

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	10
Onderwerp:	Overige belastingverordeningen 2022
Datum:	9 november 2021
Portefeuillehouder:	drs. R.W.J. van Leeuwen
Decosnummer:	1357
Informant:	R. Rexwinkel r.rexwinkel@dalfsen.nl (0529) 48 82 39

Voorstel:

1. Vast te stellen de:
 - a. Verordening precariobelasting 2022;
 - b. Verordening afvalstoffenheffing 2022;
 - c. Verordening rioolheffing 2022;
 - d. Verordening onroerende-zaak belastingen 2022;
 - e. Legesverordening 2022;
 - f. Verordening marktgelden 2022.
2. Het voordeel in de leges omgevingsvergunningen ad € 75.000 te verwerken in de 1^e bestuursrapportage 2022.

Inleiding:

Om in het begrotingsjaar 2022 de belastingheffing met de gewijzigde tarieven mogelijk te maken dienen de belastingverordeningen 2022 vastgesteld te worden. Diverse verordeningen zijn vastgesteld bij de behandeling van de programmabegroting 2022. De concept verordeningen precariobelasting, afvalstoffenheffing, rioolheffing, OZB, leges en marktgelden worden nu ter vaststelling aangeboden. Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen per verordening weergegeven.

Argumenten:

1.a Precariobelasting

Voorgesteld wordt de tarieven voor 2022 met 1,6% te verhogen (conform PPN). Voor de afzonderlijke tarieven wordt verwezen naar de concept verordening.

In de concept verordening 2022 worden ten opzichte van 2021 diverse wijzigingen doorgevoerd. Deze wijzigingen zijn, behoudens de tarieven, grotendeels van redactionele aard. In een aantal artikelen is de omschrijving op voorspraak van het GBLT aangepast. Hierdoor sluit de verordening beter aan bij de uitvoering van de belastingwetgeving. Naast de redactionele wijzigingen zijn de belangrijkste wijzigingen:

- de vrijstellingen zijn uitgebreid met 2 onderdelen:
 1. voor het hebben boven openbare gemeentegrond van hijsbalken, raamdorpels, goten, gevellijsten en soortgelijke werken, deel uitmaken van een gebouw;
 2. oplaadpunten voor elektrische voertuigen (e-laadpalen);
- de hoofdstukken 3 en 4 zijn uit de tarieventabel gehaald.

De 1e nieuwe vrijstelling is een formalisering van de huidige werkwijze. Aangezien we op dit moment deze voorwerpen niet belasten, is het opnemen van een vrijstelling wenselijk. Hiermee voldoet de belastingverordening tevens aan de beginselen van rechtmatigheid.

De 2e nieuwe vrijstelling is toegevoegd op grond van de consessie laadpalen. Op grond van deze consessie mag de gemeente geen precario heffen voor de locaties van de laadpalen.

De hoofdstukken 3 (Wekelijkse warenmarkt) en 4 (Standplaatsen) zijn uit de tarieventabel gehaald aangezien voor de marktgelden en standplaatsen (incl. energieverbruik) wordt voorgesteld een nieuwe verordening marktgelden vast te stellen. Zie argument 1.f Marktgelden.

1.b Afvalstoffenheffing

Door de stijgende kosten van afvalverwerking is in 2019 besloten om het vastrecht voor de afvalstoffenheffing stapsgewijs te verhogen. Conform het raadsbesluit bij de programmabegroting 2020-2023 wordt het vastrecht in 2022 met € 10 verhoogd naar € 210. De tarieven voor de ledigingen worden op basis van de richtlijnen van ROVA bepaald. Het tarief voor het aanbieden van een mini-container van 240 liter wordt € 10,60 (was € 10,80). Het tarief voor een mini-container van 140 liter blijft ongewijzigd en bedraagt € 6,50.

Het vastgestelde beleid inzake het vastrecht voor de afvalstoffenheffing leidt in 2022 en volgende jaren tot een forse toename van de dotatie aan de (egalisatie)voorziening. De dotatie stijgt in 2022 ten opzichte van 2021 met € 275.000 (in 2021 is de verwachte dotatie € 175.000). Vooralsnog wordt voorgesteld het ingezette beleid voort te zetten. De reden hiervoor is de onzekerheid met betrekking tot de ontwikkeling van de lasten voor de afvalverwerking op de langere termijn. De gevolgen van Covid-19 zijn op dit moment niet te overzien.

In de concept verordening 2022 worden ten opzichte van 2021 diverse wijzigingen doorgevoerd. Deze wijzigingen zijn, behoudens de tarieven, van redactionele aard. Tariefonderdelen die in de tarieventabel een waarde van nihil hebben zijn in de concept verordening van 2022 verwijderd.

1.c Rioolheffing

Voorgesteld wordt om de tarieven voor rioolheffing gelijk te houden aan 2021. Het uitgangspunt om de tarieven gelijk te houden aan 2021 is gebaseerd op de ingezette consistente lijn van de laatste jaren. In het nieuwe Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) is deze lijn eveneens het vertrekpunt.

Ten opzichte van 2021 worden in de concept verordening 2022 diverse wijzigingen doorgevoerd. Deze wijzigingen zijn grotendeels van redactionele aard. Op onderdelen zijn een aantal artikelen duidelijker verwoord op voorspraak van het GBLT.

1.d Onroerende-zaakbelastingen

Op basis van de programmabegroting 2022-2025 wordt voor 2022 een OZB-opbrengst verwacht van € 6.967.000. De opbrengst kan worden onderverdeeld in € 4.463.000 voor de eigenaren van woningen, € 1.421.000 voor de eigenaren van niet-woningen en € 1.083.000 voor de gebruikers van niet-woningen.

In de ombuigingen horende bij de programmabegroting 2020-2023 is besloten de opbrengst voor de onroerende-zaakbelastingen in 2022 met 4% extra te verhogen.

Bij de berekening van de tarieven 2022 is rekening gehouden met een stijging van de WOZ-waarde voor woningen van 8,62% en een daling voor de niet-woningen met 1,07%, areaaluitbreiding, leegstand bij niet-woningen en een correctie voor de toekenning van waarde bezwaren. Voor 2022 worden de waarden bepaald naar het waarde niveau op peildatum 1 januari 2021.

Rekening houdend met genoemde factoren stellen wij de volgende tarieven als percentage van de heffingsmaatstaf voor:

	<u>Tarief 2021</u>	<u>Tarief 2022</u>
Eigenarenbelasting woning	0,1094%	0,1068%
Eigenarenbelasting niet-woning	0,2075%	0,2300%
Gebruikersbelasting niet-woning	0,1900%	0,2211%

1.e Leges

Met ingang van het begrotingsjaar 2021 is besloten om de leges 100% kostendekkend te maken. In de concept legesverordening 2022 zijn de tarieven 2021 met 1,6% verhoogd. De uitkomst van de concept berekening is dat de totale kostendekkendheid van de legesverordening uitkomt op afgerond 101%. De consequentie hiervan is dat de tarieven moeten worden verlaagd met globaal € 15.000 om aan artikel 229b van de Gemeentewet te voldoen (leges mogen maximaal 100% kostendekkend zijn). Aangezien het onderdeel omgevingsvergunningen als enigste onderdeel ruim boven de maximale kostendekkendheid van 100% uitkomt (namelijk 148%), wordt voorgesteld om de 'overdekking' van 1% in mindering te brengen op de omgevingsvergunningen. Ten opzichte van 2021 wordt voorgesteld de tarieven inzake de omgevingsvergunningen met 0,1% te verlagen. In de programmabegroting 2022 is rekening gehouden met een verlaging van € 90.000. Voorgesteld wordt het voordeel ad € 75.000 te verwerken in de 1^e bestuursrapportage 2022.

In de concept verordening worden naast diverse redactionele wijzigingen mutaties doorgevoerd in verband met aanpassingen in onderliggende wetgeving. Deze aanpassingen zijn in overeenstemming met de modelverordening van de VNG. Het betreffen de volgende aanpassingen:

- Artikel 2 Belastbaar feit - Het bestaande tweede lid over de vervangende Nederlandse identiteitskaart voor personen met een uitreisverbod is geschrapt. In onderdeel 1.2.6 van hoofdstuk 1 van de tarieventabel is daarvoor een nieuw (maximum)tarief opgenomen. Dat is hetzelfde (maximum)tarief als voor een Nederlandse identiteitskaart voor personen jonger dan 18 jaar. De aanpassing is in overeenstemming met de wijziging in de modelverordening.
- Artikel 10 Overdracht van bevoegdheden - In onderdeel b is de verwijzing naar de leges akten burgerlijke stand verwijderd, omdat deze ook uit de tarieventabel is verwijderd. Artikel 3, tweede lid, van de Wet rechten burgerlijke stand bepaalt dat de ambtenaar van de burgerlijke stand de rechten heft en invordert. Dat is een afwijking van de belastingbepalingen in de Gemeentewet. De bedragen staan in het Legesbesluit akten burgerlijke stand. De aanpassing is in overeenstemming met de wijziging in de modelverordening.
- Artikel 10 Overdracht van bevoegdheden – Onderdeel 4 is ten opzichte van 2021 nieuw in de legesverordening. Onderdeel 4 heeft betrekking op naturalisatie- en optieverzoeken. Deze tarieven worden vastgesteld door het rijk. Indien een tariefsaanpassing door het rijk wordt

doorgevoerd heeft het college de mogelijkheid deze aangepaste tarieven direct op te nemen in de legesverordening.

- Artikel 1.2.5 Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart - De maximumtarieven van de Nederlandse identiteitskaart zoals opgenomen in artikel 1.2.5 zijn verhoogd. De verhoging houdt verband met de introductie van de vingerafdruk op de Nederlandse identiteitskaart. Hiervoor wordt het Besluit paspoortgelden gewijzigd. Deze verhoging komt ten goede aan het gemeentelijke kostendeel. Op grond van de Verordening (EU) 2019/1157 betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten (Kamerstukken II 2019/20, 35552 (R2148), nr. 2) moeten vanaf 2 augustus 2021 vingerafdrukken worden opgenomen op de Nederlandse identiteitskaart. De aanpassing is in overeenstemming met de wijziging in de modelverordening.
- Artikel 1.2.6 Tarieventabel - In onderdeel 1.2.6 is een (maximum)tarief opgenomen voor een vervangende Nederlandse identiteitskaart voor personen met een uitreisverbod. Het maximumtarief voor een Nederlandse identiteitskaart voor personen jonger dan 18 jaar blijft ook na inwerkingtreding van de wijziging van de Paspoortwet op hen van toepassing, omdat bij hen geen vingerafdrukken worden verwerkt. De aanpassing is in overeenstemming met de wijziging in de modelverordening.
- Hoofdstuk 2.3.3 en 2.3.4 Tarieventabel – De constatering is dat in deze onderdelen telkens hetzelfde artikelnummer is opgenomen welke ook in hoofdstuk 2.8 is opgenomen. De inhoud van de betreffende artikelen is hetzelfde. Aangezien de logische plek hoofdstuk 2.8 betreft, zijn de overige artikelen met dezelfde inhoud in de hoofdstukken 2.3.3 en 2.3.4 op vervallen gezet.
- Hoofdstuk 1 Horeca (Tarieventabel) - In dit hoofdstuk is 'Drank- en Horecawet' telkens vervangen door 'Alcoholwet'. De naam van de Drank- en Horecawet is per 1 juli 2021 gewijzigd in 'Alcoholwet' (artikel I, onderdeel EE, van de Wet van 16 december 2020 tot wijziging van de Drank- en Horecawet in verband met het Nationaal Preventieakkoord en evaluatie van de wet, Stb. 2021, 26). Verder zijn er een aantal kleine tekstuele wijzigingen aangebracht in overeenstemming met de modelverordening.

Voor de verschillende tarieven wordt verwezen naar de concept verordening 2022.

1.f Marktgeden

Het opleggen van de marktgeden gebeurt op dit moment op grond van de Verordening precariobelasting (o.g.v. art. 228 Gemeentewet). Het heffen van marktgeden o.g.v. artikel 228 van de Gemeentewet is mogelijk. In de tarieventabel behorende bij de Verordening precariobelasting 2021 zijn ook tarieven opgenomen voor het energieverbruik op de markt of standplaatsen. Het is niet gebruikelijk om onder een Verordening precariobelasting dit verbruik in rekening te brengen.

Aangezien de gemeente Dalfsen naast de marktgeden eveneens het energieverbruik in rekening brengt, voor zover gebruik wordt gemaakt van een energievoorziening, is het heffen van marktgeden inclusief energieverbruik op grond van één verordening het duidelijkst voor de belastingbetaler. Aangezien een heffing op basis van de Verordening precariobelasting voor energieverbruik juridisch niet houdbaar is, is een verordening op grond van artikel 229 van de Gemeentewet de juiste grondslag waarop marktgeden en het energieverbruik kunnen worden geheven.

Voorgesteld wordt om een verordening op te stellen op grond van artikel 229, eerste lid, onderdeel a en b van de Gemeentewet. Dit betekent tevens dat de huidige Verordening precariobelasting dient te worden aangepast voor zover deze betrekking heeft op de wekelijkse warenmarkt (hoofdstuk 3 van de tarieventabel) en standplaatsen (hoofdstuk 4 van de tarieventabel).

Hoewel een nieuwe verordening wordt voorgesteld, wijzigt alleen de juridische grondslag. De tarieven zoals opgenomen in de huidige Verordening precariobelasting worden overgenomen in de nieuwe verordening. Voor 2022 wordt het tarief verhoogd met 1,6% indexatie (cf PPN).

In de Verordening precariobelasting 2021 valt op dat een tarief wordt gehanteerd voor marktkramen op basis van 4 strekkende meter en voor standplaatsen op basis van m². Naar huidige maatstaven is het gewenst om hetzelfde uitgangspunt te hanteren en een tarief per strekkende meter op te nemen. Voorgesteld wordt om in de nieuwe verordening marktgeden een tarief per strekkende meter te

hanteren voor zowel de marktkramen als de standplaatsen. De consequentie is dat het tarief voor de marktkramen wordt verlaagd. Het tarief 2021 + indexatie wordt gedeeld door 4 en afgerond op € 0,05. Het tarief per strekkende meter 2022 blijft ten opzichte van 2021, behoudens indexatie en afronding, ongewijzigd.

Kanttekeningen

Indien de concept verordeningen niet in 2021 worden vastgesteld, is het niet mogelijk om in 2022 de gewijzigde tarieven op te leggen.

Alternatieven:

Indien er geen nieuwe verordeningen worden vastgesteld dan blijven de vigerende verordeningen (en de tarieven) 2021 van kracht. Uiteraard kunnen afwijkende tarieven worden vastgesteld. Afwijkende tarieven hebben financiële gevolgen voor de programmabegroting 2022-2025.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing.

Financiële consequenties:

De aanpassingen in de verschillende belastingverordeningen passen binnen de vastgestelde begrotingsuitgangspunten, behoudens de Legesverordening. In de programmabegroting 2022 is rekening gehouden met een verlaging van de tarieven omgevingsvergunningen van € 90.000, terwijl de definitieve berekening een verlaging van de tarieven betekent met € 15.000. De verlaging van de tarieven met € 15.000 betekent dat voldaan wordt aan het beleidsuitgangspunt van 100% kostendekkendheid van de Legesverordening. Voorgesteld wordt om het voordeel ad € 75.000 te verwerken in de 1^e bestuursrapportage 2022.

Communicatie:

De verordeningen worden na vaststelling op de gebruikelijke wijze gepubliceerd, via de Regelingenbank. Daarnaast worden de verordeningen meegedeeld aan GBLT voor zover deze worden uitgevoerd door het GBLT.

Vervolg:

Niet van toepassing.

Bijlagen:

1. Verordening precariobelasting 2022
2. Verordening afvalstoffenheffing 2022
3. Verordening rioolheffing 2022
4. Verordening onroerende-zaak belastingen 2022
5. Legesverordening 2022
6. Verordening marktgelden 2022

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,
de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris / directeur,
ing. S.A.D.C. van Geffen

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 november 2021 nummer 1357;

b e s l u i t :

1. Vast te stellen de:
 - a. Verordening precariobelasting 2022;
 - b. Verordening afvalstoffenheffing 2022;
 - c. Verordening rioolheffing 2022;
 - d. Verordening onroerende-zaak belastingen 2022;
 - e. Legesverordening 2022;
 - f. Verordening marktgelden 2022.
2. Het voordeel in de leges omgevingsvergunningen ad € 75.000 te verwerken in de 1e bestuursrapportage 2022.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 20 december 2021.

De raad voornoemd,
de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater