



Gemeenteraad Dalfsen
Postbus 35
7720 AA DALFSEN

Uw brief/kenmerk:

Ons kenmerk:

Inlichtingen bij:

Doorkiesnummer:

J. Leegwater
j.leegwater@dalfsen.nl

(0529) 48 82 30

Onderwerp:

Onderzoeksprogramma rekenkamercommissie

Datum:

23 april 2019

Geachte raad,

Bijgaand bieden wij u het onderzoeksprogramma 2019-2021 aan. In dit onderzoeksprogramma wordt u geïnformeerd over de onderzoeken die de rekenkamercommissie de komende periode wil uitvoeren. Naast de onderzoeksvragen treft u ook de planning in het onderzoeksprogramma aan.

Het betreft de volgende onderzoeken:

- Doorwerking van aanbevelingen in eerdere onderzoeken
- Effectiviteit van het subsidiebeleid
- Kulturhusen

Het streven is om de doorwerkingsonderzoeken voor het grondbedrijf en intergemeentelijke samenwerking nog in 2019 af te ronden. Daarnaast wil de RKC in 2019 een start gemaakt hebben met het doorwerkingsonderzoek naar inhuur en het onderzoek naar subsidiebeleid. De commissie zal uw raad hierover informeren.

Mede namens de leden van de rekenkamercommissie,
met vriendelijke groet,

mr. J. Smit
Voorzitter rekenkamercommissie

Rekenkamercommissie Dalfsen

Onderzoeksprogramma 2019 – 2021

Voorwoord

Aan de gemeenteraad van Dalfsen

Met genoegen bied ik u namens de Rekenkamercommissie Dalfsen (Rkc) het onderzoeksprogramma voor de periode 2019 - 2021 aan. Het onderzoeksprogramma geeft aan welke onderzoeken de Rkc in deze periode wil laten uitvoeren.

De Rkc heeft in de periode 2013 tot en met 2018 over vier onderwerpen een rapport uitgebracht. De gemeenteraad heeft de conclusies van deze rapporten overgenomen en het college verzocht de aanbevelingen over te nemen. In de notitie "Evaluatie Rkc 2014-2018" heeft de Rkc opgemerkt, dat "het goed is om een jaar na het uitbrengen van de rapportage te evalueren of de aanbevelingen zijn uitgevoerd. De huidige Rkc adviseert de toekomstige Rkc, om dit ook in Dalfsen te gaan doen." Bij de behandeling van deze evaluatie in de vergadering van de Raadscommissie van 5 maart 2018 is ingestemd met deze aanbeveling. De Rkc zal deze zogenaamde "doorwerkingsonderzoeken" in de komende periode gaan uitvoeren.

Bij de totstandkoming van het plan hebben wij ook geluisterd naar de behoeften die bij uw raad bestaan. Naast de behoefte hebben wij ook gekeken of het mogelijk is om de onderzoeksopdrachten concreet te maken en of er een concreet normenkader opgesteld kan worden, waaraan de "Dalfser situatie" kan worden getoetst. Onder het motto "waarom zelf iets bedenken, als er al voorbeelden worden aangeboden" hebben wij gebruik gemaakt van de bibliotheek op de website van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers & Rekenkamercommissies (Dalfsen is lid van deze vereniging). Op basis van gevonden goede voorbeelden op deze website denken wij, dat voor de voorgestelde onderzoeken goede voorbeelden zijn te vinden.

Alle genoemde onderzoeken kunnen niet in 2019 worden uitgevoerd. Enerzijds omdat dit de spankracht van de commissie te boven gaat. Anderzijds is het jaarbudget van de commissie niet voldoende om meerdere onderzoeken te verrichten.

Het is natuurlijk mogelijk, dat er door actuele ontwikkelingen of nieuwe inzichten in de loop van de jaren andere onderwerpen voor onderzoek opkomen, onderwerpen waar op dat moment meer behoefte aan is. Om dat te beoordelen, is het wenselijk, dat er te zijner tijd weer een overleg is van het presidium en de voorzitter van de Rekenkamercommissie. Op basis van dat overleg zullen wij dit onderzoeksprogramma evalueren en actualiseren.

Met vriendelijke groet,

Mr. J. Smit, voorzitter

15 april 2019

Inhoudsopgave

1. Voorwoord	2
2. Doorwerking van de aanbevelingen in eerdere onderzoeken	4
3. Onderwerpen aangedragen in het presidium	4
4. Onderwerpselectie	5
4a. Minima effect rapportage	6
4b. Effectiviteit van het subsidiebeleid	6
4c. Sociaal domein	7
4d. Kulturhusen	7
4e. Hoe wordt de lokale democratie ervaren?	8
5. Volgorde van de gekozen onderzoeken	8
6. Indicatieve planning	10
7. Budget	10

2. Doorwerking van de aanbevelingen in eerdere onderzoeken

De Rkc heeft in de periode 2014 tot en met 2018 over vier onderwerpen een rapport uitgebracht. Het betreft:

- (financiële risico's van de) grondexploitatie (behandeld in raad 17 februari 2014)
- intergemeentelijke samenwerking en democratisch gehalte (raad 28 september 2015);
- inhuur personeel van derden en inhuur van adviseurs (27 juni 2016);
- handhaving en evenementen (30 oktober 2017).

De gemeenteraad heeft de conclusies van deze rapporten overgenomen en het college verzocht de aanbevelingen over te nemen.

Het is goed, om enige tijd na het uitbrengen van de rapporten te kijken of de aanbevelingen in die rapporten zijn uitgevoerd. Dat is tot nu toe niet gedaan. Dit is door de Rkc gesignaleerd in de "Evaluatie Rkc 2014-2018". Mondeling is namens het college gereageerd, dat dit het beste door de Rkc zelf kan worden gedaan. In de vergadering van de Raadscommissie van 5 maart 2018 is dit ook aan de orde geweest. De raadscommissie heeft ingestemd met deze keuze.

De Rkc heeft besloten, deze vier zogenaamde "doorwerkingsonderzoeken" uit te voeren. In deze onderzoeken wordt aan de hand van de aanbevelingen van de rapporten bezien, of de huidige werkwijze overeenkomt met die aanbevelingen. Het gaat dus om kleine onderzoeken. De Rkc heeft uit overwegingen van kostenbesparing en effectiviteit besloten dit onderzoek zelf uit te voeren.

De vier "doorwerkingsonderzoeken" worden niet tegelijkertijd uitgevoerd. De bedoeling is om eerst voor het "oudste" onderzoek te bezien of de aanbevelingen zijn uitgevoerd. Daarna het op een na oudste, enzovoort. Naast het tijdsbeslag heeft deze fasering ook te maken met het budget van de Rkc. De Rkc wil dit jaar ook nog een nieuw onderzoek starten (zie het volgende hoofdstuk). Afhankelijk van de kosten en het budget kan worden bezien hoeveel "doorwerkingsonderzoeken" dit jaar kunnen worden gedaan. De Rkc voert het doorwerkingsonderzoek voor het Grondbedrijf in het 2^e kwartaal 2019 uit. De opzet voor dat onderzoek is reeds door de Rkc vastgesteld.

3. Nieuwe onderwerpen aangedragen in het presidium

Op grond van artikel 6, lid 4 van de Verordening rekenkamercommissie gemeente Dalfsen heeft de raad de bevoegdheid om onderwerpen aan te dragen via een "shortlist". De voorzitter van de Rkc heeft 30 januari 2019 een deel van de vergadering van het Presidium bijgewoond. De leden van het presidium hebben de volgende onderwerpen genoemd, waarbij over sommige onderwerpen iets verder is doorgepraat:

1. minima effect rapportage: effectiviteit van landelijk en lokaal beleid. Verwezen werd naar een onderzoek van de Rkc West-Brabant. Het minimabeleid werd ook apart genoemd;
2. werkdruk ambtenaren, gelet op de signalen en in relatie tot het uitbesteden van taken als ICT. Interessant is de relatie tussen het takenpakket en het zelfstandig blijven als gemeente. Tijdens de bijeenkomst is gezegd, dat het college hier al mee bezig is.
3. duurzaamheid: hoe effectief is het geweest? Er is ook gezegd, dat dit beleid al wordt "herijkt".
4. effectiviteit subsidiebeleid (is twee keer genoemd): wordt de subsidie benut voor het doel waarvoor het is gegeven en heeft dat het beoogde effect?

5. sociaal domein: Zetten we wel juist in? Hebben de maatregelen effect?
6. effect van de kanteling van zorg naar welzijn/preventie (sociaal domein in brede zin):
 - meer naar preventie, minder aan de achterkant zitten. Zitten we nu nog steeds aan de achterkant of hebben we nu de kanteling al ingezet?
 - we moeten meer naar de voorkant van zorg en welzijn. Hoe ver zijn we? Wat kunnen we nog doen? In hoeverre zijn we er in geslaagd om aan de voorkant te komen?
7. beleid zachte kant Kulturhusen:
 - alle vijf Kulturhusen zijn gerealiseerd. Er is € 30 miljoen geïnvesteerd. Ze zitten elk in een verschillende fase van de levenscyclus.
 - vragen: Wat is daar gaande? zijn ze toekomst vast of zijn ze (op termijn) een groot risico? Zit er een levenscyclus in de vijf voorbeelden?
8. onderhoudsniveau openbare ruimte: gezien de bezuinigingen, m.n. wegen en groen.
9. hoe wordt de lokale democratie ervaren?

Uit het bovenstaande blijkt, dat de volgende drie onderwerpen door anderen worden opgepakt:

2. werkdruk ambtenaren: Het college brengt de taken in beeld. Er komt een benchmark sociaal domein;
3. duurzaamheid: Het beleid wordt al herijkt;
8. onderhoudsniveau openbare ruimte (gezien bezuinigingen, m.n. wegen en groen): Dit wordt door het college opgepakt.

Omdat anderen deze onderwerpen al oppakken, neemt de Rekenkamercommissie deze onderwerpen niet verder mee bij het selecteren van de onderwerpen voor een onderzoek.

4. Onderwerpselectie

Eén van de criteria van de Rkc is, dat zij graag onderzoek doet naar onderwerpen waar behoefte aan is. Door het opnemen op deze “longlist” is de behoefte in ieder geval gebleken.

De Rkc heeft zich een oordeel gevormd over de mogelijkheden om een kwalitatief goed en zinvol onderzoek te doen naar de onderwerpen, die in het presidium zijn genoemd.

Naast de al gebleken behoefte is ook zo veel mogelijk rekening gehouden met de richtinggevende criteria, die in artikel 6, lid 3 van de Verordening rekenkamercommissie Dalfsen zijn opgenomen. Die criteria zijn:

- a. het onderwerp moet op effectiviteit van beleid en/of efficiency van de uitvoering en/of de rechtmatigheid daarvan kunnen worden getoetst;
- b. het onderwerp moet bestuurlijk relevant zijn, waarbij het maatschappelijk effect zwaar weegt;
- c. het gemeentebestuur moet van de uitkomsten kunnen leren;
- d. de betrokkenheid van het gemeentebestuur bij het onderwerp dient substantieel en aanwijsbaar te zijn;
- e. het onderwerp dient betrekking te hebben op een (deels) afgerond beleidsterrein, waarbij de relatie met de doelen en gewenste resultaten uit de toekomstvisie en het meerjarenprogramma gelegd kan worden.

De onderwerpen die hiervoor zijn genoemd bij de nummers 1, 4, 5, 6, 7 en 9 voldoen aan de bovenstaande criteria.

Zoals al in het voorwoord is aangegeven, is ook onderzocht of het mogelijk is om de onderzoeksopdrachten concreet te maken en of er een concreet normenkader opgesteld kan worden, waaraan de gang van zaken kan worden getoetst.

4a. Minima effect rapportage

Het Nibud heeft in 2017 in opdracht van de Rekenkamercommissie West-Brabant (zo te zien vier gemeenten Moerdijk, Roosendaal, Etten-Leur en Drimmelen) een onderzoek naar het armoedebeleid in die gemeenten gedaan. De centrale onderzoeksvraag was: Wat is het effect van landelijke en lokale inkomensondersteunende regelingen op de financiële positie van huishoudens met een laag inkomen in de gemeente Moerdijk? Dit rapport is te vinden op: <https://www.rekenkamerwestbrabant.nl/docs/md/md-24-2017-jan-nibud-armoedebeleid.pdf>

De conclusies en aanbevelingen lijken voor nagenoeg alle gemeenten te gelden. De vraag is of zo'n onderzoek in Dalfsen extra informatie voor Dalfsen oplevert. Dat zou kunnen als Dalfsen andere specifieke situaties heeft. Dat is niet direct te verwachten.

In de raadsvergadering van 28 januari 2019 is een motie over “minima effectrapportage” verworpen, nadat de portefeuillehouder had toegezegd, deze motie uit te voeren.

Gelet op de beide genoemde elementen wordt dit onderwerp nu niet opgenomen op de “shortlist”. De Rkc wil dit onderwerp wel in beeld houden. Afhankelijk van de ontwikkelingen is een onderzoek over een paar jaar mogelijk wel zinvol.

4b. Effectiviteit van het subsidiebeleid

In de vorige periode werd dit onderwerp ook telkens genoemd. In het Onderzoeksprogramma 2015-2016 stond dit onderwerp als derde opgenomen. In 2016 werd in het gesprek met het Presidium meer belang gehecht aan een onderzoek naar “Handhaving” en naar “Kulturhusen”. Nu is het ook twee keer genoemd in het Presidium..

Het gaat niet over de vraag of er wel rechtmatig wordt gehandeld bij subsidieverlening. Het gaat over de vraag of degenen, die subsidie ontvangen, het geld wel besteden voor de doelen, waarvoor de subsidie is verleend. Mogelijke onderzoeksvragen zijn:

- welke activiteiten worden gesubsidieerd, welke bedragen zijn hiermee gemoeid en wat zijn de beoogde maatschappelijke effecten?
- wordt er verantwoording van de besteding van het subsidie afgelegd?
- is het geld besteed aan de doelen, waarvoor de subsidie is verleend?
- welke maatschappelijke effecten zijn bereikt? Komen deze overeen met de beoogde maatschappelijke effecten? Zijn deze effecten te kwantificeren?

Bij dit onderzoek wordt steekproefsgewijs gekeken naar grote en ook wat kleinere bedragen, van diverse beleidsterreinen: project- en budgetsubsidies, startsubsidies (voor drie jaar) en de waarderingssubsidies in het kader van de leefbaarheid van de kernen.

Omdat er al jaren wordt gevraagd om een onderzoek naar de effectiviteit van het subsidiebeleid plaatst de Rkc dit onderwerp op een hoge plek in het Onderzoeksprogramma.

4c. Sociaal domein

Ten aanzien van het “sociaal domein” zijn in het presidium twee iets verschillende vragen genoemd:

- zetten we wel juist in? Hebben de maatregelen effect?
- de beoogde “beweging” is een kanteling van zorg naar welzijn/preventie. Dit geldt voor het sociaal domein in brede zin:
 - meer naar preventie, minder aan de achterkant zitten. Zitten we nu nog steeds aan de achterkant of hebben we nu de kanteling al ingezet?
 - we moeten meer naar de voorkant van zorg en welzijn. Hoe ver zijn we? Wat kunnen we nog doen? In hoeverre zijn we er in geslaagd om aan de voorkant te komen?

Wij bespreken deze twee onderwerpen in één punt, omdat ze erg op elkaar lijken.

Een onderzoek naar de inzet en het effect van de maatregelen in het sociale domein is zinvol. Maar, het sociaal domein is erg groot. Dat is binnen het budget van de Rkc niet haalbaar. Als er een specifiek onderdeel, dat als voorbeeld kan dienen, wordt voorgedragen voor een onderzoek, is een onderzoek wel mogelijk.

In specifieke situaties is het beleid zoveel mogelijk gericht op preventie. Dan kan worden gevraagd: Is dit in de praktijk ook het geval? Wat zijn de effecten? Voorbeelden van mogelijke, kleine, specifieke onderwerpen, die gericht zijn op preventie, zijn taal cursussen en buurtsport coaches. Mogelijk zijn er nog andere afgebakende situaties binnen het sociaal domein, waar een onderzoek inzicht kan bieden op de vraag of de inzet van preventie goed werkt (of niet) en het beoogde effect heeft (of niet).

Omdat een onderzoek binnen het sociale domein zinvol is, wordt dit onderwerp opgenomen in het Onderzoeksprogramma. Er moet echter wel een specifiek, afgebakend onderwerp zijn om een concreet onderzoek in te gaan stellen. Tot er zo’n specifiek, afgebakend onderwerp is, staat dit onderwerp voorlopig nog op een “reserve-plek” in het onderzoeksprogramma.

De Rkc heeft vernomen, dat het de bedoeling is, dat het college in 2021 een doelmatigheidsonderzoek uitvoert naar het onderwerp ‘lokale toegang en preventie’ binnen het sociaal domein. De komende jaren komt er dus via een andere “weg” een onderzoek binnen het sociaal domein.

4d. Kulturhusen

Dit keer zijn de volgende vragen in het presidium genoemd:

- Wat is daar gaande, zijn ze toekomst vast of zijn ze (op termijn) een groot risico?
- Zit er een levenscyclus in de vijf voorbeelden?

In de vorige periode stond een onderzoek naar de Kulturhusen ook op onze agenda. Er waren toen in het presidium de volgende vragen gesteld:

- Hoe effectief is het?
- Hoe loopt het nu?

Het gaat om:

- governance, programma’s, organisatie, enz.: Is dat toekomstbestendig?
- Synergie-effecten door het gemeenschappelijk gebruik van ... (o.a. ruimten);
- Wat zijn de voor- en nadelen van “onder één dak”;
- Wat werkt en wat niet?
- Hoe sturen we er op?
- Krijgen we waar voor ons geld?

Het onderzoek zou toen input moeten geven voor de besluitvorming over het Kulturhus in Nieuwleusen. Bij de uitwerking van het onderzoek in mei/juni 2016 bleek, dat het qua tijdsplanning niet realiseerbaar was om dit onderzoek tijdig voor de besluitvorming af te ronden. Daardoor is het onderzoek niet meer gestart.

In die uitwerking was toen een onderzoek ten aanzien van “Kulturhusen” opgenomen. De vraagstelling was toen als volgt:

1. Welke doelstellingen en ambities zijn geformuleerd voor het Kulturhusconcept?
2. Welke eisen zijn geformuleerd voor de wijze waarop de samenwerking binnen de Kulturhusen vorm moet krijgen?
3. Welke eisen zijn geformuleerd voor de gezamenlijke programmering?
4. Zijn er nog andere eisen gesteld aan de Kulturhusen?
5. Zijn deze doelstellingen, ambities en eisen gerealiseerd met de Kulturhusen in alle kernen?
6. Wat heeft dit binnen de genoemde kernen bijgedragen aan de leefbaarheid van de kern?

Gelet op de nieuwe vraag in het presidium kan aan de bovenstaande zes punten als zevende onderzoeksvraag worden toegevoegd:

7. De diverse Kulturhusen zijn met verschillende intervallen opgericht in de periode 2002 tot en met 2017. Dat kan betekenen, dat ze in een verschillende fase van de levenscyclus zitten. Is dat herkenbaar? Zo ja, kunnen daar conclusies uit worden getrokken, bijv. over de levensvatbaarheid?

Dit onderwerp is nu weer genoemd, dus moet het in het Onderzoeksprogramma komen.

4e. Hoe wordt de lokale democratie ervaren?

Dit onderwerp kan op verschillende manieren worden ingevuld. Gaat het om:

- de ervaringen van de burgers met de overheid?
- de meningen van de burgers over de overheid?
- de participatie van de burger?

De Rkc voelt het meest voor een onderzoek naar de burgerparticipatie. De ene keer ligt het initiatief bij de raad, de andere keer bij de burgers. De burger wordt in ieder geval betrokken bij bepaalde ontwikkelingen. Aan de hand van de participatieladder kan worden bekeken, hoe de burger bij diverse onderwerpen/projecten betrokken is.

De raad van Dalfsen gaat het komende jaar aan de gang met bestuurlijke vernieuwing en burgerparticipatie. Als dit tot nieuw beleid voor burgerparticipatie zal leiden, is het een optie om ruim voor de volgende gemeenteraadsverkiezingen (16 maart 2022) onderzoek te doen naar de ervaringen van de burgers van Dalfsen. Het rapport moet voor die verkiezingen klaar zijn. Dit onderwerp kan in het Onderzoeksprogramma worden opgenomen.

5. Volgorde van de gekozen onderzoeken

In het vorige hoofdstuk zijn de vijf overgebleven onderwerpen nader bekeken. Alle vijf onderwerpen komen in aanmerking voor een onderzoek. Gelet op de opmerkingen en kanttekeningen komt de Rkc op dit moment tot de volgende volgorde:

5a. Effectiviteit van het subsidiebeleid

Omdat er in de afgelopen jaren al vaak is gevraagd om een onderzoek naar de effectiviteit van het subsidiebeleid, zetten wij dit onderwerp op de eerste plek. In het vorige hoofdstuk zijn bij punt 4c de mogelijke onderzoeksvragen genoemd.

5b. Kulturhusen

Met een ietwat verschillende vraagstelling is dit onderwerp ook al vaker genoemd. Daarom plaatsen wij dit onderwerp op de tweede plek. Hiervoor zijn bij punt 4d de mogelijke onderzoeksvragen genoemd.

5c. Hoe wordt de lokale democratie ervaren?

De Rkc voelt wel er wel voor om in 2021 een onderzoek uit te voeren naar “Burgerparticipatie”. De uitkomsten daarvan moeten voor de volgende gemeenteraadsverkiezingen (2022) gereed zijn, zodat – zo nodig – de uitkomsten kunnen worden betrokken bij de beleidsvoornemens in de volgende raadsperiode.

Ten aanzien van dit onderwerp is gezegd, dat de raad van Dalfsen het komende jaar aan de gang gaat met bestuurlijke vernieuwing en burgerparticipatie. Om een goed onderzoek te doen naar “Burgerparticipatie” moet het nieuwe beleid of andere werkwijzen voor burgerparticipatie al wel enige tijd in de praktijk worden toegepast.

5d. Sociaal domein

Een onderzoek naar een thema binnen het sociaal domein is zinvol. Daarom wordt het opgenomen in het Onderzoeksprogramma. Er moet echter wel een specifiek, afgebakend onderwerp zijn om een concreet onderzoek in te gaan stellen. Dit onderwerp staat dus voorlopig nog op een “reserve-plek” in het onderzoeksprogramma. Zoals bij 4c is aangegeven, is het de bedoeling, dat het college in 2021 een doelmatigheidsonderzoek uitvoert naar het onderwerp ‘lokale toegang en preventie’ binnen het sociaal domein.

5e. Wijziging van de volgorde is mogelijk

Zoals in de eerste alinea door de woorden “op dit moment” al is aangegeven, kan deze lijst en de volgorde daarbinnen in de loop van de tijd veranderen. In de afgelopen raadsperiode zijn er “tussentijds” ook nieuwe onderwerpen aangedragen, die volgens het presidium van meer belang waren, dan de al eerder genoemde onderwerpen. Als er een specifiek, afgebakend onderwerp binnen het sociaal domein wordt genoemd, zou dat naar voren geschoven kunnen worden.

Het onderwerp “**Minima effect rapportage**” is nu niet opgenomen op de “shortlist”. Zoals bij punt 4a al is gezegd, wil de Rkc dit onderwerp wel in beeld houden. Afhankelijk van de ontwikkelingen is een onderzoek over een paar jaar mogelijk wel zinvol.

“Andersom” is ook mogelijk. Voor het onderzoek naar de ervaringen van de burgers met de lokale democratie moet het nieuwe beleid al enige tijd in de praktijk worden toegepast. Als dat niet het geval is, zal dit onderwerp naar achteren worden geschoven.

6. Indicatieve planning van de onderzoeken

6a. De doorwerkingsonderzoeken

Zoals al in punt 2 is aangegeven, wil de Rkc het doorwerkingsonderzoek voor het Grondbedrijf in het 2^e kwartaal van 2019 uitvoeren. De opzet voor dat onderzoek is reeds door de Rkc vastgesteld.

Na de zomervakantie kan, indien het budgettair past, het onderzoek naar de doorwerking van de aanbevelingen ten aanzien van “intergemeentelijke samenwerking en democratisch gehalte” worden opgepakt. De gemeenteraad was bij dit onderzoek betrokken. In het verlengde van dit onderzoek heeft de raad in maart 2016 de Kadernota verbonden partijen vastgesteld. Hierdoor kan het doorwerkingsonderzoek grotendeels worden beperkt tot de vraag, of er in de praktijk wordt gewerkt volgens die nota. Als de te voeren gesprekken tijdig gepland kunnen worden, kan dit onderzoek in twee maanden worden afgerond.

Afhankelijk van het budget en het tijdsverloop wordt met het doorwerkingsonderzoek voor “inhuur personeel van derden en inhuur van adviseurs” nog in november 2019 gestart. In het 2^e kwartaal 2020 komt dan “handhaving en evenementen” aan de beurt.

6b. Effectiviteit van het subsidiebeleid

Voor dit onderzoek moeten de onderzoeksvragen nog worden vastgesteld (mei 2019). Daarna kan de selectie van een bureau, dat het onderzoek gaat uitvoeren plaatsvinden. Mogelijk kan de selectie van een bureau, die het onderzoek zal verrichten, nog eind juni plaatsvinden. Door de vakantietijd zal de start van het onderzoek dan in september 2019 plaatsvinden. De (min of meer standaard) doorlooptijd van een onderzoek is vanaf opdrachtverlening tot aan de aanbidding van het rapport aan het college en de raad ongeveer 26 weken. Dat betekent, dat het definitieve rapport (rekening houden met de weinig productieve dagen rond Kerst) eind maart, begin april 2020 aan het college en de raad kan worden aangeboden.

6c. Kulturhusen

Er kan voor worden gezorgd, dat de onderzoeksopdracht voor dit onderzoek in februari 2020 gereed is, zodat dit onderzoek in mei 2020 zal kunnen beginnen.

7. Budget

Het structureel beschikbare budget voor de Rkc bedraagt sinds 2014 € 13.000. Wij constateren, dat de uurtarieven van de onderzoeksbureaus sindsdien zijn gestegen. Dat betekent, dat we elk jaar – relatief gezien – iets minder kunnen doen. Het zou goed zijn, als ons budget jaarlijks wordt aangepast aan de gestegen prijzen.

In de vorige raadsperiode waren de kosten van de externe bureaus voor de uitvoering van de onderzoeken voor drie van de vier onderzoeken ca. € 10.000 excl. btw. per onderzoek. De externe voorzitter van de Rkc krijgt een vergoeding voor de vergadertijd, het overleg met de externe onderzoeksbureaus en voor de tijd, die hij besteedt aan het opstellen van de schriftelijke stukken van de commissie (bijv. dit onderzoeksprogramma en de onderzoeksopdrachten). Op basis van bovenstaand onderzoeksprogramma zal de voorzitter in 2019 en 2020 ook de “doorwerkingsonderzoeken” (incl. de rapportages) verrichten.

Naast het overleg over en het opstellen van dit Onderzoeksprogramma zullen de kosten van één volledig onderzoek en vier doorwerkingsonderzoeken in dit jaar het budget overstijgen.

Bij het hiervoor genoemde tijdschema zullen de kosten van het onderzoek “effectiviteit van het subsidiebeleid” ongeveer half om half op het budget van 2019 en 2020 drukken. Het eerste en het twee doorwerkingsonderzoek en zo mogelijk het derde zullen nog in 2019 worden uitgevoerd. Op basis daarvan verwachten wij dat de kosten over 2019 binnen ons budget zullen blijven.

Op het boekjaar 2020 zullen de resterende kosten van het onderzoek “effectiviteit van het subsidiebeleid” en het laatste (mogelijk de laatste twee) doorwerkingsonderzoek drukken. De kosten van het nieuwe onderzoek, dat volgens de bovenstaande planning in mei 2020 zal worden gestart, zullen in ieder geval voor de helft op het boekjaar 2020 drukken.

In de jaren na 2020 is er elk jaar één nieuw onderzoek en elk jaar een doorwerkingsonderzoek. Het doorwerkingsonderzoek zal telkens plaatsvinden 1 à 1,5 jaar nadat de raad kennis heeft genomen van de onderzoeksrapporten.