

RAADSVOORSTEL
status: commissiestuk

Agendapunt:	9
Onderwerp:	Gemeentelijk beleid vanwege de invoering van de Wet inburgering Nederland 2007 en de Regeling 2007 en de vaststelling van de verordening wet inburgering
Commissie:	27-11-2006, nr. 9
Raadsvoorstel:	7-11-2006, nr. 1168
Portefeuillehouder :	dhr. T. de Vries
Beleidssterrein:	-
Programma:	7. Soc. voorzieningen en maatsch. dienstverlening
Ter inzage (o.m.) :	-
Informant:	Hetty Thijssen
	E. h.thijssen@dalfsen.nl
	T. (0529) 48 83 31

Voorstel:

Om positief te beslissen over het voorgestelde gemeentelijke beleid als onderdeel van de Wet inburgering

1. Het college maakt gebruik van de wettelijke regeling Inburgering om voor de twee extra doelgroepen de inburgeringskosten deels te financieren en faciliteren.
 2. De St. VluchtelingenWerk Dalfsen kan op kosten van de gemeente Dalfsen maatschappelijke begeleiding blijven aanbieden aan nieuwkomers (gezinsherenigers) in de gemeente Dalfsen.
 3. Er wordt tijdens het traject inburgering waarbij geen sprake is van een gecombineerd traject minimaal eens in de zes maanden gecontroleerd.
 4. De boeteverordening wet inburgering nieuwkomers vervalt als de verordening wet inburgering wordt vastgesteld.
 5. De verordening wet inburgering vast te stellen gelet op de artikelen 8,19, vijfde lid, 23, derde lid, en 35 van de Wet inburgering.
-

Inleiding:

De Wet inburgering (WI) treedt in 2007 in werking (nadat er is gepubliceerd in de Staatscourant). Tot die tijd komt er een tijdelijke Regeling vrijwillige inburgering (Regeling 2007). Deze wet- en regelgeving komen in de plaats van de Wet inburgering nieuwkomers (WIN) en verschillende oudkomersregelingen. De WI regelt de inburgeringsplicht voor in beginsel alle onderdanen van derdelanden van 16 tot 65 jaar die duurzaam in Nederland willen en mogen verblijven.

Het Raadsvoorstel zal u antwoord geven op de volgende vragen:

1. Waarom zijn wij niet eerder geïnformeerd en gevraagd om advies?
2. Wat betekent deze nieuwe wetgeving voor VluchtelingenWerk Dalfsen en Landstede?
3. Welke taken krijgt de gemeente om uit te voeren?
4. Voor wie is de nieuwe wet bedoeld?
5. Wat zijn de financiële consequenties voor de inburgeraars?
6. Wat zijn de kosten voor de gemeente Dalfsen?
7. Hoe verloopt de communicatie over de uitvoering?

Beleidskader en rol gemeente:

1. Waarom zijn wij niet eerder geïnformeerd en gevraagd om advies?

Dit heeft te maken met de vele wijzigingen in de wetsvoorstellen die de Tweede Kamer heeft voorgesteld. Daarnaast is er twee keer om advies gevraagd bij de Raad van State. Er is in 2006 wel een aanzet gemaakt tot een startnotie op de afdeling Sociale Zaken, maar deze werd snel achterhaald door de wijzigingen die via de Tweede Kamer plaats vonden. Daarna is er een beleidsnotitie geschreven die in concept is besproken met de cliëntenraad WWB en is aangeboden aan de St. VluchtelingenWerk. Ook deze notitie blijkt na 11 oktober 2006 niet meer relevant te zijn. Zelf op dit moment is de officiële Regeling 2007 nog niet bekend en moet het wetsvoorstel nog goedgekeurd worden door de Eerste Kamer. Waarom dan nu wel een voorstel aan de Raad?

- Omdat de minister een tijdelijk Regeling vrijwillige inburgering heeft afgekondigd voor 1 januari 2007
- Omdat er in totaal 52 miljoen is toegezegd door het kabinet voor de invoering van de aanstaande wetgeving en de minister hierbij heeft aangegeven vast te houden aan de invoeringsdatum van 1 januari 2007.

