

RAADSVORSTEL
status: commissiestuk

Agendapunt:	11
Onderwerp:	Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Dalfsen 2007
Commissie:	11-9-2006, nr. 11
Raadsvoorstel:	14-8-2006, nr. 858
Portefeuillehouder :	dhr. T. de Vries
Beleidsterrein:	Project: WMO smel (zorg)
Programma:	7. Soc. voorzieningen en maatsch. dienstverlening
Ter inzage (o.m.) :	<ul style="list-style-type: none">- Conceptverordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Dalfsen 2007- Inspraakverslag, inspraakreactie Stichting Platform Gehandicapten Dalfsen en verslag hoorzitting conceptverordening Wmo d.d. 17 juli
Informant:	L. Kortstee E. l.kortstee@dalfsen.nl T. (0529) 438919

Voorstel:

Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Dalfsen 2007 vast te stellen.

Inleiding:

De Wet maatschappelijke ondersteuning wordt per 1 januari 2007 van kracht. Dit betekent dan ook dat per die datum burgers moeten weten of, wanneer en waar ze recht op hebben en ook moet de uitvoering zijn geregeld. Hierin zijn reeds meerdere stappen ondernomen, maar er moeten nog diverse stappen worden gezet.

Beleidskader en rol gemeente:

Eén van de te ondernemen stappen, is het vaststellen van de gemeentelijke verordening maatschappelijke ondersteuning. Deze moet vóór 1 oktober 2006 worden vastgesteld. Dit omdat deze drie maanden van kracht moet zijn, voordat volgens deze verordening aanvragen beoordeeld mogen worden. Dit betekent uiterlijk besluitvorming in de raadsvergadering van 25 september 2006.

De –concept- ‘Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Dalfsen 2007’.

Op 27 juni 2006 is de Concept-‘Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Dalfsen 2007’ vastgesteld. Vertrekpunt bij de conceptverordening was de modelverordening van de VNG. De VNG heeft alles in het werk gesteld om een deugdelijke modelverordening te formuleren. Vervolgens is deze verordening doorgesproken met de samenwerkende Doorsz-gemeenten (Olst/Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst en Zwartewaterland) en vervolgens toegespitst op de lokale situatie van de gemeente Dalfsen. De volgende uitgangspunten zijn hierbij gehanteerd:

- aansluiting bij het huidige Wvg-beleid en
- de uitgangspunten huishoudelijke verzorging, zoals genoemd in de adviesnota Wmo: Huishoudelijke verzorging gemeente Dalfsen, d.d. mei 2006 en vastgesteld in de raadsvergadering van 10 juli.

Inspraakprocedure

Na vaststelling van de conceptverordening op 27 juni is de volgende inspraakprocedure gevolgd:

- inspraakbijeenkomst op 17 juli;
- ter inzage legging conceptverordening van 5 juli tot 3 augustus.

In het inspraakverslag dat u als bijlage aantreft, wordt op de gevolgde inspraakprocedure en de inspraakresultaten ingegaan. Uit de ontvangen inspraakreacties blijkt dat er allerlei vragen leven, maar blijkt ook dat in grote lijnen akkoord wordt gegaan met de voorliggende conceptverordening. Wel zijn er diverse suggesties en inspraakreacties tot wijziging van de conceptverordening gedaan. Met name wordt gevraagd om een duidelijk evaluatiemoment.

Op basis van al deze reacties is de conceptverordening op verschillende onderdelen aangepast. De betreffende correcties zijn in het inspraakverslag opgenomen.

- wijzigingen ten opzichte van concept

Op basis van de ontvangen inspraakreacties is de conceptverordening als volgt aangepast:

1. de inhoudsopgave is uitgebreid door hierin ook de artikelen op te nemen
2. artikel 1 b. In dit artikel wordt het woord "compensatiebeginsel" gewijzigd in "compensatieplicht"
3. artikel 1 g. in de omschrijving van dit artikel wordt de zinsnede als volgt "…op die manier in principe deel te kunnen nemen aan het lokale maatschappelijke leven."
4. artikel 1, onder q (huisgenoot) wordt het begrip "gemeenschappelijk een woning bewonen" vervangen door "gemeenschappelijk een huishouding voert".
5. artikel 2 De omschrijving van dit artikel wordt in plaats van "beperkingen", "voorzieningen"
6. artikel 20 onder e. de zinsnede "voor het eerst zelfstandig gaat wonen" komt te vervallen
7. nieuw artikel 31 (Relatie met de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten). Dit artikel luidt als volgt:
De aanvraag moet worden ingediend op een nader door het college te bepalen plaats, waar ook informatie kan worden verstrekt en in de toekomst mogelijk ook aanvragen met betrekking tot de AWBZ kunnen worden ingediend.

Op basis van het amendement-Mosterd c.s. (kamerstuk nr. 30 131-54) is in artikel 5, lid 2, onder a. van de wet opgenomen dat de gemeenteraad bij verordening regels moet vaststellen omtrent de wijze waarop de toegang tot individuele voorzieningen in samenhang met voorzieningen op het gebied van wonen en zorg als bedoeld in de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten is geregeld. Gezien de toelichting op dit amendement, waarbij is vermeld dat lid 2, onder a. ertoe strekt dat "gemeente bepaalt hoe achter één loket de samenhang van toegang tot voorzieningen krachtens deze wet met toegang tot zorgvoorzieningen krachtens de AWBZ of toegang tot voorzieningen op het gebied van wonen is geregeld" wordt bedoeld op de zogenaamde éénloketgedachte. Wetsbepaling en toelichting lopen echter enigszins uit elkaar, omdat in de wetsbepaling "voorzieningen op het gebied van wonen en zorg als bedoeld in de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten" gebundeld (als vallend onder de AWBZ) worden genoemd, terwijl in de toelichting op het amendement waarop de wetsbepaling is gebaseerd onderscheid wordt gemaakt tussen toegang tot zorgvoorzieningen krachtens de AWBZ en toegang tot voorzieningen op het gebied van wonen. Verder wordt er, zoals hierboven al geciteerd, in de toelichting geen onderscheid meer gemaakt tussen raad en college, slechts "de gemeente" wordt genoemd. Praktisch gezien zal de concrete uitvoering van activiteiten in het loket en de werking ervan een typische uitvoeringsactiviteit zijn, dus naar zijn aard vallen onder de verantwoordelijkheid van het college. De door de raad vast te stellen verordening beperkt zich daarom tot het aanwijzen van een loket, waarbij de nadere uitwerking daarvan via het college geregeld moet worden.

8. aan artikel 31 van de conceptverordening (artikel 32 van de verordening) wordt lid 4 toegevoegd. Dit betreft het motiveren van de beschikking. Deze bepaling luidt als volgt: "bij het motiveren van de beschikking moet worden voldaan aan de wettelijk gestelde criteria, zoals onder andere opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht."
9. artikel 32, lid 1, onder a van de concept-verordening "op te roepen in persoon te verschijnen op een door het college te bepalen plaats en tijdstip en hem te ondervragen;" is geschrapt.

10.nieuw artikel 40 (Evaluatie). Dit artikel luidt als volgt:

1. *In verband met de inwerkingtreding van deze wet vindt evaluatie van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid voor 1 januari 2008 plaats. Indien de evaluatie hiertoe aanleiding geeft wordt deze verordening aangepast;*
2. *Na 1 januari 2008 wordt het door het gemeentebestuur gevoerde beleid eenmaal per vier jaar geëvalueerd. Indien de evaluatie daartoe aanleiding geeft wordt deze verordening aangepast. Het college zendt hiertoe telkens na vier jaar na de inwerkingtreding van de verordening aan de gemeenteraad een verslag van de doeltreffendheid en de effectiviteit van de verordening in de praktijk.*

Op grond van dit artikel dient het gemeentelijk beleid periodiek geëvalueerd te worden. Indien de evaluatie daartoe aanleiding geeft, bijvoorbeeld omdat het voorzieningenniveau te hoog of te laag blijkt te zijn, dient de evaluatie te leiden tot aanpassing van de verordening.

Verdere voortgang.

Duidelijk is dat het vaststellen van de verordening niet inhoudt dat deze niet gewijzigd kan worden. De Wet maatschappelijke ondersteuning is nieuw en op basis van de ervaringen die hiermee worden opgedaan, wordt bekeken of aanpassing van de verordening c.q. het beleid gewenst en/of noodzakelijk is. Een eerste evaluatiemoment is eind 2007.

Na vaststelling van de Verordening zal de uitvoering verder moeten worden vormgegeven door het formuleren van het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Dalfsen en een Verstrekkingenboek. Hierbij is, evenals de conceptverordening, afgesproken deze in Doorsz-verband en met de betrokken lokale cliëntenorganisaties te bespreken.

Alternatieven:

Duidelijk is dat er alternatieven zijn. Echter het uitgangspunt is om zoveel mogelijk aan te sluiten bij en voort te borduren op het huidige Wvg-beleid en de wijze waarop nu de huishoudelijke verzorging is vormgegeven.

Financieel kader:

De financiële gevolgen van de Wmo zijn nog niet bekend. Duidelijk is dat de overheveling van de huishoudelijke verzorging hierbij verreweg de grootste financiële consequenties heeft en hierover kan het volgende worden opgemerkt:

- inkomsten

Inmiddels is de zogenaamde 'mei-circulaire' ontvangen. Deze bevat echter nog allerlei onduidelijkheden en aangegeven is dat nadere berichtgeving volgt. Kortom: gewacht moet worden op meer duidelijkheid over de inkomsten. Hierbij is het zo dat op basis van het uitgavenniveau 2005 de betreffende middelen aan gemeenten worden toegewezen.

- uitgaven

Ook moeten de uitgaven nog inzichtelijk worden gemaakt. De betreffende uitgaven worden met name bepaald door het daadwerkelijke gebruik van de hulp bij het huishouden (oftewel de geïndiceerde zorg), de resultaten van de Europese aanbesteding (oftewel wat worden de tarieven) en de uitvoeringskosten (zoals kosten voor indicering, uitvoering PGB's, overleg aanbieders, het verkrijgen en verstrekken van (beleids)informatie (financieel en inhoudelijk). Inmiddels is de Europese aanbestedingsprocedure gestart, wordt er een formatieonderzoek verricht en wordt het huidige gebruik van de huishoudelijke verzorging in kaart gebracht.

Gelet op bovenstaande onzekere factoren (zowel inkomsten als uitgaven) en het feit dat nu reeds bekend is dat het aantal zorgaanvragen, waaronder de huishoudelijke verzorging, fors groeit en er een opnamestop is ingesteld, is duidelijk dat gemeenten financieel risico lopen

Communicatie:

Zoals hierboven is aangegeven, is deze verordening via een inspraakprocedure tot stand gekomen. Ook zullen bij de verdere uitwerking lokale cliëntenorganisaties en burgers betrokken worden.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
L.V. Elfers

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart