



Toekomstgericht Welzijnsbeleid 2017 – 2020

Gemeente Dalfsen



Einheit Maatschappelijke Ondersteuning
November 2015

Inhoudsopgave

1.	INLEIDING EN SAMENVATTING	3
2.	VISIE OP WELZIJSWERK	4
3.	BELEID ONTWIKKELPROCES	4
3.1	STARTNOTITIE	4
3.2	BIJEENKOMSTEN PARTICIPATIERAAD	4
3.3	ONTWIKKELPROCES MET WELZIJSINSTELLINGEN EN ARCON.....	4
3.4	VERBINDING EN AFSTEMMING MET ANDERE BELEIDSTERREINEN	5
4.	WAT WILLEN WE BEREIKEN MET HET WELZIJSWERK	6
4.1	ORGANISATIE EN WERKWIJZE	9
5.	PRESTATIES EN MONITORING	9
5.1	PRESTATIES INZET WELZIJSWERK	10
6.	WAT GAAT HET KOSTEN?	12
6.1	SUBSIDIE INNOVATIEVE PREVENTIEPROJECTEN SOCIAAL DOMEIN	13
6.2	SUBSIDIE MAATSCHAPPELIJKE DUURZAAMHEID	13
	BIJLAGE 1 BELEIDSREGELS INNOVATIEVE PREVENTIEPROJECTEN SOCIAAL DOMEIN.....	14
	BIJLAGE 2 BELEIDSREGELS MAATSCHAPPELIJKE DUURZAAMHEID.....	16
	BIJLAGE 3 VERKLARENDE WOORDENLIJST	18
	BIJLAGE 4 ADVIES PARTICIPATIERAAD.....	19

1. Inleiding en samenvatting

Voor u ligt het nieuwe en toekomstgerichte welzijnsbeleid van de gemeente Dalfsen. Het motto van het welzijnsbeleid is om breed in te zetten op preventie, vroegsignalering en goede, innovatieve oplossingen. Daarnaast willen we inzetten op een innovatie budget voor projecten en activiteiten die bijdragen aan preventie en vroegsignalering op het gebied van welzijn en het sociaal domein in de brede zin. Binnen het nieuwe welzijnsbeleid en het innovatiebudget willen we als gemeente Dalfsen investeren in preventie en vroegsignalering met als hoofddoel dat het fijn wonen (en werken) is binnen de gemeente Dalfsen, maar ook duurdere zorgkosten te voorkomen waar mogelijk.

Zoals al eerder vermeld in de startnotitie "Toekomstgericht welzijnsbeleid" is het sociaal domein in beweging. De decentralisaties hebben grote invloed op de manier waarop de ondersteuning van onze inwoners georganiseerd en vormgegeven wordt. Onder invloed van onder andere deze decentralisaties en van de ontwikkelingen in de samenleving verandert ons beleid en gaan we meer uit van de eigen kracht van onze inwoners. Er wordt minder snel ondersteuning ingezet. Aan de andere kant zien we dat vroegtijdig signaleren en ondersteunen problemen en daarmee zorg kan voorkomen.

In de uitvoering van deze preventie en vroegsignalering zien we een centrale rol voor het welzijnswerk. Landstede Welzijn, SMON en SWOL, onze drie welzijnsorganisaties, zijn van nature laagdrempelig en werken samen met organisaties die dit ook zijn, zowel professionele als vrijwillige organisaties. Hierbij denken we aan verenigingen of de kerken binnen de gemeente. Daarnaast gaat het welzijnsbeleid niet alleen over preventie of vroegsignalering en daarmee gekoppeld aan een mogelijke zorgvraag. Welzijn en welzijnsbeleid is veel breder. Als we het bijvoorbeeld hebben over het zo lang mogelijk zelfstandig thuis blijven wonen of het voorkomen van sociale eenzaamheid dan heeft dit raakvlakken met tal van andere beleidsterreinen - een leefbare directe woonomgeving, zoals scholen, speelvoorzieningen, voldoende openbaar groen, diversiteit aan woningbouw, het realiseren en faciliteren van Kulturhusen en het zorgen voor een goede toegankelijkheid, waarbij horen verkeersveiligheidsbeleid, goede wegen en wandelpaden, en ook het vervoer en daarmee de bereikbaarheid binnen de gemeente van activiteiten en voorzieningen. Dit maakt dat welzijn een basis vormt bij de ontwikkeling van veel gemeentelijk beleid of een paraplu functie heeft.

Binnen deze notitie vormt de opdracht richting de welzijnsorganisaties Landstede Welzijn, SMON en SWOL een belangrijke pijler waarbij de basis ligt in de eerder geformuleerde maatschappelijke doelen vanuit de startnotitie. Het nieuwe accent op preventie en vroegsignalering betekent een uitbreiding van taken voor de uitvoering door de drie welzijnsinstellingen en heeft als gevolg een verruiming van het budget voor de uitvoering van het welzijnswerk. Hierbij is het uitgangspunt dat de investeringen die worden gedaan ervoor gaan zorgen dat er minder een beroep wordt gedaan op het zorgbudget. Of deze aanname correct is zal duidelijk worden tijdens de uitvoering, monitoring en evaluatie van het toekomstgerichte welzijnsbeleid.

Een fantastische ontwikkeling is dat onze welzijnsinstellingen hebben aangegeven graag te willen gaan samenwerken in de periode 2017 -2020. Als gemeente spreken we in deze notitie de ambitie uit om in deze periode toe te werken naar één welzijnskoepel vanuit de huidige drie stichtingen met aandacht voor het behoud van de eigenheid per kern.

Tot slot willen we aangeven dat het toekomstgerichte welzijnsbeleid en de opdracht die hieruit voortkomt primair gericht is op de doelgroep kwetsbare volwassenen en ouderen. Voor de doelgroep kinderen en jongeren is het beleid beschreven in het jeugd en jongerenwerk. De uitvoering van het jeugd en jongerenwerk sluit naadloos aan op het ontwikkelde welzijnsbeleid 2017-2020.

Leeswijzer

De inleiding is tevens gebruikt als samenvatting op hoofdlijnen van het beleidsstuk. In hoofdstuk 2 krijgt de lezer een terugblik op het beleid ontwikkel proces en de verbinding van het welzijnsbeleid met andere beleidsterreinen. In hoofdstuk 3 herhalen we onze visie op welzijnswerk vanuit de startnotitie en in hoofdstuk 4 wordt beschreven wat de opdracht wordt richting Landstede Welzijn, SMON en SWOL. In hoofdstuk 5 wordt de opdracht verdeeld in prestaties en wordt een voorstel gedaan voor de monitoring en evaluatie. Tot slot volgt in hoofdstuk 6 de financiering van deze plannen met daarbij een voorstel voor 2 nieuwe subsidie regelingen.

2. Visie op welzijnswerk

Met de kaders die gesteld zijn en de ontwikkelingen die spelen, heeft de gemeenteraad de volgende visie op welzijnsbeleid vastgesteld. Deze visie is vastgesteld op 20 april 2015 door de gemeenteraad in de startnotitie “toekomstgericht welzijnsbeleid.”

“Door samenhangend en kerngericht beleid op sport, cultuur en welzijn/ontmoeting/recreatie willen we bijdragen aan een leefbare, vitale en sociale leefomgeving waarin inwoners zich prettig voelen, waarin zij zo lang mogelijk kunnen blijven meedoen in onze lokale samenleving en waarin zij kunnen terugvallen op een sociaal netwerk. Mogelijke problemen worden vroegtijdig gesignaleerd en opgepakt. We willen collectieve en/of algemeen toegankelijke activiteiten stimuleren en faciliteren die het beroep op individuele ondersteuning doen verminderen. De activiteiten moeten doel- en vraaggericht zijn en in samenhang in de kern worden georganiseerd. Het kulturhus(concept) neemt hier een centrale plaats in.”

Hiertoe zien we de volgende opdrachten voor het welzijnswerk binnen de gemeente Dalfsen weggelegd;

1. **Stimuleren** van algemeen toegankelijke activiteiten in de kernen, die mogelijke problemen bij kwetsbare inwoners (en het beroep op individuele voorzieningen) kunnen voorkomen en waar mogelijke problemen vroegtijdig gesignaleerd en opgepakt worden.
2. **Verbinden** van vraag en aanbod (witte vlekken opsporen)
3. **Faciliteren** van initiatiefrijke inwoners en verenigingen en organisaties om een leefbare, vitale en sociale leefomgeving te behouden.

3. Beleid ontwikkelproces

Om te komen tot dit welzijnsbeleid is er een aantal stappen genomen die hieronder worden toegelicht.

3.1 Startnotitie

In april 2015 heeft de gemeenteraad de startnotitie met daarin de uitgangspunten voor het welzijnsbeleid vastgesteld. In de startnotitie zijn een aantal kaders voor het welzijnsbeleid uitgewerkt waarvan de maatschappelijke doelen en de opdracht voor de welzijnsorganisaties de kern vormen. Daarnaast is er in de startnotitie vastgelegd dat de nieuwe rol voor het welzijnswerk ervoor zorgt dat het budget moet worden verhoogd. Het uitgangspunt is dat dit budgetneutraal gebeurt. Door te investeren in vroegsignalering en preventie zal er minder beroep worden gedaan op het (duurdere) zorgaanbod.

3.2 Bijeenkomsten participatieraad

In mei en juni 2015 heeft de participatieraad in totaal drie avonden georganiseerd in de kernen Lemelerveld, Nieuwleusen en Dalfsen. Tijdens deze avonden is er met inwoners nagedacht over de onderwerpen mantelzorg, vrijwilligers en welzijn. Op basis van deze bijeenkomsten heeft de participatieraad een advies gegeven aan de gemeente rondom het welzijnsbeleid. Het advies kunt u lezen in bijlage 4.

De belangrijkste conclusies en aanbevelingen zijn¹;

- stel een platform van inwoners samen dat samenwerkt met de gemeente op het thema welzijn;
- leer ouderen omgaan met sociale media. Het is een belangrijk medium in de toekomst;
- praat niet over de mensen, maar met de mensen.

3.3 Ontwikkelproces met welzijnsinstellingen en Arcon

Bij het welzijnsbeleid werken we op eenzelfde manier als bij het jeugd en jongerenbeleid, namelijk sturen op outcome in plaats van op output. De vastgestelde maatschappelijke effecten in de startnotitie zijn uitgangspunt geweest voor deze gesprekken die werden gehouden met de huidige welzijnsinstellingen Landstede Welzijn, SMON en SWOL onder leiding van Arcon².

De gesprekken zijn een belangrijke input voor de uitvoeringsnotitie en hebben ook bij de drie welzijnsinstellingen bijgedragen aan een bewustwording van hun nieuwe rol in het toekomstgerichte welzijnsbeleid. De gemeente is opdrachtgever. De welzijnsinstellingen voeren het beleid uit door te

¹ In bijlage 4 zijn alle adviezen van de participatieraad te lezen. Helaas waren niet alle adviezen toepasbaar op het welzijnsbeleid of opdracht richting het welzijnswerk, bijvoorbeeld waar het gaat om jeugd.

² Arcon is de provinciale steunfunctie organisatie op het gebied van het sociaal domein.

werken aan het behalen van de gestelde maatschappelijke doelen. Dit wordt gedaan door gebruik te maken van bestaand aanbod en van bestaande netwerken. Bij het constateren van witte vlekken kunnen zij, in samenspraak met partners, hiervoor een passend aanbod ontwikkelen. De drie welzijnsinstellingen zijn verantwoordelijk voor het behalen van de maatschappelijk gestelde doelen en leggen hierover verantwoording af aan de gemeente als opdrachtgever.

Daarnaast is een fantastische uitkomst uit deze gesprekken dat de huidige drie welzijnsinstellingen hebben uitgesproken samen te willen werken aan welzijn in de gemeente Dalfsen. Dit houdt in dat één van de drie instellingen penvoerder wordt en de opdracht voor het welzijnswerk aanneemt en deze opdracht samen met de andere twee instellingen gaat uitvoeren. Deze ontwikkelingen juichen we als gemeente van harte toe, omdat op deze manier (nog) beter wordt samengewerkt, er kennis en expertise uitgewisseld kan worden en er ook een natuurlijke verbinding ontstaat met het jeugd en jongerenwerk dat wordt uitgevoerd door SMON in de gemeente Dalfsen.

3.4 Verbinding en afstemming met andere beleidsterreinen

De uitvoering en positie van het welzijnsbeleid raakt vele beleidsterreinen. Zoals in de inleiding al genoemd hebben de doelen waar aan gewerkt wordt ook raakvlakken met beleidsterreinen binnen de openbare ruimte of ruimtelijke ontwikkeling. Hieronder is een overzicht gegeven wat de verbinding is vanuit de maatschappelijke beleidsterreinen met de opdracht die er ligt voor de welzijnsinstellingen vanuit de toekomstgerichte welzijnsvisie van de gemeente Dalfsen.

Vrijwilligersbeleid en mantelzorgbeleid

Het vrijwilligersbeleid en mantelzorgbeleid is in oktober 2015 vastgesteld door de gemeenteraad en is in dezelfde tijd ontwikkeld als het welzijnsbeleid. Hierdoor is er een goede aansluiting tussen deze twee, ook wat betreft opdrachtverlening en uitvoering wordt hierin afstemming gezocht. De uitvoering van het vrijwilligersbeleid heeft een natuurlijke verbinding met het welzijnswerk. Er wordt veel samengewerkt met vrijwilligers en gebruik gemaakt van activiteiten die worden georganiseerd door vrijwillige organisaties om doelen vanuit het welzijnsbeleid te bereiken. Daarnaast wordt de opdracht voor het vrijwilligersbeleid ondergebracht bij Landstede Welzijn, een van de partners binnen de uitvoering van de welzijnsopdracht.

Mantelzorg en de ondersteuning van de mantelzorgers is onlosmakelijk verbonden met het welzijnswerk. De doelgroep van het welzijnswerk zijn kwetsbare volwassenen en ouderen, ook mantelzorgers zijn daarmee onderdeel van de doelgroep. Mantelzorg heeft specifieke expertise nodig voor een goede ondersteuning, daarom worden er mantelzorgcoaches ingezet en wordt er nauw samengewerkt met specialistische organisaties op dit gebied. Om een goede verbinding met het welzijnswerk tot stand te brengen is de intentie om de mantelzorgcoaches onder te brengen bij de welzijnsinstellingen. Hierdoor ontstaat er een natuurlijke verbinding die zorgt voor een sterke ondersteunings- en signaleringsstructuur.

Jeugd en jongerenwerk

Het welzijnsbeleid sluit naadloos aan op het jeugd en jongerenwerk, omdat ook in dit beleid wordt ingezet op preventie en vroegsignalering. Eigenlijk is het jeugd en jongerenwerk onderdeel van de welzijnsopdracht, maar deze staat beschreven in een aparte notitie. Doordat de opdracht voor de uitvoering van het jeugd en jongerenwerk bij SMON ligt, één van onze welzijnsinstellingen, verwachten we een probleemloze aansluiting van beide beleidsterreinen.

Sport

Binnen het sportbeleid wordt met name vanuit de opdracht voor de buurtsportcoaches een verbinding gelegd naar het welzijnsbeleid. De buurtsportcoaches richten zich op doelgroepen die ook horen onder het welzijnsbeleid, bv. ouderen of mensen met een beperking. Doel van hun opdracht is om ervoor te zorgen dat deze groepen weer gaan deelnemen aan sportactiviteiten in de samenleving, oftewel participatie. Daarnaast is sport en beweging een belangrijk preventie middel. De buurtsportcoaches zijn één van de partners binnen de uitvoering van het welzijnsbeleid. Binnen de subsidieverlening richting vereniging is er nog geen aandacht vanuit het sportbeleid voor de mogelijke positie van verenigingen in vroegsignalering. Dit is een aandachtspunt voor een nieuwe beleidsperiode.

Cultuur en bibliotheekbeleid

Het huidige cultuurbeleid richt zich voornamelijk op het subsidiëren van verschillende organisaties in de gemeente Dalfsen en geeft, net als bij het sportbeleid, geen specifieke aandacht aan bijvoorbeeld

de rol die verenigingen kunnen spelen binnen preventie en vroegsignalering. Dit is een aandachtspunt voor een nieuw te ontwikkelen cultuurbeleid.

Binnen het bibliotheekbeleid wordt er wel aansluiting gezocht bij het welzijnsbeleid en de organisaties die dit uitvoeren. In fysieke vorm, als bewoners van de kulturhusen, maar ook inhoudelijk.

Bijvoorbeeld op het gebied van laaggelettertheid speelt de bibliotheek een belangrijke rol, in de organisatie van een Ipad cafe en de gezamenlijke programmering van de kulturhusconcepten. De bibliotheek is een van de partners van de welzijnsinstellingen bij de uitvoeringen van hun activiteiten.

Participatiewet

De inwoners en organisaties die te maken krijgen met de uitvoering van de Participatiewet vallen ook als doelgroep en als partner onder het welzijnsbeleid. Hierin is er een belangrijke verbinding tussen deze twee beleidsterreinen. Wanneer inwoners een beroep moeten doen op een bijstandsuitkering, betekent dit concreet dat er geen werk (of te weinig werk) is en dat problemen als eenzaamheid en geldproblemen (schulden) kunnen gaan voorkomen. Een kwetsbare doelgroep.

De Participatiewet heeft als doel om inwoners zo snel mogelijk weer aan het werk te krijgen. Soms is ondersteuning nodig om de kansen op de arbeidsmarkt te vergroten. Hiermee is ook een verbinding te maken met het welzijnswerk en haar aanbod.

Wmo

Het welzijnswerk sluit naadloos aan en overlapt deels bij de Wmo. Het welzijnsbeleid is erop gericht om problemen te voorkomen, of vroegtijdig te signaleren en passend op te lossen die anders met een Wmo maatwerk voorziening opgelost moesten worden. Wel moet het duidelijk zijn dat wanneer er een maatwerk voorziening of een zorgvraag is deze ook beantwoord kan worden. We willen problemen liever voorkomen of vroegtijdig oplossen, maar wanneer dit niet mogelijk is dan wordt er een zorgtraject of maatwerk voorziening ingezet.

Sociale Kern Teams

Sinds eind november 2014 beschikt de gemeente Dalfsen over Sociale Kern Teams (SKT) in Nieuwleusen, Lemelerveld en Dalfsen. In de Sociale Kern Teams worden situaties besproken waarbij meerdere problemen spelen binnen één gezin of bij één persoon. Een SKT bestaat uit diverse professionals, waaronder het welzijnswerk, die wekelijks bij elkaar komen om gezamenlijk, en vanuit de eigen deskundigheid, te komen tot één plan van aanpak voor de inwoner.

In de SKT's wordt geconstateerd dat er veel casussen richting het welzijnswerk gaan en dat de vertegenwoordigers vanuit het welzijnswerk een cruciale rol spelen binnen de SKT's en de acties die worden uitgezet. Door de SKT's kan het welzijnswerk haar kracht en rol goed inzetten op het voorliggende veld voor de zorg.

4. Wat willen we bereiken met het welzijnswerk

We willen met het welzijnsbeleid breed inzetten op preventie, vroegsignalering en goede, innovatieve oplossingen. Daarnaast gaan we inzetten op een innovatie budget voor projecten en activiteiten die bijdragen aan preventie en vroegsignalering op het gebied van welzijn en het sociaal domein in de brede zin. Binnen het nieuwe welzijnsbeleid en het innovatiebudget willen we als gemeente Dalfsen investeren in preventie en vroegsignalering met als hoofddoel dat het fijn wonen (en werken) is binnen de gemeente Dalfsen, maar ook duurdere zorgkosten te voorkomen waar mogelijk.

We willen het welzijnswerk in de gemeente Dalfsen breed positioneren en inzetten op het grote belang van preventie, vroegsignalering en goede, innovatieve oplossingen. Dit gaat uiteindelijk zorgen voor minder grote problemen bij inwoners, minder zware indicaties, minder zorgkosten en het belangrijkste – dat het fijn wonen (en werken) is in de gemeente Dalfsen.

Het welzijnswerk heeft een verbindende functie en werkt met haar partners (vrijwilligers en professionals) aan het behalen van de geformuleerde maatschappelijke doelen. Dit doet zij, bij voorkeur, vanuit het kulturhus of kulturhusconcept in samenwerking met haar partners.

Deze partners zijn vrijwilligers, verenigingen, kerken, kulturhuspartners als de bibliotheek, maar ook zorgpartners waar het welzijnswerk mee samenwerkt.

Daar waar het welzijnswerk vragen ontdekt waar geen aanbod voor is (zogenaamde witte vlekken) wordt, bij voorkeur in samenwerking met partners, een passend aanbod ontwikkeld.

Voor het welzijnswerk, gericht op kwetsbare volwassenen en ouderen, hebben we de volgende maatschappelijke doelen geformuleerd die bijdragen aan onze visie op welzijnswerk en het grote belang dat we hechten aan preventie en vroegsignalering.

1. Welzijnswerk is primair gericht op het welbevinden van kwetsbare volwassenen en ouderen.

De gemeente Dalfsen wil dat het welzijnswerk zich primair richt op de doelgroep kwetsbare volwassenen en ouderen. Een groep mensen die een groter risico lopen dat ze niet op eigen kracht kunnen deelnemen aan de samenleving. Het meedoen in de samenleving is belangrijk voor het langer zelfstandig wonen, maar ook voor het op tijd signaleren van problemen.

Het welzijnswerk stimuleert dat het welbevinden van kwetsbare volwassenen en ouderen wordt vergroot door het faciliteren en organiseren van ontmoeting, beweging en recreatie. Deze activiteiten en programma's zijn kerngericht en vinden bij voorkeur plaats vanuit een kulturhus (concept) en worden georganiseerd door vrijwilligers. Het welzijnswerk is in de eerste plaats regisseur en indien nodig initiator en maakt zoveel mogelijk gebruik van bestaand aanbod dat wordt georganiseerd door vrijwilligers. Voorbeelden zijn valpreventie training, sociale eettafels, recreatieve programma's vanuit verenigingen of het programma Meer Bewegen voor Ouderen. Het welzijnswerk brengt in kaart welke witte vlekken er zijn wat betreft signalering en ondersteuning van kwetsbare volwassenen en ouderen en ontwikkelt waar nodig, bij voorkeur met partners, hiervoor een passend aanbod.

Daarnaast ontwikkelt het welzijnswerk in samenspraak met haar partners nieuwe initiatieven waarbij het doel is dat het beroep op individuele ondersteuning wordt verminderd.

Als kernpartner binnen de sociale kern teams stemt het welzijnswerk af met zorgpartners over de inzet van activiteiten met betrekking tot de doelgroep kwetsbare volwassenen en ouderen.

Gewenste effecten

- Bevorderen van het welbevinden van kwetsbare volwassenen en ouderen;
- volwassenen en ouderen gebruiken minder individuele ondersteuning;
- de kwetsbaarheid van volwassenen en ouderen neemt af;
- minder volwassenen en ouderen voelen zich eenzaam in de gemeente Dalfsen.

2. Welzijnswerk heeft door haar contacten met de doelgroep een belangrijke taak in vroegsignalering van mogelijke problemen en/of ondersteuningsbehoefte.

Het welzijnswerk is erop gericht om vroegtijdig problemen te signaleren, zodat deze op passende wijze kunnen worden opgelost. Deze signaleringsfunctie wordt ingevuld door het welzijnswerk in samenwerking met andere partners binnen de gemeente. Door vrijwilligers organisaties en verenigingen te scholen en te informeren over de mogelijkheden vanuit welzijnswerk kunnen zij ook een rol spelen in de vroegsignalering van mogelijke problemen of ondersteuningsbehoeften. Het welzijnswerk is een vast onderdeel van de sociale kernteams en hiermee onderdeel van het zorgplan en inzet ondersteuning.

Om de herkenbaarheid, maar ook laagdrempeligheid van het welzijnswerk en het ondersteuningsaanbod te vergroten worden er in de verschillende kulturhusen in de kernen infopleinen ingericht of aangesloten bij bestaande initiatieven als bijvoorbeeld de dorpsportalen. Binnen deze pleinen worden verschillende diensten, ondersteuning en informatievoorziening aangeboden zoals het formulierenloket, de klussendienst en het taalpunt. De informatiepleinen worden bemand door getrainde vrijwilligers die professioneel worden ondersteund.

Gewenste effecten

- Mogelijke ondersteuningsbehoeften worden tijdig gesignaleerd. Signalen blijven niet liggen.
- Eigen regie bij de ondersteuningsbehoeften wordt versterkt.
- Tijdige ondersteuning voorkomt (toename van) zwaardere individuele zorgbehoefte.

3. Welzijnswerk richt zich op het vergroten en/of aanboren van de eigen kracht en het sociale netwerk van inwoners.

Onder invloed van een veranderende maatschappij gaan we meer uit van de eigen kracht van onze inwoners. Met elkaar vormen we de samenleving en door elkaar te helpen zorgen we ervoor dat ook degenen die minder goed voor zichzelf kunnen zorgen ook kunnen meedoen in de samenleving. Een sociaal netwerk is daarom erg belangrijk. Een netwerk van familie, burens, kennissen, vrienden waar je op kunt terugvallen en die bereid zijn om te helpen als dit nodig is. Voor inwoners die actief

deelnemen aan de samenleving is zo'n sociaal netwerk iets heel vanzelfsprekends, maar dit geldt niet voor iedereen. Wanneer een netwerk ontbreekt kan dit voor verregaande problemen zorgen waarbij we bijvoorbeeld denken aan eenzaamheid en de problematiek die hieruit kan voortvloeien. Omdat het belang van een stevig sociaal netwerk zo groot is willen we hierop insteken met het welzijnswerk. We willen inwoners het belang laten inzien en waar nodig werken aan het verstevigen van een sociaal netwerk. Een voorbeeld hiervan is bijvoorbeeld niet te kiezen voor een gemaksdienst als tafeltje dekje, maar te kiezen voor een sociale eettafel. Naast een maaltijdvoorziening ook een manier om andere mensen te ontmoeten en hieruit een sociaal netwerk op te bouwen. Andere voorbeelden zijn reactieve programma's, de klussendienst of het Maatjesproject.

In het verlengstuk van het belang van een sociaal netwerk is het vergroten van de eigen kracht van inwoners. In de kantelende samenleving wordt hier een steeds groter beroep op gedaan. We willen bijvoorbeeld dat inwoners zo lang mogelijk zelfstandig thuis blijven wonen. Dit wordt onder andere ondersteund door de domotica ontwikkelingen en het project "Lang zult u wonen".

Maar eigen kracht betekent ook zo lang mogelijk zelfstandig blijven en met eventueel ondersteuning mogelijke obstakels of problemen vroegtijdig op te lossen. Denk hierbij aan het Ipad cafe dat wordt aangeboden vanuit de bibliotheek of het project "Sterk door Vrijwilligerswerk" vanuit het vrijwilligerspunt waarbij vrijwilligerswerk als werkervaringsplek dient om weer in een betaalde arbeidssituatie te belanden.

Naast het aanbod is ook de bewustwording onder inwoners van bijvoorbeeld het belang van het hebben van een sociaal netwerk en de inzet van eigen kracht belangrijk. Waar mogelijk wordt de PR campagne rondom mantelzorgbeleid en vrijwilligersbeleid uitgebreid met deze onderwerpen.

De rol van het welzijnswerk is om te signaleren, of via partners de signalen binnen te krijgen, en passende acties uit te zetten.

Gewenste effecten

- Inwoners zijn zich bewust van het belang van het versterken van eigen kracht en het hebben van een sociaal netwerk.
- Inwoners (ook kwetsbare) maken vaker gebruik van hun eigen kracht en het sociale netwerk in plaats van algemene en/of individuele voorzieningen.
- Kwetsbare volwassenen en ouderen beschikken over een sterk sociaal netwerk.
- Inwoners wonen langer zelfstandig thuis en doen actief mee aan de samenleving.

4. Welzijnswerk heeft een rol in het stimuleren van burgerkracht, het verbinden van partijen en het ondersteunen van vrijwilligers, ook "nieuwe" vrijwilligers vanuit de participatiewet.

Binnen de kantelende samenleving, waarin de overheid zicht terugtrekt en de eigen verantwoordelijkheid van inwoners toeneemt is burgerkracht belangrijk. Het welzijnswerk heeft als opdracht om dit te stimuleren. Om inwoners te ondersteunen bij initiatieven en partijen aan elkaar te verbinden, dit in samenspraak en samenwerking met andere partners in het veld. Dit zorgt voor betrokken inwoners die tevreden zijn over hun eigen leefomgeving.

Gewenste effecten

- Inwoners en maatschappelijk betrokken partijen zijn in staat om hun eigen ideeën en initiatieven uit te werken voor een leefbare en vitale leefomgeving.
- Inwoners zijn meer tevreden over hun leefomgeving
- Er is meer samenwerking tussen inwoners onderling en/of met maatschappelijk betrokken partijen.

5. Algemene voorziening dagbesteding

In onder andere Nieuwleusen is in samenwerking met het welzijnswerk een zogenaamde buurtkamer ontwikkeld. Een plek waar activiteiten plaatsvinden voor mensen met, maar ook zonder indicatie gebruik kunnen maken van een activiteiten aanbod. Doordat het welzijnswerk hierin samenwerkt met zorgpartners als Philadelphia, Interakt Contour en Taveno kan deze voorziening goedkoper worden aangeboden en is de voorziening breed toegankelijk. Ook voor de kwetsbare inwoners zonder indicatie is hier een plek, naast de inwoners met een indicatie. Voor de gemeente is dit een wenselijke ontwikkeling. Omdat een dergelijke voorziening zich op het snijvlak van zorg en welzijn bevindt en dit een werkveld en beleidsterrein is dat snel ontwikkelt, willen we bij nieuwe ontwikkelingen hierover in gesprek treden met het welzijnswerk. Dit gesprek gaat over rol, verantwoordelijkheid en taak van het welzijnswerk binnen de ontwikkelingen van een algemene voorziening dagbesteding.

6. Kulturhus(concept)

De welzijnsinstellingen zijn bij voorkeur gehuisvest in één van de kulturhusen in de gemeente Dalfsen, omdat dit dé plek voor ontmoeting is binnen de verschillende kernen op het gebied van sport, cultuur en maatschappij. Door de regie functie van het welzijnswerk is zij ook een belangrijke partner in de gezamenlijke programmering van de kulturhusen en kulturhus concepten. Dit in afstemming en samenwerking met de bibliotheek.

4.1 Organisatie en werkwijze

In de gemeente Dalfsen willen we werken met 1 partij voor de uitvoering van het welzijnswerk en hiervoor hebben we de huidige 3 welzijnsinstellingen bereid gevonden. Zij gaan, onder leiding van één penvoerder, de welzijnsopdracht aannemen en in onderlinge afstemming uitvoeren.

Dit is een fantastische ontwikkeling, omdat hierdoor de lokale netwerken, de kerngerichte uitvoering en de opgebouwde ervaring en expertise behouden blijft, terwijl er ruimte komt om kennis uit te wisselen en (nog meer) samen te werken.

Daarnaast willen we als gemeente nog een stap verder gaan en de ambitie uitspreken om in de komende beleidsperiode met de huidige welzijnsinstellingen Landstede Welzijn, SMON en SWOL toe te werken naar één welzijnskoepel in 2020 met aandacht voor het behoud van de eigenheid per kern.

Het is belangrijk dat het welzijnswerk nauw samenwerkt met elkaar, maar ook met de andere partners uit het veld moet samengewerkt worden. Belangrijke partners zijn de vrijwilligers die veel van de activiteiten en voorzieningen mogelijk maken, maar we doelen ook bijvoorbeeld op de bibliotheek, Humanitas, Carinova, Stichting Vrijwillige Thuiszorg, buurtsport coaches maar ook de cultuur- en sportverenigingen, kerken, scholen en andere sociale netwerken en stichtingen binnen de gemeente. Het welzijnswerk is een verbinder en maakt, waar mogelijk, gebruik van de bestaande structuren en aanbod binnen de gemeente Dalfsen. Waar de welzijnsinstellingen witte vlekken ontdekken kunnen zij zelf, maar bij voorkeur in samenspraak met hun partners, een passend aanbod ontwikkelen.

In het huidige welzijnswerk maken we met de welzijnsorganisaties afspraken op basis van een werkplan en/of activiteitenplan. Dit betekent dat wij voornamelijk kunnen sturen op output (voert de organisatie de afspreken activiteiten goed uit). Wat we willen, is sturen op resultaat, op outcome. Doet de organisatie de juiste dingen. Wat is het resultaat van de ingezette activiteiten? Hierdoor kunnen we het goede gesprek voeren en er samen met de uitvoeringsorganisaties voor zorgen dat er passende activiteiten worden uitgevoerd voor de doelstellingen die we met elkaar willen behalen.

5. Prestaties en monitoring

Preventie en vroegsignalering is moeilijk te meten in harde cijfers. Hoe weten we dat de valpreventietraining effect heeft gehad? We zullen (gelukkig) nooit weten of de deelnemers anders wel waren gevallen en bijvoorbeeld een heup hadden gebroken en hierdoor een forse zorgvraag hadden gehad. Of het effect van een sociale eettafel. Was een deelnemer anders wel eenzaam geworden of had hij of zij een zwakker sociaal netwerk gehad?

We zouden een jaar zonder het welzijnswerk en inspanningen moeten werken en het daarna weer moeten invoeren om het echte bewijs te hebben, maar dit lijkt ons geen goede maatregel.

Bij de verschillende maatschappelijke doelen hebben we, in samenspraak met het welzijnswerk, effecten en indicatoren beschreven voor wat betreft het succesvol behalen van de maatschappelijke doelen. Omdat we in verhouding niet teveel tijd en budget willen investeren in het meten van de indicatoren hebben we een splitsing gemaakte in kwantitatieve (meetbare) en kwalitatieve (bespreek) indicatoren. De kwalitatieve indicatoren worden besproken met het welzijnswerk, maar ook met het klantenpanel als gebruikers en referentie groep. Hierdoor willen we zorgen dat we wel het juiste gesprek voeren, maar niet blijven steken in allerlei onderzoeken. We hanteren, gelijk aan het jeugd en jongerenwerk, dat we als gemeente in de opdracht voor het welzijnswerk het “wat” bepalen. De welzijnsinstellingen, de professionals, bepalen in grote mate hoe zij het beste uitvoering kunnen geven aan deze doelen (het “hoe”), in afstemming met de gemeente. Door middel van werkplannen, rapportages en onderzoeken houden we zicht op de resultaten en sturen we zo nodig bij.

5.1 Prestaties inzet welzijnswerk

De geformuleerde maatschappelijke doelen zijn concreter gemaakt door de gewenste effecten en indicatoren te beschrijven. De indicatoren zijn gesplitst in kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren. Per meetbaar doel is aangegeven wat de onderzoeksmethode is om de indicator te meten.

1. Bijdrage van het welzijnswerk aan het bevorderen en welbevinden van kwetsbare volwassenen en ouderen.

Gewenste effecten

- Bevorderen van het welbevinden van kwetsbare volwassenen en ouderen;
- volwassenen en ouderen gebruiken minder individuele ondersteuning;
- de kwetsbaarheid van volwassenen en ouderen neemt af;
- minder volwassenen en ouderen voelen zich eenzaam in de gemeente Dalfsen.

Kwantitatieve indicatoren

- Meer toeleiding naar voorliggende voorzieningen met als doel om te voorkomen en het verminderen van indicaties voor zwaardere zorg/hulp.
- Het aantal kwetsbare inwoners dat ondersteuning krijgt neemt toe.
- Eenzaamheid onder volwassenen en ouderen neemt af.
- Geluksgevoel onder volwassenen en ouderen neemt toe.

Onderzoeksmethode

- Uitkomsten casussen sociale kernteams
- Werkplannen en evaluaties van het welzijnswerk.
- GGD monitor voor volwassenen en ouderen (1X per 4 jaar. Voor ouderen is de monitor in 2011 gepubliceerd en voor volwassenen in 2013)

Kwalitatieve indicatoren

- Zelfredzaamheid van inwoners die ondersteuning krijgen stijgt in 80% van de gevallen.
- Score op leefgebiedenmatrix per activiteitengroep neemt toe.
- Het bieden van goede en passende hulp, afgestemd op de hulpvraag van de inwoner.

2. Bijdrage van het welzijnswerk in de vroegtijdige signalering van mogelijke ondersteuningsbehoefte.

Gewenste effecten

- Mogelijke ondersteuningsbehoeften worden tijdig gesignaleerd. Signalen blijven niet liggen.
- Eigen regie bij de ondersteuningsbehoeften wordt versterkt.
- Tijdige ondersteuning voorkomt (toename van) zwaardere individuele zorgbehoefte.

Kwantitatieve indicatoren

- Meer toeleiding naar voorliggende voorzieningen met als doel om te voorkomen, het verminderen en uitstellen van indicaties voor zwaardere zorg/hulp.
- Afname van aantal escalaties in thuissituatie of overlastmelding.
- Aantal gebruikers van formulierenbrigade, taalpunt en andere loketfuncties neemt toe.

Onderzoeksmethode

- Uitkomsten casussen sociale kernteams
- Werkplannen en evaluaties van het welzijnswerk.

Kwalitatieve indicatoren

- Aantal signaleringen en indruk van vervolgstappen (verwijzing naar instellingen, vrijwilligers, voorliggende voorzieningen, eigen netwerk oplossing) neemt toe.
- Inzicht in toepassing van de kantelingspiramide.
- Toename aantal signalerende vrijwilligers (aantal trainingen aan vrijwilligers over signalering: gebruik niet-pluiskaarten).
- Toename aantal contacten tussen verenigingen en organisaties die signalen kunnen oppakken.

3. Bijdrage van het welzijnswerk in het vergroten van de eigen kracht en het sociale netwerk van inwoners.

Gewenste effecten

- Inwoners zijn zich bewust van het belang van het versterken van eigen kracht en het hebben van een sociaal netwerk.
- Inwoners (ook kwetsbare) maken vaker gebruik van hun eigen kracht en het sociale netwerk in plaats van algemene en/of individuele voorzieningen.
- Kwetsbare volwassenen en ouderen beschikken over een steunend sociaal netwerk.
- Inwoners wonen langer zelfstandig thuis en doen actief mee aan de samenleving.

Kwantitatieve indicatoren

- Meer toeleiding naar voorliggende voorzieningen met als doel om te voorkomen, het verminderen en uitstellen van indicaties voor zwaardere zorg/hulp.

Onderzoeksmethode

- Uitkomsten casussen sociale kernteams
- Werkplannen en evaluaties van het welzijnswerk.

Kwalitatieve indicatoren

- Meer inwoners blijven langer thuis wonen.
- Meer inwoners bereiden zich voor op langer zelfstandig wonen
- Meer inwoners passen oplossingen in eigen netwerk en eigen kracht toe
- Inzicht in toepassen van kantelingspiramide

4. De bijdrage van het welzijnswerk in het stimuleren en faciliteren van burgerkracht en het verbinden van partijen.

Gewenste effecten

- Inwoners en maatschappelijk betrokken partijen zijn in staat om hun eigen ideeën en initiatieven uit te werken voor een leefbare en vitale leefomgeving.
- Inwoners zijn meer tevreden over hun leefomgeving
- Er is meer samenwerking tussen inwoners onderling en/of met maatschappelijk betrokken partijen.

Kwantitatieve indicatoren

- Meer burgerinitiatieven en meer uitgevoerde initiatieven
- Percentage inwoners dat tevreden is over de eigen leefomgeving neemt toe.

Onderzoeksmethode

- Werkplannen en evaluaties van het welzijnswerk.
- Belevingsonderzoek Wmo (1X per 2 jaar)
- Burgerpanel raadpleging (2018 en 2020)

Kwalitatieve indicatoren

- Meer inwoners zijn actief bij burgerinitiatieven en maatschappelijke initiatieven
- Meer betrokkenheid bij eigen leefomgeving
- Meer ontmoeting/verbinding/samenwerking tussen maatschappelijke organisaties (aantal bijeenkomsten voor deze organisaties en aantal uitgevoerde initiatieven met deze organisaties)

Prestaties collectieve voorziening en kulturhusen (kwantitatief)

- Het welzijnswerk is betrokken bij de ontwikkeling en realisatie van een collectieve voorziening voor dagbesteding in de (grotere) kernen, waar mensen met en zonder indicatie terecht kunnen.
- Het welzijnswerk heeft in samenwerking en samenspraak met de bibliotheek een verantwoordelijkheid in de gezamenlijke programmering van de verschillende kulturhus (concepten).

Onderzoeksmethode

- Werkplannen en evaluaties van het welzijnswerk.

5.2 Monitoring, evaluatie en verantwoording

Het sturen op outcome in plaats van output is voor zowel gemeente als voor de welzijnsinstellingen een nieuwe(re) vorm van (samen)werken. We willen niet meer sturen op aantallen en concreet vooraf opgestelde plannen, maar met elkaar kijken hoe we de gestelde doelen kunnen behalen. Soms moet hierdoor een afgesproken werkwijze worden aangepast. Hierover willen we het gesprek voeren. We gaan wegen in plaats van meten.

Het monitoren gaan we op de volgende manier vormgeven;

Voortgangsgesprekken

Vanuit de gemeente zijn er in 2017 en 2018 per halfjaar voortgangsgesprekken met het welzijnswerk over de ontwikkelde activiteiten en gestelde maatschappelijke doelen, effecten en indicatoren. Een kort verslag van deze gesprekken met daarin per maatschappelijk effect aandacht voor de ontwikkeling wordt een onderdeel in twee van de vier kwartaalrapportages sociaal domein richting de gemeenteraad. Vanaf 2019 wordt bepaald of de frequentie gelijk blijft, of dat een gespreksfrequentie van een keer per jaar voldoende is.

Werkplan en jaarverslag

De welzijnspartner levert jaarlijks een werkplan en evaluatie in als onderdeel van de subsidie toekenning.

Burgerpanel

Binnen het vrijwilligersbeleid en mantelzorgbeleid wordt er in 2018 en 2020 een burgerpanel uitgevoerd naar de stand van zaken wat betreft de gestelde doelen. Binnen deze raadpleging worden de gestelde maatschappelijke doelen van het welzijnsbeleid ook onderzocht.

Klantenpanel in samenspraak met de participatieraad

In overleg met de participatieraad willen we een klantenpanel oprichten die een keer per jaar hun feedback geven over de uitvoering van het welzijnsbeleid door de welzijnspartij. Vanuit deze feedback kunnen we aandachtspunten meegeven aan de welzijnsinstellingen. Dit klantenpanel (met een evenredige vertegenwoordiging vanuit de verschillende kernen uit de gemeente) zal ook een advies verstrekken over de innovatieregeling Wmo.

Gebruik maken van bestaande onderzoeksresultaten

De onderzoeken die we gaan gebruiken om te constateren of de uitvoering van het welzijnswerk bijdraagt aan de gestelde doelen zijn;

- GGD gezondheidsmonitor (1 X per 4 jaar uitgevoerd)
- Belevingsonderzoek Wmo (1 X per 2 jaar)
- Jaarlijks overzicht van verloop budget Wmo gemeente Dalfsen (wat zijn financiële gevolgen van een bredere inzet op preventie?)

Deze onderzoeken zullen onderdeel zijn van de gesprekken met de welzijnspartner en daarmee ook onderdeel van een inhoudelijke rapportage en verantwoording richting de gemeenteraad.

6. Wat gaat het kosten?

Zoals vermeld in de startnotitie is er op dit moment een budget van ongeveer 195.000 euro beschikbaar (exclusief huisvesting) voor Landstede Welzijn, SMON en SWOL in de gemeente Dalfsen. Dit budget is gebaseerd op de oude opdracht voor welzijn, voor de ontwikkelingen van de decentralisaties en kantelende samenleving en daarmee een zwaarder accent op de inzet van het welzijnswerk.

Het welzijnswerk heeft haar werk in de loop van de jaren, waar mogelijk, aangepast aan de nieuwe vraag en positie van het welzijnswerk, maar een belangrijke vraag voor deze uitvoeringsnotitie is

welke investering we als gemeente willen doen in preventie, het voorkomen van problemen, door inzet van het welzijnswerk als spin in het web.

Het budget om het welzijnswerk met de omschreven doelen in de gemeente Dalfsen uit te voeren is € 380.000 voor personeelsformatie en activiteitenbudget. Daarnaast is er jaarlijks € 55.000 beschikbaar voor huisvestingskosten. In totaal is er structureel € 435.000 beschikbaar voor de uitvoering van het welzijnswerk zoals omschreven in deze notitie.

Dit bedrag is hoger dan het huidige budget van €195.000, maar dit komt door een aantal factoren;

- Als we als gemeente serieus willen inzetten op preventie, dan moeten we dit ook mogelijk maken door de uitbreiding van de formatie van het welzijnswerk. De verschuiving van het welzijnswerk naar het voorliggende veld van de zorg, naar de preventie en vroeg signalering, moeten worden gefaciliteerd.
- De vraag naar de inzet van het welzijnswerk is feitelijk al toegenomen door de komst van de sociale kernteams. Veel casussen worden geregistreerd door het welzijnswerk of een oplossing wordt aangereikt vanuit het welzijnswerk. Dit willen we structureel faciliteren.
- Zoals opgemerkt in de startnotitie (paragraaf 3.3) dreigt er op korte termijn een organisatorisch, maar ook financieel probleem in Lemelerveld door het vertrek van een professioneel vrijwilliger. Vanuit de nieuwe positie en opdracht voor het welzijnswerk vinden we dit een onwenselijke situatie en deze moet daarom worden opgelost door hier budget voor vrij te maken.

6.1 Subsidie innovatieve preventieprojecten sociaal domein

Als we serieus willen inzetten op preventie, dan is het belangrijk om ook partijen naast Landstede Welzijn, SMON en SWOL uit te dagen om hierin een rol te spelen en te werken aan vernieuwende en toekomstbestendige oplossingen.

Het doel is om innovatie op het gebied van welzijn en onze maatschappelijke doelen te stimuleren en om samenwerking tussen verschillende partners mogelijk te maken. Naast de drie welzijnsinstellingen nodigen we met deze regeling ook andere partijen op het gebied van preventie en vroegsignalering uit om een actieve rol te spelen binnen de welzijnsstructuur van de gemeente Dalfsen.

Door te werken met projecten en projectsubsidie zijn we flexibel en is er ruimte om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen.

In de periode 2017-2020 wordt er jaarlijks een bedrag van €250.000 geïnvesteerd in innovatie projecten op het gebied van preventie en vroegsignaleringsprojecten binnen het sociaal domein.

6.2 Subsidie maatschappelijke duurzaamheid

De veranderende samenleving vraagt meer eigen inzet en initiatief van inwoners. We willen inwoners hiervan bewust maken, maar ook stimuleren. Deze subsidieregeling wil initiatiefrijke inwoners, verenigingen en organisaties ondersteunen bij voorstellen waarbij het gaat om het behouden van een sociale leefomgeving.

In de periode 2017-2020 wordt er jaarlijks € 5.750 gereserveerd voor projecten en activiteiten die passen binnen de regeling maatschappelijke duurzaamheid.

Bijlage 1 Beleidsregels Innovatieve preventieprojecten sociaal domein

Doelstelling

Met de subsidieregeling 'Innovatieve preventieprojecten Sociaal Domein' willen we innovatie op het gebied van welzijn en samenwerking tussen verschillende partners stimuleren om onze maatschappelijke doelen te bereiken. We zijn op zoek naar vernieuwende projecten die bijdragen aan het voorkomen of vroegtijdig signaleren van problemen, zodat het welbevinden van inwoners wordt vergroot en er minder zorg nodig is. De projecten moeten aanvullend zijn op de opdracht vanuit het welzijnsbeleid richting de welzijnspartners Landstede, SMON en SWOL (zie voor opdracht welzijnswerk het welzijnsbeleid 2017-2020).

Binnen deze regeling nodigen we ook andere partijen die werken op het gebied van preventie en vroegsignalering nadrukkelijk uit om een actieve rol te spelen binnen de welzijnsstructuur van de gemeente Dalfsen.

Subsidiebasis

Algemene subsidieverordening gemeente Dalfsen 2013, of de dan geldende verordening.

Subsidievorm

Projectsubsidie

Subsidiecriteria

Inhoudelijke voorwaarden

De subsidie is beschikbaar voor projecten en/of activiteiten die voldoen aan minimaal één van de volgende voorwaarden;

- Projecten en/of activiteiten die aantoonbaar bijdragen aan de toename en ontwikkeling van vroegsignalering en/of preventie van problemen bij kwetsbare inwoners (inclusief jeugd) waardoor zorgvragen worden voorkomen, eenvoudiger en/of korter worden.
- Projecten en/of activiteiten die bijdragen aan deskundigheidsbevordering bij partijen die een belangrijke rol spelen binnen vroegsignalering en/of preventie.

Randvoorwaarden

1. De aanvraag wordt gedaan door een rechtspersoon.
2. Het voorgestelde project wordt zonder winstoogmerk georganiseerd.
3. De activiteiten worden georganiseerd in de gemeente Dalfsen.
4. De werving voor de eventuele activiteiten gebeurt openbaar.
5. De voorgestelde activiteiten zijn niet gericht op partij politiek, godsdienst of levensbeschouwing.
6. Het aangevraagde project heeft een duurzaam karakter. Het project kan na de project periode worden gecontinueerd zonder aanvullend investeringsbudget vanuit de gemeente Dalfsen.
7. Het project heeft een innovatief karakter. Een vergelijkbaar project of vergelijkbare activiteiten zijn er niet in de gemeente Dalfsen (geweest).

** Innovatieve projecten die aantoonbaar zorgen voor een lager gebruik van maatwerkvoorzieningen, komen **mogelijk** in aanmerking voor verlenging, wanneer de kosten van het project lager zijn dan de zorgkosten die met het project voorkomen worden. Bij het opzetten van het project mag nadrukkelijk niet automatisch van verlenging of structurele inbedding worden uitgegaan.*

Aanvraag

De aanvraag wordt gedaan door het aanleveren van een projectplan en een bijbehorende begroting. Beiden worden getoetst op haalbaarheid. In het projectplan wordt aandacht besteed aan de te behalen maatschappelijke doelen en hoe deze gemeten worden. Tevens wordt er in het projectplan ingegaan op de aantoonbare bijdrage van de voorgestelde activiteiten op de te verwachten besparing wat betreft zorgkosten.

Criteria bij het bereiken van het subsidieplafond

Wanneer het subsidieplafond is bereikt doordat er op 1 november voorafgaand aan het boekjaar meer aanvragen zijn ingediend (die voldoen aan bovenstaande voorwaarden) dan dat er aan budget beschikbaar is, dan wordt er een rangorde opgesteld waarin wordt gekeken naar de volgende aspecten.

1. Kwaliteit van het project
2. Vernieuwend karakter
3. Het aantal te bereiken inwoners
4. Spreiding over de kernen
5. De effectiviteit en haalbaarheid van het voorgestelde project.
6. De mate van samenwerking met het kulturhus en/of andere lokale organisaties.

Afwijzingsgronden

Projecten kunnen worden afgewezen als zij niet voldoen aan de vastgestelde inhoudelijke en/of randvoorwaardelijke criteria of niet voldoen aan de algemene subsidie verordening van de gemeente Dalfsen. Daarnaast kunnen projecten ook worden afgewezen bij het behalen van het subsidieplafond, waarbij er gewogen wordt zoals beschreven onder het kopje “criteria bij het bereiken van het subsidie plafond.”

Subsidienormen

De subsidie bestaat uit een bedrag van maximaal €250.000 per jaar. Subsidie kan voor een periode van maximaal vier boekjaren worden toegekend.

Werkwijze

U kunt jaarlijks voor 1 november een aanvraag indienen binnen de regeling maatschappelijke duurzaamheid. De binnengekomen projecten worden gewogen op kwaliteit, haalbaarheid, en de meerwaarde en innovativiteit ten opzichte van reeds bestaande en uitgevoerde projecten en activiteiten. Bij gelijke beoordeling en bereiken van het subsidieplafond wordt gekeken naar de beschreven criteria op basis hiervan een besluit genomen. Wanneer het subsidieplafond niet wordt bereikt bij de aanvraagronde voor 1 november dan worden aanvragen in het daaropvolgende jaar op basis van binnenkomst behandeld. Bij het bereiken van het subsidieplafond is dit een reden voor afwijzing.

Beoordeling

De beoordeling van de projecten wordt gedaan door de beleidsmedewerkers betrokken bij het welzijnsbeleid en door het klantenpanel samengesteld in samenspraak met de Participatieraad. Het college van Burgemeester en Wethouders besluit op basis van de adviezen welke projecten worden gehonoreerd.

Subsidieplafond

Het subsidieplafond is €250.000 per jaar. In de periode 2017 tot en met 2020 wordt er jaarlijks een bedrag van €250.000 gereserveerd voor deze regeling. Bij vaststelling van de subsidieregeling is dit tevens het subsidieplafond, onder voorbehoud van vaststelling van de begroting door de gemeenteraad.

Inwerkingtreding

De beleidsregels treden in werking per 1 januari 2017

Bijlage 2 Beleidsregels maatschappelijke duurzaamheid

Doelstelling

Algemene subsidieverordening gemeente Dalfsen 2013, of de dan geldende verordening.

Subsidievorm

Activiteitensubsidie

Subsidiecriteria

Inhoudelijke voorwaarden

De subsidie is beschikbaar voor activiteiten die;

- Bijdragen aan het vergroten van sociale cohesie³ binnen een buurt, wijk of straat.
- Bijdragen aan het vergroten van onderlinge zorg en/of hulp binnen een buurt, wijk, straat of kern.
- Bijdragen aan bewustwording van het belang van sociale betrokkenheid binnen de veranderende samenleving⁴.

Randvoorwaarden

1. De aanvraag wordt gedaan door een rechtspersoon of door een rechtspersoon namens een natuurlijk persoon.
2. Het voorgestelde project wordt zonder winstoogmerk georganiseerd.
3. De activiteiten worden georganiseerd in de gemeente Dalfsen.
4. De werving voor de eventuele activiteiten gebeurt openbaar.
5. De voorgestelde activiteiten zijn niet gericht op partij politiek, godsdienst of levensbeschouwing.
6. Het aangevraagde project heeft een duurzaam karakter. Het project kan na de project periode worden uitgevoerd of het bereikte effect is blijvend zonder aanvullend budget vanuit de gemeente Dalfsen.

Criteria bij het bereiken van het subsidieplafond

Wanneer het subsidieplafond is bereikt doordat er op 1 november voorafgaand aan het boekjaar meer aanvragen zijn ingediend (die voldoen aan bovenstaande voorwaarden) dan dat er aan budget beschikbaar is, dan wordt er een rangorde opgesteld waarin wordt gekeken naar de volgende aspecten.

1. Kwaliteit van het project
2. Vernieuwend karakter
3. Het aantal te bereiken inwoners
4. Spreiding over de kernen
5. De effectiviteit en haalbaarheid van het voorgestelde project.

Afwijzingsgronden

Projecten kunnen worden afgewezen als zij niet voldoen aan de vastgestelde inhoudelijke en/of randvoorwaardelijke criteria of niet voldoen aan de algemene subsidie verordening van de gemeente Dalfsen. Daarnaast kunnen projecten ook worden afgewezen bij het behalen van het subsidieplafond, waarbij er gewogen wordt zoals beschreven onder het kopje "criteria bij het bereiken van het subsidie plafond."

Subsidiënormen

De subsidie bestaat uit een bedrag van maximaal €5.750 per aanvrager. De subsidie kan voor een periode van maximaal vier boekjaren worden vastgesteld.

Werkwijze

U kunt jaarlijks voor 1 november een aanvraag indienen binnen de regeling maatschappelijke duurzaamheid. De binnengekomen projecten worden gewogen op kwaliteit, haalbaarheid, en de

³ Sociale cohesie is de betrokkenheid van mensen bij elkaar en binnen de samenleving.

⁴ Veranderende samenleving - onder invloed van onder andere de decentralisaties en van de ontwikkelingen in de samenleving verandert ons beleid en gaan we meer uit van de eigen kracht van inwoners. Er wordt minder snel ondersteuning ingezet.

meerwaarde en innovativiteit ten opzichte van reeds bestaande en uitgevoerde projecten en activiteiten.. Bij gelijke beoordeling en bereiken van het subsidieplafond wordt gekeken naar de beschreven criteria op basis hiervan een besluit genomen. Wanneer het subsidieplafond niet wordt bereikt bij de aanvraagronde voor 1 november dan worden aanvragen in het daaropvolgende jaar op basis van binnenkomst behandeld. Bij het bereiken van het subsidieplafond is dit een reden voor afwijzing.

Subsidieplafond

Het subsidieplafond is €5.750 per jaar. In de periode 2017 tot en met 2020 wordt er jaarlijks een bedrag van €5750 gereserveerd voor de regeling maatschappelijke duurzaamheid. Bij vaststelling van de subsidieregeling is dit tevens het subsidieplafond, onder voorbehoud van vaststelling van de begroting door de gemeenteraad.

Inwerkingtreding

De beleidsregels treden in werking per 1 januari 2017

Bijlage 3 Verklarende woordenlijst

Kantelingspiramide – de kantelingspiramide is een nieuwe manier van werken waarbij het gaat om een omslag van ‘afhandelen van een aanvraag’ naar ‘luisteren naar een vraag’ van de burgers. Daarbij wordt niet gedacht in beperkingen en in beschikbare voorzieningen, maar in termen van het samen met mensen oplossingen bedenken, ook (en ten eerste) in de eigen omgeving. Het is een omslag van ‘recht hebben op’ naar ‘oplossen van’.

Leefgebiedenmatrix - Met de Zelfredzaamheidsmatrix (ZRM) of leefgebieden matrix kan de mate van zelfredzaamheid van cliënten eenvoudig en volledig in beeld worden gebracht. De ZRM toetst de zelfredzaamheid op de leefgebieden: inkomen, dagbesteding, huisvesting, gezinsrelaties, geestelijke gezondheidszorg, fysieke gezondheid, verslaving, vaardigheden bij activiteiten van het dagelijks leven (ADL), sociaal netwerk, maatschappelijke participatie en justitie. Per leefgebied is aangegeven welke feitelijke omstandigheden bij welk niveau van zelfredzaamheid horen.

Outcome – het sturen op maatschappelijke effecten en doelen.

Output – het sturen op vooraf gestelde aantallen en activiteiten.

Participatiewet - Het doel van deze wet is om zoveel mogelijk mensen aan een baan op de reguliere arbeidsmarkt te helpen. De Participatiewet geldt per 1 januari 2015.

Startkwalificaties - Een startkwalificatie is het minimale onderwijsniveau dat nodig is om kans te maken op duurzaam werk. Een startkwalificatie is een havo of vwo-diploma of een mbo-diploma vanaf niveau 2.

Voorliggend veld – de verschuiving van het welzijnswerk naar preventief of vroegsignalering voor problemen met passend oplossingen om zwaardere zorg te voorkomen of uit te stellen. Het voorliggende veld werkt, waar nodig, samen met de zorgaanbieders. Belangrijk uitgangspunt is dat wanneer het zorgaanbod beter past bij het probleem dan een aanbod vanuit het voorliggende veld/welzijn het zorgaanbod altijd wordt aangeboden.

Wmo – wet maatschappelijke ondersteuning. De wet die ervoor zorgt dat mensen zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen en blijven participeren in de samenleving. De Wmo verving de Welzijnswet, de Wet voorzieningen gehandicapten (WVG) en delen van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ).

Bijlage 4 Advies Participatieraad

7 juni 2015 (in combinatie met het advies over vrijwilligersbeleid en mantelzorgbeleid)

Vragen en adviezen m.b.t. welzijn aan de gemeente

1. Bij welzijn gaat het om zowel ouderen en jongeren die je niet ziet en nergens aan deelnemen in de maatschappij. Op wat voor wijze gaat de gemeente zicht krijgen op deze groepen?
2. Stel een platform van inwoners samen dat met gemeente kijkt naar het thema welzijn.
3. Zorg voor meer variëteit in het bouwen van woningen/appartementen in de gemeente. Dit kan geënt zijn op individuele behoeften, maar zorg ook voor een mix tussen jonge en oude mensen. Dat heeft een positieve invloed op mogelijke vereenzaming. Sta als gemeente open voor nieuwe initiatieven en maak dat binnen procedures en regelgeving mogelijk.
4. Ontwikkel voorzieningen (jeugdwoonings) en werkgelegenheid om vertrek van jongeren uit de gemeente te voorkomen. Maar ook ter voorkoming van andere problematieken, zoals drugsgebruik.
5. Leer ouderen omgaan met sociale media. Het is een belangrijk medium in de toekomst.
6. Kom in contact met jongeren door (eigen leefgroep voorlichten, SMON en jongerenwerk).
7. Stop met de keukentafel gesprekken, waar het gaat om toekenning huishoudelijke hulp en laat dat als gemeente over aan een toetsing (marginaal) door huisarts, wijkverpleegkundige of vertrouwenspersoon die de aanvraag kunnen doen namens de cliënt.
8. Compenseer voor chronisch zieken (dementie of NAH) en gehandicapten de eigen bijdrage voor het gebruik van dagbesteding en maak dat inkomensonafhankelijk!
9. De WMO consulenten moeten meer kennis hebben van bovengenoemde doelgroep.
10. Welzijn (in brede zin): laat dit ontstaan vanuit de mensen zelf en praat als gemeente MET de mensen waarvoor je welzijn wilt inzetten als middel tot participatie. Met 90% van de Dalfsenaren gaat het gewoon prima. Wat doet de gemeente voor de 10% die vereenzaamt, geen contact wil of lijkt te willen, de zorgmijders, mensen zonder netwerk e.d.?