

RAADSVORSTEL
status: commissiestuk

Agendapunt:	5
Onderwerp:	(Ver)brede school/mfa; uitgangspunten fase 2 haalbaarheidsonderzoek
Commissie:	18-12-2006, nr. 5
Raadsvoorstel:	, nr.
Portefeuillehouder :	dhr. T. de Vries
Beleidsterrein:	5. Onderwijs en educatie
Programma:	5. Onderwijs
Ter inzage (o.m.) :	<ul style="list-style-type: none">- kaders vastgesteld bij de start van het haalbaarheidsonderzoek;- rapport Drijver en Partners november 2003;- uitkomsten fase 1 haalbaarheidsonderzoek- collegebesluit zomer 2006;- reactie bestuur De Trefkoele;- reactie PCO-schoolbestuur;- verslagen werkgroep (ver)brede school/mfa;- motie CDA, Gemeentebelangen en VVD
Informant:	Jos Westenek en Jurgen Goejer
	E. j.westenek@dalfsen.nl en j.goejer@dalfsen.nl
	T. (0529) 48 83 26 en 48 8349

Voorstel:

1. Een extern bureau opdracht te geven om via een quick scan onderzoek te doen naar de volgende opties, waarbij in beeld wordt gebracht de voor- en nadelen van de opties en de haalbaarheid van de opties op het gebied van tijd, ruimtelijke ordening en financiën:
 - a. restyling van De Trefkoele, inclusief de drie afgeleide varianten zoals die in het voorstel zijn verwoord;
 - b. “verplaatsen” van De Trefkoele
 2. Voor de kosten van de quick scan een bedrag beschikbaar te stellen van maximaal € 20.000,- en deze kosten mee te nemen bij de voorjaarsnota 2007.
-

Inleiding:

Een (ver)brede school is een netwerk van onderwijs en andere voorzieningen voor kinderen en ouders, zoals opvang, zorg, welzijn, cultuur en sport. Doel van het concept is de actieve deelname van kinderen aan de samenleving te bevorderen, kinderen een goede dagindeling te bieden, mogelijke achterstanden weg te nemen en hun sociale vaardigheden te vergroten.

Eenzijds vanuit het inhoudelijke concept, anderzijds vanuit het feit dat een aantal instellingen met huisvestingsvraagstukken zit en deze vraagstukken mogelijk opgelost kunnen worden door een aantal voorzieningen onder één dak te brengen is in de kern Dalfsen een haalbaarheidsonderzoek (ver)brede school/mfa gestart.

Aan het haalbaarheidsonderzoek (ver)brede school/mfa neemt een twaalfstal partijen deel. Het betreft:

- PCO-basisonderwijs, voor wat betreft de te fuseren basisscholen Het Kleine Veer en De Schakel;
- Thomas a Kempiscollege/ Agnietencollege voor een nog op te richten (dis)locatie voor het voorgezet onderwijs (VO);
- BV 't Ukkie, voor kinderopvang en buitenschoolse opvang;
- Peuterspeelzaal 't Gruthuuske voor peuterspeelzaalwerk en gastouderbureau;
- Muziekvereniging Excelsior;
- Ontmoetingscentrum De Trefkoele;
- Gymnastiekverenigingen ASC en SVD;
- de Landstede voor wat betreft SWOD, de jeugdsoos en (eventueel) overige activiteiten zoals bijvoorbeeld kinderwerk;
- Stichting Openbare bibliotheek Dalfsen/Nieuwlesuen;
- Sportraad Dalfsen;
- een vertegenwoordiger van de basisscholen de Bonte Stegge, De Polhaar en De Uitleg;
- de gemeente Dalfsen.

Door deze partijen is een werkgroep geformeerd die het college adviseert over de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek.

Opzet haalbaarheidsonderzoek

Bij de start van het haalbaarheidsonderzoek hebben wij een aantal kaders vastgesteld en de werkgroep hierover geïnformeerd. Deze kaders liggen bij de stukken ter inzage. Een aantal belangrijke punten hieruit zijn:

- a. samenwerking. Samenwerking kan los van de gebouwsituaties gestalte krijgen. Wat dat betreft is op voorhand ook niet gezegd dat alle voorzieningen onder één dak moeten komen. Indien een goede samenwerking tot stand kan komen, waarbij bestaande partijen zoveel mogelijk op de huidige locaties gehuisvest kunnen blijven, dan zal deze mogelijkheid nadrukkelijk aan de orde moeten komen bij de besluitvorming. Dit in verband met de financiële haalbaarheid van nieuwbouwplannen;
- b. financiële kaders. Daar waar er sprake is van een aantoonbare meerwaarde met betrekking tot de inhoudelijke en fysieke samenwerking en de reguliere budgetten ontoereikend zijn, zullen de mogelijkheden onderzocht worden van externe subsidies en/of aanvullende gemeentelijke subsidies. Ter toelichting: voor het onderwijs, kinderopvang en buitenschoolse opvang gelden de reguliere financieringsstromen, een aanvullende subsidie vanuit de gemeente voor deze onderdelen sec, is niet van toepassing
- c. rol gemeente. De gemeente heeft een coördinerende rol in het proces. De rol van opdrachtgever voor de bouw en het bouwmanagement wordt overgelaten aan derden. Ook zal de gemeente de exploitatie en het beheer van eventuele nieuwe accommodaties niet zelf ter hand nemen, maar overlaten aan derden.

Het haalbaarheidsonderzoek bestaat in hoofdlijnen uit drie fasen; te weten:

fase 1. De verkennende fase. In deze fase is een verkenning gedaan naar de bereidheid tot inhoudelijke samenwerking bij de verschillende organisaties en verenigingen. Daarnaast is in deze verkenning gekeken naar de mogelijkheden voor het oplossen van de huisvestingsvraagstukken;

fase 2. De fase waarin moet blijken of de plannen concreet haalbaar zijn op het gebied van inhoudelijke samenwerking, (gezamenlijke) huisvesting en financiën;

fase 3. De fase van nadere uitwerking. Na afronding van fase 3 kan de inhoudelijke samenwerking concreet ingevuld worden en zijn de huisvestingsplannen zo ver dat de schop de grond in kan.

Uitkomsten fase 1.

Fase 1 van het haalbaarheidsonderzoek (Ver)brede school/mfa is afgerond in april/mei 2006.

Uit het onderzoek is gebleken dat er voldoende aanknopingspunten zijn om de inhoudelijke samenwerking verder te onderzoeken. Voor wat betreft het huisvestingsvraagstuk is geconcludeerd dat verder onderzoek naar een combinatie van voorzieningen wenselijk is. Vanuit concurrentieoverwegingen binnen het basisonderwijs is aangegeven dat de huisvestingsvoorzieningen voor het voortgezet onderwijs, welzijn en sport niet aan één basisschool gekoppeld moeten worden, maar centraal moeten liggen ten opzichte van de basisscholen in het dorp Dalfsen. Deze conclusies werden bij afronding van fase 1 door de gehele werkgroep gedeeld.

Discussie opdrachtformulering fase 2, onderdeel huisvestingsvraagstuk.

Het huisvestingsvraagstuk heeft concreet betrekking op de volgende partijen: De Trefkoele, Agnietencollege/Thomas a Kempiscollege (VO), BV 't Ukkie en de fusieschool De Schakel / Het Kleine Veer van het PCO-schoolbestuur. Muziekvereniging Excelsior en peuterspeelzaal 't Gruthuuske hebben ook belangstelling voor gezamenlijke huisvesting, maar hebben nadrukkelijk ook de optie in beeld om de huisvesting op de huidige locaties te handhaven al of niet met een verbouwing. Een en ander hangt af van de meerwaarde van gezamenlijke huisvesting en het kostenplaatje van gezamenlijke huisvesting.

Bij verschillende partijen is de noodzaak aanwezig om op redelijk korte termijn duidelijkheid te hebben over concrete haalbaarheid van huisvestingsplannen. Dit in verband met onder meer:

- de verplichting voor de basisscholen om met ingang van het schooljaar 2006/2007 voor- en naschoolse opvang te bieden;
- de insteek van Agnietencollege/Thomas a Kempiscollege om in 2009/2010 tot uitbreiding van locaties te komen;
- de afspraken in het subsidieconvenant tussen De Trefkoele en de gemeente, waarbij is aangegeven dat er uiterlijk 1 juli 2007 duidelijkheid moet komen over de toekomst van De Trefkoele;
- de behoefte aan extra huisvesting voor BV 't Ukkie die nog eens versterkt wordt door de wens om in te spelen op de ontwikkelingen van de voor- en naschoolse opvang;
- de noodzaak van het PCO-schoolbestuur om richting leerlingen, ouders, onderwijsteam en medezeggenschapsraad duidelijkheid te geven over de huisvesting van de fusieschool.

Bij de formulering van de opdracht voor fase 2 van het onderzoek is voor wat betreft het huisvestingsvraagstuk een discussie ontstaan over de gewenste breedte van het onderzoek. Deze discussie spitst zich toe op de vraag welke opties zodanig reëel zijn dat verder onderzoek gerechtvaardigd is.

Onderzoeksoptie 1: Restyling De Trefkoele.

Op basis van de conclusie uit fase 1 dat de (ver)brede school voorzieningen niet aan één basisschool gekoppeld moeten worden, maar centraal moeten liggen ten opzichte van de basisscholen in het dorp Dalfsen, wordt voorgesteld verder onderzoek te doen naar de mogelijkheden om de huisvesting van een aantal voorzieningen onder te brengen in of nabij De Trefkoele waarbij er een koppeling plaats vindt met een renovatie van De Trefkoele. In deze opzet vindt er een restyling plaats van De Trefkoele; er worden meer functies toegevoegd.

Indien bij de uitwerking van deze optie knelpunten ontstaan (bijvoorbeeld in ruimtelijke zin) dan kan een aantal afgeleide varianten in het onderzoek worden meegenomen zoals:

- het creëren van extra ruimte door Tourclub Dalfsen te betrekken in het onderzoek;
- de optie om één sporthal in De Trefkoele geschikt te maken voor onderwijs- en welzijns-voorzieningen en op sportpark Gerner een nieuwe sporthal te bouwen, eventueel in combinatie met sloop van het gymnastieklokaal aan de Molendijk en herontwikkeling van deze locatie;

- de renovatie van De Trefkoele en de (ver)brede school voorzieningen (onderwijs en welzijnsvoorzieningen) deels realiseren in De Trefkoele en deels realiseren op een andere locatie in het dorp Dalfsen, in redelijke nabijheid van de basisscholen.

In deze optie lijkt het op voorhand niet mogelijk de door het PCO-bestuur gewenste nieuwbouw voor de fusieschool De Schakel/Het Kleine Veer te realiseren bij de Trefkoele. Daarmee dreigt het PCO-schoolbestuur buiten de boot te vallen. Voor het realiseren van de negen klassige fusieschool zal dan een alternatiefvoorstel moeten komen.

Onderzoeksoptie 2: “Verplaatsen” van De Trefkoele

In deze optie is sprake van verbreding van de onderzoeksopdracht. Naast bovenstaande optie wordt onderzoek gedaan naar de optie om De Trefkoele in zijn geheel te slopen en nieuw te bouwen op sportpark Gerner, of een andere locatie in het dorp. De huidige locatie van De Trefkoele wordt vervolgens geschikt wordt gemaakt voor nieuwbouw van de fusieschool De Schakel/ Het Kleine Veer, de dislocatie voor Agnietencollege/ Thomas a Kempiscollege en de overige voorzieningen. Voor zover er nog ruimte overblijft, dan wordt deze ruimte ingevuld met woningbouw.

Discussie over breedte van het onderzoek

De meningen over de vraag in hoeverre (verder) onderzoek gedaan moet worden naar de optie van (gedeeltelijke) verplaatsing van De Trefkoele lopen uiteen. De volgende opvattingen spelen daarbij een rol.

1. Standpunt college zomer 2006.

In 2003 is door adviesbureau Drijver en Partners onderzoek gedaan naar een aantal toekomstscenario's voor De Trefkoele, waaronder “verplaatsing” van De Trefkoele. De uitkomst van dit onderzoek ligt bij de stukken ter inzage.

Bij het beoordelen van de opties voor onderzoeksfase 2 hebben wij op basis van de uitkomsten van het onderzoek door Drijver en Partners in de zomer 2006 intern verder onderzoek gedaan naar de voordelen en financiële consequenties van de optie “verplaatsen” van De Trefkoele .

Op basis van het interne onderzoek hebben wij geconcludeerd dat sloop en nieuwbouw van de gehele Trefkoele op een andere locatie in het dorp Dalfsen uitkomt op een netto-investering in de orde van grootte van 7 miljoen euro (inclusief opbrengsten uit woningbouw) en een extra jaarlast geeft in de orde van grootte van ongeveer € 500.000,--. Bij deze bedragen is nog geen rekening gehouden met de grondkosten van de nieuwe Trefkoele en de investerings- en exploitatiekosten van de (ver)brede school voorzieningen op de locatie Trefkoele. Omdat de te verwachten voordelen niet in verhouding staan tot de extra kosten, hebben wij in de zomer het standpunt ingenomen om de optie niet verder te onderzoeken.

2. Standpunt bestuur van De Trefkoele.

Het bestuur van De Trefkoele (eigenaar en exploitant van De Trefkoele) vindt gehele of gedeeltelijke verplaatsing van De Trefkoele ongewenst. Het bestuur van De Trefkoele geeft daarbij ondermeer het volgende aan: “Uit overwegingen van dienstverlening, exploitatie en financieel risico blijven wij van mening dat een gehele of gedeeltelijke verplaatsing van De Trefkoele ongewenst is. Wij weten ons in deze opvatting gesteund door een unanieme gebruikersraad en zijn bezorgd voor nutteloze onderzoeken en onnodig tijdverlies”. Het bestuur van De Trefkoele onderschrijft de resultaten van de het onderzoek van Drijver en Partners. Voor meer informatie over de reactie van het bestuur van De Trefkoele, zie de ter inzage liggende stukken.

3. Standpunt van het PCO-schoolbestuur.

Het PCO-schoolbestuur vindt het uitsluiten van de optie van “verplaatsen” van De Trefkoele ongewenst. Het schoolbestuur vraagt zich af of er voldoende draagvlak is voor het uitsluiten van de onderzoeksoptie

“verplaatsen” van De Trefkoele. Ook heeft zij vragen bij conclusies uit het onderzoek van Drijver en Partners en het interne onderzoek van juni/juli 2006. Het PCO-bestuur doet een beroep op het gemeentebestuur om de optie “ (gedeeltelijke) sloop van de Trefkoele en herbouw op Gerner alsmede nieuwbouw van PCO/ VO op locatie van de Trefkoele” zonder voorafgaande beperking verder te onderzoeken in de 2^e fase. Voor meer informatie over de reactie van PCO-schoolbestuur, zie de ter inzage liggende stukken.

4. Opvattingen overige leden van de werkgroep:

Uit de laatste vergadering van de werkgroep blijkt dat de werkgroep verdeeld is. Een deel van de werkgroep vindt verder onderzoek naar de optie van het verplaatsen van De Trefkoele onnodig omdat er genoeg onderzoeksmateriaal bekend is en omdat het onderzoek voor verdere vertraging zorgt. Een deel van de werkgroep is neutraal en een deel is van mening dat de optie van “verplaatsen” van De Trefkoele wel onderzocht moet worden. Alle partijen zijn wel van oordeel dat er snel duidelijkheid moet komen en dat het van belang is dat er zoveel mogelijk draagvlak is voor de besluiten.

5. Raadsbesluit 27 november 2006.

In de raadsvergadering van 27 november 2006 is door uw raad een motie van het CDA, Gemeentebelangen en VVD aangenomen. Met deze motie wordt het college verzocht ‘een onderzoek te laten verrichten naar de mogelijkheden om te komen tot het realiseren van een multifunctioneel sport- en cultuurcentrum (al dan niet gescheiden) in Dalfsen, met als uiterste rapportage datum 31 december 2007 of zoveel eerder als mogelijk’.

Hoe verder?

In de discussie over ons voorstel voor de vervolgstappen in het onderzoek hebben de volgende zaken een rol gespeeld:

- de standpunten van de verschillende partijen zoals hiervoor verwoord;
- de factor van tijd en kosten. Uitgebreid onderzoek naar de optie van “verplaatsen” van De Trefkoele zal naast extra kosten ook meer tijd zal vergen, waarbij een aantal partijen juist aangeeft dat er op korte termijn duidelijkheid gewenst is;
- de vraag of verwacht mag worden dat een nieuw onderzoek naar de optie “verplaatsen” van De Trefkoele een nieuwe kijk op de uitkomsten van het eerdere onderzoek van Drijver en Partners in 2003 en het interne onderzoek in de zomer 2006 zal opleveren;
- het belang van zoveel mogelijk draagvlak.

Omdat wij enerzijds het van belang vinden dat er zoveel mogelijk draagvlak is en anderzijds willen voorkomen dat er onnodig kosten worden gemaakt en tijdverlies optreedt, stellen wij voor om een extern bureau opdracht te geven om een quick scan uit te laten voeren naar beide onderzoeksopties waarbij in beeld wordt gebracht de voordelen van de opties en de haalbaarheid van de opties op het gebied van tijd, ruimtelijke ordening en financiën. Bij deze quick-scan zal ook een second opinion gevraagd worden op de conclusies van het onderzoek van Drijver en Partners van 2003 en het interne onderzoek van zomer 2006.

Inclusief de bespreking van de uitkomsten kan de quick scan uitgevoerd worden in een tijdsbestek van ongeveer drie maanden. Op basis van de uitkomsten van de quick scan kan vervolgens besloten worden welke optie(s) verder uitgediept moet(en) worden.

Wij zijn van mening dat met een quick-scan ook invulling wordt gegeven aan door de raad aangenomen motie van 27 november 2006.

Consequenties onderwijshuisvestingsbeleid.

Bij de uitkomsten van de quick scan zullen wij ook ingaan op de eventuele gevolgen voor het onderwijshuisvestingsbeleid. Bij het huidige beleid is vastgelegd dat schoolgebouwen en -terreinen die niet meer voor onderwijs in gebruik zijn, om niet terugvallen naar de gemeente. Dit omdat de realisatie van schoolgebouwen en terreinen destijds bekostigd zijn met gemeentelijke middelen. De vrijkomende locaties worden opgenomen in de exploitatie van het gemeentelijk Grondbedrijf. In de visie van het PCO-schoolbestuur worden de opbrengsten van de vrijkomende locaties ingezet voor de financiering van het nieuwe schoolgebouw. Deze opvatting betekent voor de gemeente een principiële koerswijziging ten opzichte van het huidige beleid. Een eventuele koerswijziging kan ook consequenties hebben voor verzoeken van andere scholen, zoals bijvoorbeeld de H. Hartschool.

Beleidskader en rol gemeente:**Alternatieven:**

Zie hiervoor.

Financieel kader:

Een quick-scan zal afhankelijk van de gewenste diepte van het onderzoek tussen € 15.000 en € 20.000 kosten.

Planning/procedure:

De planning ziet er als volgt uit:

- start quick scan na raadsbesluit 8 januari 2007;
- uitkomsten quick scan, na bespreking met de werkgroep, voorleggen aan raadscommissie en gemeenteraad: april/ mei 2007.

Communicatie:

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
L.V. Elfers

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart