

---

Agendapunt:  
Onderwerp: **Vergaderstructuur**

Commissie: , nr.  
Raadsvoorstel: , nr.

Portefeuillehouder : **dhr. L.V. Elfers**  
Beleidssterrein: **- Bestuurszaken**  
Programma: **1. Bestuur**

Ter inzage (o.m.) :  
- Presidiumverslagen,  
- Rapportage aan het Presidium door werkgroep

Informant: H.C. Lankman  
  
E. e.lankman@dalfsen.nl  
T. (0529) 488230

---

**Voorstel:**

Het Presidium stelt uw raad voor te besluiten tot:

1. 2 commissiebijeenkomsten (1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> maandag/maand);
  2. 1 raadsvergadering (4<sup>e</sup> maandag/maand);
  3. dit bij een latere aanpassing van het Reglement van orde op de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Dalfsen – 2005 en de Instellingsverordening raadscommissie Dalfsen – 2005 te verwerken in genoemde verordeningen;
  4. het bijgevoegde schema voor de besluitvorming 2007/2008.
- 

**Inleiding:**

Sinds 1 april 2005 heeft de gemeenteraad van Dalfsen gewerkt met een vergaderstructuur waarbinnen 2 besluitvormingscycli per maand plaatsvinden. Er wordt op 2 maandagavonden per maand vergaderd; per vergaderavond is er een raadsvergadering en een bijeenkomst van de raadscommissie. Dit systeem is ontwikkeld naar aanleiding van een evaluatie waaruit de volgende aanbevelingen zijn gedaan:

- Vind een oplossing voor de onevenwichtige verdeling van de beleidssterreinen tussen de beide raadscommissies;
- Pas het vergaderschema zodanig aan dat er op één dag vergaderd wordt en dat de cyclus korter wordt;
- Creëer duidelijkheid bij de inwoners over de rollen van de raadscommissies en de Raadsvergadering (verschoven politieke gewicht).

De laatste periode moet geconstateerd worden dat zowel de duur van de raadsvergaderingen als die van de commissiebijeenkomsten sterk is toegenomen. Dit leidt tot een aantal ongewenste effecten, zoals:

- het besef dat een raadsvergadering nog gevolgd wordt door een bijeenkomst van de raadscommissie kan ertoe leiden dat debatten niet de ruimte en mogelijkheid krijgen die nodig of wenselijk zijn; dit kan een bedreiging voor de kwaliteit van de beleidsvorming zijn;
- het wordt soms erg laat op de avond voor de raadscommissie een aanvang kan nemen;
- het geduld van mensen die komen inspreken voor (op de agenda van de raadscommissie) geagendeerde onderwerpen wordt soms wel heel erg op de proef gesteld;

- de vertegenwoordigers van de pers zijn meestal na 22.00 uur niet meer aanwezig voor de verslaglegging;
- onderwerpen die later op de agenda geplaatst zijn, krijgen soms niet de inhoudelijke behandeling die ze verdienen.

Door het Presidium is aan (daartoe in het leven geroepen) werkgroep gevraagd aanbevelingen te doen voor een aanpassing danwel wijziging van de vergaderwijze.

Door de werkgroep zijn alternatieven voor en aanpassingen van de huidige vergaderstructuur geïnventariseerd en beoordeeld op toepasbaarheid in de "Dalfser situatie". De werkgroep heeft gerapporteerd aan het Presidium en daarbij geadviseerd tot voorliggend voorstel. Het Presidium heeft na een discussie over het aantal beslismomenten per maand (hiervan vindt u een weergave in de achterliggende stukken) besloten het advies van de werkgroep over te nemen en uw Raad te adviseren te besluiten conform het uitgebrachte advies.

### **Het advies**

Commissiestelsel (aangepast: 2 commissiebijeenkomsten per maand)

Kenmerken:

- per cyclus:
  - 2 commissiebijeenkomst (1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> maandag/maand)
  - 1 raadsvergadering (4<sup>e</sup> maandag/maand)

De voorgestelde vergaderstructuur kent één raadscommissie, die twee keer per maand (op de 1<sup>e</sup> en de 2<sup>e</sup> maandagavond van de maand) bijeenkomt. Er is geen sprake van een verdeling in de onderwerpen, portefeuilles of beleidsterreinen. De agendacommissie komt in deze structuur een zwaardere rol toe om er voor te zorgen dat de agenda's van beide commissiebijeenkomsten evenwichtig zijn opgesteld. De raadsvergadering (op de 4<sup>e</sup> maandagavond van de maand) kent als slot van de besluitvormingscyclus eenzelfde opbouw als die nu gebruikt wordt; door de raadscommissie worden voorstellen ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad, daarbij wordt een A-status of een B-status verleend.

Door de structuur zo in te richten wordt er aan een groot aantal keerzijden van het huidige systeem tegemoet gekomen, zij het in structurele zin:

- voor elke vergadering is een vergaderavond gereserveerd, mits goed geagendeerd kunnen commissie en raad het debat voeren op het niveau en met de intensiviteit die nodig geacht wordt;
- het aanvangsmoment van de bijeenkomsten van de raadscommissie is duidelijk (19.30 uur), sprekers hoeven dus niet in het ongewisse te blijven;
- doordat de duur van de vergaderingen minder groot zou zijn, zijn wordt tegemoet gekomen aan de deadlines waarmee verslaggevers zich geconfronteerd weten.

### **Beleidskader en rol gemeente:**

Artikelen 16 en 17 van de Gemeentewet bepalen dat de gemeenteraad zo vaak vergadert als hij daartoe besloten heeft (art. 17 Gw) en dat hij een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vaststelt (art. 16 Gw).

Artikel 82 van de Gemeentewet bepaalt dat de raad raadscommissies kan instellen (die besluitvorming van de raad kunnen voorbereiden en met het college of de burgemeester kunnen overleggen) daarbij moet de raad de taken, de bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze; dit gebeurt doorgaans in de zogenaamde Instellingsverordening

**Alternatieven:**

Er is een aantal varianten; de varianten zullen hier kort vermeld worden, voor een nadere uitwerking daarvan en toelichting daarop wordt u verwezen naar de achterliggende stukken.

1. **Commissiestelsel**
- 1b. **Commissiestelsel** (toevoeging uitgangspunt Presidium: handhaving 2 beslismomenten per maand)
2. **“Politieke markt”**
3. **Aanpassing huidige systeem**

Het Presidium raadt de alternatieven ten zeerste af en adviseert de Raad in te stemmen met het voorliggende voorstel (zijnde: 1a. **Commissiestelsel (aangepast: 2 commissiebijeenkomsten per maand)**)

**Financieel kader:**

Geen.

**Communicatie:**

Bewoners zullen via KernPUNTEN geïnformeerd worden, vertegenwoordigers van de media zullen middels een brief geïnformeerd worden over uw besluit.

Het Presidium van de gemeenteraad van Dalfsen,

de voorzitter,  
G. Kamperman

de griffier,  
H.C. Lankman

## SCHEMA BESTUURLIJKE BESLUITVORMING GEMEENTERAAD DALFSSEN 2007/2008

	Raad	Verzending	Commissie 2	Commissie 1	Verzending	Agendacie.	Laatste B&W
<b>2007</b>							
september	21 <sup>1</sup> september						
	24 september	13 september	10 september	3 september	23 augustus	22 augustus	21 augustus
oktober	22 oktober	11 oktober	8 oktober	1 oktober	20 september	19 september	18 september
november	26 november	15 november	12 november	5 november	25 oktober	24 oktober	23 oktober
december	17 <sup>2</sup> december	13 december	10 december	3 december	22 november	21 november	20 november
<b>2008</b>							
januari	28 januari	17 januari	14 januari	7 januari	20 december	19 december	18 december
februari	18 <sup>3</sup> februari	14 februari	11 februari	4 februari	24 januari	23 januari	22 januari
maart	31 <sup>4</sup> maart	13 maart	10 maart	3 maart	21 februari	20 februari	19 februari
april	21 <sup>5</sup> april	17 april	14 april	7 april	27 maart	26 maart	25 maart
mei	9 <sup>6</sup> mei						
	26 mei	15 mei	13 <sup>8</sup> mei	6 <sup>7</sup> mei	24 april	23 april	22 april
juni	2 <sup>9</sup> juni	9 mei					
	5 <sup>10</sup> juni						
	23 juni	12 juni	9 juni	geen <sup>9</sup>	22 mei	21 mei	20 mei
juli	<b>RECES *** RECES *** RECES *** RECES</b>						
augustus	<b>RECES *** RECES *** RECES *** RECES</b>						
september	19 <sup>11</sup> september						
	22 september	11 september	8 september	1 september	21 augustus	20 augustus	19 augustus
oktober	27 oktober	16 oktober	13 oktober	6 oktober	25 september	24 september	23 september
november	24 november	13 november	10 november	3 november	23 oktober	22 oktober	21 oktober
december	15 <sup>12</sup> december	11 december	8 december	1 december	20 november	19 november	18 november

	Vakanties		Feestdagen		Afwijkingen	
	2007	2008	2007	2008		
<i>Kerst</i>		22/12 – 6/1	Nieuwjaarsdag	1/1	1 = raadsuitje	7 = ivm bevrijdingsdag
<i>Voorjaars</i>		23/2 – 2/3	Pasen	23-24/3	2 = ivm kerstvak.	8 = ivm Pinksteren
<i>Mei</i>		26/4 – 5/5	Koninginnedag	30/4	3 = ivm voorjaarsvak.	9 = 1 <sup>e</sup> termijn VJN
<i>Zomer</i>		28/6 – 17/8	Hemelvaart	1/5	4 = ivm Pasen	10 = 2 <sup>e</sup> termijn VJN
<i>Herfst</i>	13/10 – 21/10	18/10 – 26/10	Bevrijding	5/5	5 = ivm meivak.	11 = raadsuitje
<i>Kerst</i>	22/12 – 6/1	20/12 – 4/1	Pinksteren	11-12/5	6 = raadsexkursie	12 = ivm kerstvak.
			Kerst	25-26/12		