

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	11
Onderwerp:	Programmaplan Implementatie Omgevingswet
Datum:	16 april 2018
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	772
Informant:	Melanie Gils m.gils@dalfsen.nl (0529) 488 394

Voorstel:

1. Het Programmaplan Implementatie Omgevingswet vast te stellen.
2. De financiële gevolgen van de implementatie van de Omgevingswet à € 922.000,- mee te nemen bij de integrale afweging in de Perspectiefnota 2019-2022.

Inleiding:

In januari 2021 wordt de Omgevingswet ingevoerd. In voorbereiding hierop moeten alle Nederlandse gemeenten bezig met de implementatie van wetgeving en het werken in de geest van de Omgevingswet. Inmiddels weten we wat de ambities van Dalfsen met betrekking tot de implementatie zijn (Startnotitie Omgevingswet, opiniërend behandeld in de raadscommissie van 16 januari 2017) en hoe een geïmplementeerde Omgevingswet er voor Dalfsen uit moet komen te zien (Streefbeelden Omgevingswet, vastgesteld door uw raad op 30 oktober 2017). In het Programmaplan Implementatie Omgevingswet beschrijven we de wijze waarop we tot een goede implementatie van de Omgevingswet komen.

Binnen het Programma worden 6 projecten uitgevoerd:

- Instrumenten (o.a. Omgevingsvisie en Omgevingsplan)
- Digitaal Stelsel Omgevingswet
- Dienstverlening
- Organisatie, cultuur en ontwikkeling
- Participatie
- Ketenpartners

Door in te zetten op deze 6 projecten en daarnaast vooruitlopend op het Omgevingsplan te experimenteren met bestemmingsplannen verbrede reikwijdte en het werken in de geest van de Omgevingswet, zorgen we voor een goede implementatie van de Omgevingswet in Dalfsen. Voor meer informatie en achtergrond verwijzen we u naar het Programmaplan Implementatie Omgevingswet.

Argumenten:

1.1 Iedere gemeente in Nederland moet zich voorbereiden op de invoering van de Omgevingswet.

De nieuwe Omgevingswet gaat vanaf januari 2021 voor iedere gemeente in Nederland gelden. Gemeenten zijn verplicht om zich hierop voor te bereiden. Hoe gemeenten dat moeten doen, wordt niet voorgeschreven. Gemeenten kunnen dus zelf de wijze waarop, ambitie en tempo bepalen. Dalfsen heeft dit ook gedaan met het vaststellen van de Startnotitie Omgevingswet en de Streefbeelden. Iedere gemeente is echter wel verplicht om een Omgevingsvisie en Omgevingsplan te hebben en om participatie toe te passen. Daarnaast moet iedere gemeente aansluiten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet en is het van belang om medewerkers zo veel mogelijk in de geest van de Omgevingswet te laten werken. Het Programmaplan is opgesteld op basis van de ambities, tempobepaling en streefbeelden voor de Omgevingswet die Dalfsen heeft vastgesteld.

1.2 Alle activiteiten uit het Programmaplan Implementatie Omgevingswet dragen bij aan het behalen van het in het Programma gestelde doel.

Het doel van het Programma Implementatie Omgevingswet is het op een goede wijze implementeren van de Omgevingswet in de gemeente Dalfsen. Dit betekent dat wij de in het Programmaplan genoemde veranderopgaves op een passende wijze hebben uitgevoerd en dat bestuur, medewerkers, inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en ketenpartners op een goede wijze met de Omgevingswet kunnen werken. De projectplannen behorende bij het Programmaplan richten zich op het realiseren van de veranderopgaves. Deze veranderopgaves zijn:

1. De regelgeving voor de fysieke leefomgeving integreren en optimaliseren en de instrumenten van de Omgevingswet ontwikkelen.
2. De dienstverlening optimaliseren en aanpassen aan de mogelijkheden die de Omgevingswet biedt.
3. De kaders voor participatie binnen de Omgevingswet ontwikkelen en vastleggen.
4. Het aanpassen van interne werkprocessen en het verzorgen van de benodigde kennis en competenties in de organisatie.
5. Het stimuleren van een cultuuromslag bij de gemeentelijke organisatie, het bestuur, initiatiefnemers en samenleving.
6. De samenwerking met ketenpartners optimaliseren en aanpassen aan de vereisten vanuit de Omgevingswet.
7. De informatievoorziening gereed maken voor aansluiting op het DSO.

2.1 Het meenemen van de kosten voor de implementatie van de Omgevingswet bij de Perspectiefnota 2019 – 2022 helpt om een integrale afweging te kunnen maken.

De implementatie van de Omgevingswet brengt forse kosten met zich mee. Het is goed om deze kosten af te kunnen zetten tegen andere ontwikkelingen in de organisatie en hun bijkomende kosten. Daarom is ervoor gekozen om de kosten voor de Omgevingswet mee te nemen bij de behandeling van de Perspectiefnota 2019-2022.

Kanttekeningen

2.1 De implementatie van de Omgevingswet brengt forse kosten met zich mee.

Het merendeel van deze kosten wordt ingezet voor het ontwikkelen van een Omgevingsvisie en een Omgevingsplan. De beide instrumenten worden opgebouwd uit visies, beleid en regelgeving over de fysieke leefomgeving die nu nog verspreid over de diverse beleidseenheden worden opgesteld. Diverse beleidsplannen in onze organisatie moeten de komende jaren geactualiseerd worden. Voor alle beleidsthema's die onder de Omgevingswet (fysieke leefomgeving) vallen, geldt dat nieuw beleid integraal wordt opgenomen in de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. Voor de komende jaren geldt dit in ieder geval voor: *landschapsontwikkelingsplan, nota economisch beleid (waar dit de fysieke leefomgeving raakt), woonvisie, archeologiebeleid en het recreatie- en toerismebeleid.* Voor deze beleidsplannen hoeft dus geen budget meer te worden gereserveerd. Hiermee levert de implementatie van de Omgevingswet ook besparingen op.

Alternatieven:

Met het Programmaplan Implementatie Omgevingswet wordt uitvoering gegeven aan de ambities en streefbeelden Omgevingswet die in 2017 door uw raad zijn vastgesteld. Het is aan uw raad om te bepalen hoe de lokale vertaling van de Omgevingswet in Dalfsen eruit komt te zien. Er zijn voldoende alternatieven voor de implementatie van de Omgevingswet (o.a. wel of niet intensieve participatie, omgevingsinstrumenten vernieuwend of uitgaan van bestaand beleid, ingrijpende wijzigingen in de organisatie of juist niet). Elke keuze heeft gevolgen voor de financiële middelen die worden gevraagd en de implementatie van de Omgevingswet zelf. De keuze voor een alternatief betekent dat de vastgestelde Streefbeelden Omgevingswet dienen te worden herijkt, waarna het Programmaplan kan worden aangepast.

Duurzaamheid:

Bij de implementatie van de Omgevingswet is nadrukkelijk aandacht voor het thema duurzaamheid. Vooruitlopend op de Omgevingswet wordt al geëxperimenteerd met het thema duurzaamheid in bestemmingsplannen verbrede reikwijdte en bij het werken in de geest van de Omgevingswet. Daarnaast zal duurzaamheid een nadrukkelijke plek krijgen in de Omgevingsvisie, het Omgevingsplan en eventuele bijbehorende programma's.

Financiële dekking:

Het Programma Implementatie Omgevingswet valt onder Programma 9. Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting. De totale kosten voor de implementatie van de Omgevingswet in Dalfsen zijn begroot op € 922.000,-. Dit bedrag is verdeeld over de jaren 2018 - 2024. In de Perspectiefnota 2018-2021 is reeds een budget van € 300.000,- beschikbaar gesteld:

Aanvullend zijn de volgende bedragen benodigd:

2019: € 144.000,-	2022: € 50.000,-
2020: € 237.000,-	2023: € 17.000,-
2021: € 171.000,-	2024: € 11.000,-

In de Perspectiefnota 2019 - 2022 vragen wij u aanvullend € 602.000,- beschikbaar te stellen. Inzicht in het Programmaplan Implementatie Omgevingswet helpt u bij het vormen van deze integrale financiële afweging. Zie voor een onderbouwing van de benodigde budgetten bijlage 7 bij het Programmaplan Implementatie Omgevingswet.

Communicatie:

Zie voor communicatie hoofdstuk 8 van het Programmaplan Implementatie Omgevingswet.

Vervolg:

De raad wordt twee keer per jaar middels voortgangsrapportages op de hoogte gehouden van de voortgang van het Programma Implementatie Omgevingswet. In juni 2018 staat de volgende voortgangsrapportage gepland.

Bijlagen:

Programmaplan Implementatie Omgevingswet
Bijlage 1 Ambities implementatie Omgevingswet
Bijlage 2 Streefbeelden Omgevingswet
Bijlage 3 Stakeholderanalyse
Bijlage 4 Projectplannen
Bijlage 5 DIM-Model
Bijlage 6 Planning
Bijlage 7 Financiële onderbouwing

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 april 2018, nummer 772;

overwegende dat de Omgevingswet op 1 januari 2021 in werking treedt;

overwegende dat Dalfsen met het vaststellen van de ambities en streefbeelden Omgevingswet de koers voor de implementatie van de Omgevingswet heeft bepaald en het Programmaplan Implementatie Omgevingswet hier een uitwerking van is;

b e s l u i t :

1. Het Programmaplan Implementatie Omgevingswet vast te stellen.
2. De financiële gevolgen van de implementatie van de Omgevingswet à € 922.000,- mee te nemen bij de integrale afweging in de Perspectiefnota 2019-2022.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 28 mei 2018.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
J. Leegwater MSc