

Projectplan: Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO)

Versie: 26-02-2018

Onderwerp	Het Digitale Stelsel van de Omgevingswet (DSO)
Naam projectleider Naam opdrachtgever Naam portefeuillehouder	vacature Melanie Gils André Schuurman
Aanleiding/probleem	<p>Bij de Omgevingswet hoort een goede digitale ondersteuning. Daarom wordt een digitaal stelsel voor de Omgevingswet ontwikkeld.</p> <p>Alle digitale informatie is straks op één plek te vinden: in het nieuwe Omgevingsloket. Via dit loket kunnen initiatiefnemers, overheden en belanghebbenden zien wat mag in de fysieke leefomgeving. Heel veel partijen werken samen om het loket en het digitale stelsel erachter te ontwikkelen.</p> <p>Het nieuwe Omgevingsloket is de centrale plek waar alle digitale informatie over de fysieke leefomgeving straks samenkomt. Zo kunnen gebruikers informatie over de leefomgeving straks op één plek bekijken en direct gebruiken. Het loketprincipe is natuurlijk niet nieuw. Er zijn nu ook al loketten en portalen voor de fysieke leefomgeving. Maar het nieuwe Omgevingsloket bundelt alle relevante informatie van overheden en maakt het op een gebruiksvriendelijke manier zichtbaar voor gebruikers.</p> <p>Voor een goed werkende Omgevingswet is een digitaal stelsel om alle informatie te stroomlijnen en gegevens te kunnen uitwisselen, onontbeerlijk. De gemeente is niet verantwoordelijk voor het DSO, maar moet er wel op aansluiten, gegevens (informatie) aanbieden en er gebruik van maken.</p>
Doelstelling (SMART)	<p><u>Specifiek</u> Het DSO / het nieuwe omgevingsloket heeft verschillende doelen:</p> <ul style="list-style-type: none">• Het geeft gebruikers inzicht in wat wel en niet kan binnen de fysieke leefomgeving.• Het zorgt ervoor dat (besluitvormings)processen sneller en beter voorspelbaar verlopen.• Het biedt één loket voor burgers en bedrijven. Dit ondersteunt hen digitaal bij hun activiteiten, bijvoorbeeld bij het aanvragen van een vergunning.• Het ondersteunt gemeenten, provincies, waterschappen en het rijk bij de uitvoering van hun processen, bijvoorbeeld bij het maken van plannen en verlenen van vergunningen. <p><u>Meetbaar</u> De gemeente Dalfsen zorgt ervoor dat we op het moment van de inwerkingtreding van de Omgevingswet minimaal kunnen doen wat wettelijk noodzakelijk is. De gemeente moet instrumenten als omgevingsvisie, omgevingsplan en omgevingsvergunningen digitaal kunnen maken en beschikbaar kunnen stellen aan de nieuwe landelijke voorziening.</p> <p>In het nieuwe Omgevingsloket kunnen gebruikers straks het volgende:</p> <ul style="list-style-type: none">• Alle beschikbare gegevens over de fysieke leefomgeving bekijken. Dit kan zowel op een “verbeelding” (digitale kaart) als in tekst in de vorm van regels.• Omgevingsdocumenten inzien. Dat zijn formele besluiten zoals omgevingsplannen en omgevingsverordeningen.• Via vragenbomen zien welke regelgeving op een locatie van toepassing is. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn minimaal de rijksregels via het Omgevingsloket te bekijken. Daarnaast kunnen gemeenten, provincies en waterschappen eigen lokale regels toevoegen.

	<ul style="list-style-type: none"> • Via vragenbomen zien welke vergunnings-, meldings- of andere informatieplicht er op een locatie geldt voor een initiatief. <p>Ook draagt het nieuwe Omgevingsloket bij aan een gelijke informatiepositie: iedereen kan dezelfde informatie over de fysieke leefomgeving bekijken en gebruiken.</p> <p>Beleidsmedewerkers en planbeoordelaars kunnen gegevens uit het nieuwe loket gebruiken voor het opstellen, monitoren en evalueren van beleid.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vergunningverleners, toezichthouders en handhavers kunnen beoordelen of een aanvraag binnen de geldende regels past. • Burgers, bedrijven en overheden kunnen via het nieuwe loket onder meer beleidsdocumenten en regels vinden. • Initiatiefnemers kunnen alle relevante regelgeving en randvoorwaarden vinden wanneer zij een nieuw project willen starten. • Belanghebbenden die (nadelige) invloed ondervinden van een initiatief of besluit kunnen een zienswijze of bezwaar indienen via het nieuwe Omgevingsloket. <p><u>Acceptabel</u> De aansluiting op het DSO en het nieuwe omgevingsloket is acceptabel als wij – voor zover het de gemeentelijke plannen en verantwoording betreft – kunnen voldoen aan de uitgangspunten zoals beschreven onder de kopjes specifiek en meetbaar.</p> <p><u>Realistisch</u> De ambitie en de doelstelling voor het project DSO worden als realistisch beschouwd. Er zijn geen aanwijzingen dat er ingrijpende wijzigingen nodig zijn in de informatievoorziening. Er wordt uitsluitend standaard software gebruikt voor de producten en diensten met betrekking tot de omgevingswet en het DSO. De leveranciers van deze software hebben een groot belang om er voor te zorgen dat hun software “DSO-compliant” wordt. De huidige ontwikkelingen ten aanzien van zaakgericht werken en worden voortgezet en afgestemd op de ontwikkelingen met betrekking tot de Omgevingswet of het Digitaal Stelsel Omgevingswet. In de planning staat uitgewerkt wat er specifiek nog moet gebeuren, dit betreft op hoofdlijnen de volgende onderdelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bepalen van de impact van het DSO voor Dalfsen. • Bepalen of de informatie die we aan moeten bieden op de juiste manier aangeboden kan worden. • Bepalen wat we nodig hebben op het gebied van systeemintegratie. • Definiëren van de beveiligings- en privacy maatregelen die genomen moeten worden bij het implementeren van informatiesystemen. • Aansluiten op en gebruik kunnen maken van landelijke voorzieningen. • Bepalen van de gemeentelijke strategie met betrekking tot software en systeem koppelingen voor de omgevingswet. • Een keuze maken in het gebruik van toepasbare regels (project instrumenten). Het omgevingsplan moet “Omgevingsloket proof” zijn. <p><u>Tijdgebonden</u> In 2018 zal het project DSO starten. Het project zal, met een tussenstap in 2021, in 2024 volledig opgeleverd moeten worden, volgens de landelijke planning. Dan moeten alle onderdelen van het DSO klaar zijn.</p>
Resultaat (deelproducten & eindresultaat)	1. De gemeente is aangesloten op het DSO. Op dit moment levert en krijgt de gemeente informatie via de volgende digitale landelijke voorzieningen:

	<ul style="list-style-type: none"> • Het OLO: OmgevingsLoket Online (voor het melden en aanvragen van een omgevingsvergunning) • AIM: Activiteitenbesluit Internet Module (voor bedrijven om meldingen in te dienen) • Ruimtelijkeplannen.nl (voor het publiceren van ruimtelijke plannen). <p>Bij de ingebruikname van het DSO als opvolger van de hierboven genoemde landelijke voorzieningen moet Dalfsen hier ook klaar voor zijn.</p> <p>Het nieuwe Omgevingsloket heeft onder andere de functionaliteit van de hierboven genoemde voorzieningen. Op dit nieuwe loket moeten we technisch aangesloten zijn en er functioneel gebruik van kunnen maken.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. De organisatie en de processen zijn zo ingericht en worden door software ondersteund, zodat deze goed aansluiten op het DSO. Het Omgevingsplan moet "DSO compliant" zijn. De omgevingswetprocessen moeten daar waar nodig zijn aangepast. De software moet hierop zijn aangepast of er moet nieuwe software voor zijn aangeschaft. 3. Daar waar van toepassing wordt het DSO gebruikt voor dienstverlening aan bewoners en bedrijven.
Organisatie (projectstructuur)	<p>Vanaf 2018 wordt het projectteam actief. Het projectteam is als volgt samengesteld:</p> <p>Arnout Boer (Geo-coördinator) Brenda Eekhof (Inhoudelijke kennis RO) Joke Klink (Inhoudelijke kennis RO) Mark Jansen (Inhoudelijke kennis Bouwen) Marcel Stam (Coördinator Automatisering) Bas Wind (Gegevensbeheerder) vacature (informatieadviseur), Projectleider</p>
Planning	Een gedetailleerde planning is als bijlage bijgevoegd.
Kosten, budget en dekking	<p>Aanpassen software € 40.000 Aansluiten op landelijke voorzieningen € 20.000 Extern advies € 25.000 Onvoorzien € 20.000 Deze kosten, totaal € 105.000, worden meegenomen in het totaalbudget voor de invoering van de Omgevingswet.</p>
Kwaliteit	<p>Het DSO project is succesvol als aan de volgende eisen wordt voldaan:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Dalfsen is technisch aangesloten op het DSO 2. Functioneel kan gebruik worden gemaakt van het DSO 3. De gemeentelijke processen (daar waar van toepassing) sluiten aan bij het DSO 4. De gemeentelijke software is "DSO compliant" 5. Bewoners en bedrijven kunnen gebruik maken van het DSO
Risico's	<p>Kosten: De te maken kosten voor het project zijn onzeker. Op het moment van schrijven zijn er nog geen vastgesteld prijzen voor bijvoorbeeld de software aanpassingen. De kosten kunnen achteraf meevallen maar dus ook tegenvallen.</p> <p>Planning: Mogelijke andere risico's kunnen optreden met betrekking tot de planning</p>

	<p>van het project in de uitvoeringsfase.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bij de uitvoering van het project is ook input nodig van de vakafdeling. Het is onzeker of benodigde uren hiervoor tijdig beschikbaar zijn. De planning is tevens afhankelijk van verschillende externe factoren: is het nieuwe Omgevingsloket (technisch) tijdig beschikbaar? • Afhangelijkheid met “instrumenten”, is het Omgevingsplan wel “DSO-compliant” en zijn er toepasbare regels opgesteld? • Is het DSO tijdig klaar voor de gemeentelijke inrichting en het gebruik? Bijvoorbeeld het inrichten en aanbieden van toepasbare regels. • Voor de aanpassing van software zijn we afhankelijk van de softwareleveranciers. De kans bestaat dat de software niet tijdig aan het DSO wordt aangepast. Dit risico is echter niet groot omdat het in het belang is van de leveranciers om de aanpassingen wel tijdig door te voeren. Monitoring van de planning en kosten is daarom erg van belang en een vaste taak voor de projectleider. • Omdat alle gemeenten moeten aansluiten op het DSO bestaat de kans dat er bij de softwareleveranciers te weinig capaciteit aanwezig is om alle gemeenten tijdig te ondersteunen. • Voor het slagen van het DSO is de samenwerking met de diverse ketenpartners en dan met name de Omgevingsdienst van belang. Als deze samenwerking niet goed loopt, vormt dit een risico voor het slagen van dit project.
Informatie/communicatie/voortgangsaafspraken	De communicatie over het DSO zal niet apart plaatsvinden. Hiervoor zal aansluiting worden gezocht bij het kernteam / het programma Omgevingswet.
Burgerparticipatie	Niet van toepassing.
Verantwoordelijkheden (toleranties en wijzigingen)	De opdrachtgever beslist over toleranties en wijzigingen buiten de 10% ten opzichte van de planning en het beschikbaar gestelde budget. Dit zal in overleg gaan met de projectleider die zal beargumenteren waarom er veranderen optreden. Wijzigingen in het proces die niet afdoen aan het resultaat zullen niet afgestemd worden met de opdrachtgever. De verantwoordelijkheid ligt bij de projectleider.
Evaluatie	Tussentijds wordt er een evaluatie gehouden via de Project APK. Daarin wordt ook gekeken of de tot dan toe opgehaalde resultaten bij medewerkers corresponderen met de uitgangspunten van het projectplan. Dit wordt ook getoetst door de opdrachtgever.