Alternatieven:

2. Wat betekent deze nieuwe wetgeving voor VluchtelingenWerk Dalfsen en Landstede?

VluchtelingenWerk

Voor de St. VluchtelingenWerk verandert er niet veel door de invoering van deze wet. Als gevolg van deze wet zal Vluchtelingenwerk de asielgerechtigden (statushouders) blijven begeleiden en opvangen net zoals voorheen. De maatschappelijke begeleiding blijft ook onderdeel van de taak van VluchtelingenWerk voor deze groep mensen.

De begeleidende taak bij de inburgering voor andere nieuwkomers (voornamelijk gezinsherenigers) zal wel komen te vervallen voor VluchtelingenWerk.

De Nieuwkomers anders dan de asielgerechtigden zijn vrij in hun keuze hoe ze zich willen voorbereiden op het inburgeringsexamen. Omdat u misschien belang stelt in een totaal overzicht van de financiering van de St. VluchtelingenWerk in 2007 is deze uitgewerkt in bijlage 2.

Landstede

Voor het ROC Landstede kan het aantal deelnemers voor de cursussen Inburgering afnemen. Buiten de asielgerechtigden en geestelijk bedienaren hebben nu namelijk de nieuwkomers en oudkomers de mogelijkheid om zelf hun cursus in te kopen en kunnen dus kiezen voor een andere aanbieder dan Landstede. In het verleden kocht de gemeente Dalfsen alle trajecten in bij ROC Landstede, Dalfsen.

3. Welke taken krijgt de gemeente om uit te voeren?

De gemeente krijgt in de WI een aantal belangrijke taken toebedeeld.

1. De inburgeringsplichtigen in de gemeente goed te informeren over de rechten en plichten die voortvloeien uit deze wet.
2. Aan bepaalde groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Een inburgeringsvoorziening leidt inburgeringsplichtigen toe naar het inburgeringsexamen.
3. De inburgeringsplicht van inburgeringsplichtigen handhaven. Het college verplicht zich minimaal eens in de 6 maanden de voortgang te controleren.
4. Het college kan een bestuurlijke boete opleggen als een inburgeringsplichtige zich verwijtbaar niet houdt aan de verplichtingen die voor hem gelden.

In verband met deze taken draagt de WI gemeenten op om bij verordening regels op te stellen. Deze vindt u terug in de bijgevoegde verordening Inburgering.

4. Voor wie is de nieuwe wet bedoeld?

Het uitgangspunt van de wet is de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtige om te bepalen hoe hij zich voorbereidt op het inburgeringsexamen. Voor een aantal bijzondere groepen biedt de wet extra faciliteiten. Gemeenten krijgen de taak om voor deze groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening aan te bieden.

Voor de onderstaande twee groepen inburgeringsplichtigen is de gemeente verplicht om inburgeringsvoorzieningen aan te bieden (artikel 19, tweede lid, WI):

- asielgerechtigde nieuw- en oudkomers;
 - nieuw- en oudkomers die werkzaam zijn als geestelijke bedienaar.
- Aan de hieronder genoemde twee groepen *kan* het college een inburgeringsvoorziening aanbieden. (artikel 19, eerste lid, WI)
- nieuw- en oudkomers die algemene bijstand of een uitkering ontvangen die is aangewezen in het Besluit inburgering;
 - oudkomers die zelf geen inkomsten uit werk, algemene bijstand of uitkering hebben;

Gezien het belang van een goede inburgering zal het college van deze optie gebruik maken en heeft deze twee doelgroepen opgenomen in de Verordening Inburgering (artikel 3).

Het aanbod omvat een inburgeringsvoorziening die toeleidt naar het inburgeringsexamen en het eenmaal gratis afleggen van dat examen. Voor asielgerechtigde inburgeringsplichtigen bestaat een inburgeringsvoorziening ook uit maatschappelijke begeleiding. Voor de nieuwkomers (gezinsherenigers) is de maatschappelijke begeleiding geen onderdeel meer van de inburgering. Het college stelt voor dat de gemeente dit aanbod op kosten van de gemeente wel aan Nieuwkomers blijft doen. De St. VluchtelingenWerk kan dit blijven uitvoeren.

Verder wordt via de Wet Inburgering de inburgeringsplicht opgelegd aan vreemdelingen:

- tussen de 15 en 65 jaar met een nationaliteit anders dan die van landen uit de Europese Unie en de Europees Economische Ruimte of Zwitserland;
- die tijdens de leerplichtige leeftijd niet al minimaal 8 jaar in Nederland heeft gewoond;
- die niet over een geldig diploma beschikken (aangewezen bij algemene maatregel van bestuur);
- die niet kan aantonen te beschikken over voldoende mondelinge en schriftelijke vaardigheden in de Nederlandse taal en evidente kennis van de Nederlandse samenleving.

De gemeenten zullen via het internet een koppeling tot stand moeten brengen met een programma van de Informatie Beheergroep Groningen. Hierin zijn mogelijke inburgeringsplichtigen van de gemeente Dalfsen opgenomen. De afdeling Sociale Zaken van de gemeente Dalfsen zal op grond van deze lijst de informatie, aanbiedingen aan voorzieningen en de handhaving verder uitvoeren. De verwachting is dat hierop maximaal 100 mogelijke inburgeringsplichtigen staan.

Financieel kader:

5. Wat zijn de financiële consequenties voor de inburgeraars?

Voor de asielgerechtigde nieuw- en oudkomers en nieuw- en oudkomers die werkzaam zijn als geestelijke bedienaar worden de kosten van de inburgeringsvoorziening en het eenmaal afleggen van het examen betaald door de gemeente. Hieraan is een eigen bijdrage verbonden die voor 2007 door een algemene maatregel van bestuur is vastgesteld op € 270,00 per persoon.

In de verordening onder artikel 8 en 9 zijn de wettelijke maximale bedragen van de bestuurlijke boete vastgelegd. De wet Inburgering brengt met zich mee dat het college bij elke op te leggen bestuurlijke boete zal moeten nagaan welke boete passend is, gelet op de individuele omstandigheden van de betrokken inburgeringsplichtige. Hiermee komt de boeteverordening wet inburgering nieuwkomers te vervallen.

6. Wat zijn de kosten voor de gemeente Dalfsen?

Vorbereiding automatisering

Het bedrag wat de gemeente Dalfsen zal ontvangen van de totale 52 miljoen zal aangewend worden om de automatiseringsprogramma's aan te passen en de koppeling met de IB groep te bewerkstelligen. Hiervoor zal voor een aantal dagen een specialist voor moeten worden ingehuurd. De verdeelsleutel voor het bedrag is op dit moment nog niet bekend. We gaan er vanuit dat het bedrag voldoende is om deze werkzaamheden goed te laten uitvoeren.

Vorbereiding en continuering van de voorlichting

Verder ontvangt de gemeente de eerste vijf jaar, een vast bedrag om de voorlichting te verzorgen. Dit is een bedrag van € 697,00 per jaar. Dit bedrag moet verspreid over de vijf jaar voldoende zijn om het aantal uren, de voorbereiding van het voorlichtingsmateriaal en het bijhouden van de informatie te realiseren.

Handhavingskosten voor inburgeraars die inburgeren zonder hulp van de gemeente

De gemeente Dalfsen ontvangt een voorschot van € 749,00 per jaar. Achteraf wordt er een vergoeding verstrekt van € 310,00 per handhavingsbeschikking. Hiermee wordt een groot gedeelte van de personeelskosten vergoed.

Trajectkosten

De gemeente Dalfsen ontvangt naast bovenstaande bedragen een voorschot van € 46.432,00 per jaar. Achteraf worden de trajecten op basis van de landelijk gemiddelde cursusprijs vergoed. De bijdrage wordt voor 30% gebaseerd op de daadwerkelijk start van het traject en voor 70% op de deelname aan het inburgeringsexamen.

Er vanuit gaande dat de meeste kandidaten in Dalfsen uiteindelijk meedoen aan het examen kan er gerekend worden op een bedrag tussen de € 4.000,00 en € 6.000,00 per traject. Ervan uitgaande dat er ook een aantal gecombineerde trajecten worden gestart, waarbij een vergoeding vanuit het Werk deel WWB mogelijk is, zal de gemeente Dalfsen na declaratie hiermee uit kunnen komen.

Communicatie:

Vooraf is er met de St. Vluchtelingenwerk en ROC Landstede contact geweest. Daarnaast zijn de medewerkers binnen het gemeentehuis van Dalfsen geïnformeerd. Via een persoonlijk schrijven zullen de oudkomers worden geïnformeerd. De Nieuwkomers worden na inschrijving in de gemeente allemaal persoonlijk op de hoogte gebracht van de verplichtingen van de nieuwe Wet inburgering. Verder zal er voorlichtingsmateriaal worden gebruikt en zal hiervoor ook de website van de gemeente Dalfsen worden gebruikt.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
L.V. Elfers

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart