

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereiden Besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Vaststellen Notitie Reikwijdte en Detailniveau milieueffectrapport uitbreiding Windpark Nieuwleusen-West
Datum:	2 februari 2016
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	434
Informant:	Leonie van Dam l.vandam@dalfsen.nl (0529) 488 234

Voorstel:

1. Kennis te nemen van de reacties en adviezen en in te stemmen met de beantwoording zoals weergegeven in de "Reactie en adviesnota NRD uitbreiding Windpark Nieuwleusen – West".
2. De notitie reikwijdte en detailniveau milieueffectrapportage met de aangegeven aanvullingen uit de reactie en adviesnota NRD vast te stellen.
3. In te stemmen met het toepassen van de coördinatie-regeling voor dit project op grond van de Wet ruimtelijke ordening.

Inleiding:

Op 22 april 2013 heeft de gemeenteraad van Dalfsen besloten mee te werken aan het plaatsen van maximaal drie extra windturbines indien de exploitatie komt te liggen bij Nieuwleusen Synergie en voor de exploitatie van de windturbines een aparte rechtspersoon wordt opgericht. Hierbij is aangegeven dat er sprake moet zijn van burgerparticipatie en/of energieverbinding met de dorpskernen. Om de windturbines uiteindelijk te kunnen plaatsen moet het bestemmingsplan worden herzien. Omdat windturbines een aanzienlijk effect kunnen hebben op de omgeving wordt hiervoor een milieueffectrapportage gemaakt. Als eerste stap is een concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de milieu effectrapportage opgesteld. De concept notitie heeft van 29 oktober tot en met 9 december 2015 voor iedereen ter inzage gelegen. Daarnaast zijn er twee informatie-/inloopavonden georganiseerd op 18 november en 24 november 2015 in CBS De Meele in Nieuwleusen. Er zijn adviezen uitgebracht en 9 reacties binnengekomen op de concept notitie. De notitie met de reacties en adviezen wordt nu ter vaststelling aan de gemeenteraad, het bevoegde gezag, aangeboden.

Argumenten:

1.1 De in de reacties aangegeven zorgpunten wat betreft landschap en woon- en leefklimaat worden in het MER voor alle alternatieven in beeld gebracht;

In meerdere reacties komt de zorg voor (meer) geluidsoverlast, slagschaduw en aantasting van het landschap meerdere malen voor. Door juist de alternatieven op diverse punten te onderzoeken kan een goede keuze gemaakt worden op basis van zoveel mogelijk feitelijke informatie. Hinder kan niet geheel voorkomen worden maar er wordt wel gekeken of er maatregelen mogelijk zijn zodat er een voor omwonenden aanvaardbare situatie kan ontstaan. Nieuwleusen Synergie zoekt hierin naar verregaande mogelijkheden waarbij er nog wel sprake is van exploitabele windturbines.

1.2 Nieuwleusen Synergie gaat de omgeving betrekken bij de verdere uitwerking van het plan voor de keuze voor het voorkeursalternatief.

Om het proces transparant te laten verlopen zal voordat er een definitieve keuze voor het voorkeursalternatief gekozen wordt nog een communicatiemoment zijn met de omgeving. Dit wordt nog nader uitgewerkt maar moet in ieder geval inzicht geven in de onderzoeksresultaten en mogelijke keuzes die gemaakt moeten worden bij het bepalen van de definitieve locatie en hoogte van de turbines. De gemeenteraad wordt hierover ook geïnformeerd.

Ook over bijvoorbeeld de invulling van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) gaat Nieuwleusen Synergie in overleg met de omwonenden. Hierbij wordt ook gekeken naar landschappelijke plannen voor de omwonenden van de bestaande windturbines.

2.1. De NRD geeft het kader voor de milieueffectrapportage voor de uitbreiding van het windpark.

Een notitie reikwijdte en detailniveau is de start van de milieueffectrapportage en geeft onder andere de aanleiding van een project weer en de kaders die hiervoor al zijn vastgesteld. Dit is bijvoorbeeld het beleid vanuit Rijk, provincie en gemeente maar ook besluiten die al zijn genomen. Voor de verdere uitwerking zijn nog een aantal alternatieven mogelijk. Vanuit de resultaten van het MER wordt één of een combinatie of een aanpassing van één van de alternatieven als voorkeursalternatief aangemerkt. Dit alternatief wordt verder in de plannen opgenomen. De vergelijking van de alternatieven in het MER is de basis voor een goede afweging en motivatie voor de uiteindelijke keuze voor locatie en type/hoogte van de windturbines.

2.2 Aanvullingen in te onderzoeken punten die genoemd worden in reacties en adviezen worden meegenomen voor zover dit een haalbaar alternatief en mogelijk is om in beeld te brengen.

Uiteindelijk zijn er maar een paar aanvullingen die nog extra mee moeten worden genomen in het milieu effectrapport. Zo zal er aandacht zijn voor de combinatie van effecten met de windturbines in de gemeente Staphorst en worden ook voor alternatief 2 en 3 de effecten van twee extra turbines met een vergelijkbare hoogte als de bestaande turbines in beeld gebracht. Daarnaast wordt gekeken naar een alternatief waarbij de turbines richting Westeinde komen en het verhogen van de bestaande windturbines. Ook wordt met een aantal advies instanties voor het bestemmingsplan nog nader contact opgenomen of gevraagde onderzoeken uitgevoerd.

3.1 De gemeenteraad moet besluiten voor welke gevallen en besluiten de coördinatieregeling toegepast kan worden

De gemeentelijke coördinatieregeling is vastgelegd in artikelen 3.30 tot 3.32 van de Wet ruimtelijke ordening. De coördinatie gaat om het gezamenlijk bekend maken van de besluiten waardoor er sprake is van één procedure. Als er een bestemmingsplan bij de te nemen besluiten is, is de bestemmingsplan procedure leidend. De coördinatieregeling kan alleen toegepast worden als de raad dit specifiek heeft besloten. In dit geval gaat het dus om het bestemmingsplan samen met de benodigde omgevingsvergunning voor het oprichten van de windmolens te coördineren. Tegelijk met het ontwerp bestemmingsplan ligt de aanvraag omgevingsvergunning dan ook ter inzage. De omgevingsvergunning kan direct na vaststellen van het bestemmingsplan verleend worden. De gemeenteraad blijft bevoegd voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

3.2 De toepassing van de coördinatieregeling geeft voor betrokkenen één duidelijke procedure

Doordat er maar één procedure is voor zienswijzen en beroep wordt de totale procedure tijd voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning behoorlijk verkort. Ook is het voor belanghebbenden direct duidelijk wanneer men moet reageren en kan in de zienswijze periode ook op de ontwerp omgevingsvergunning gereageerd worden. Communicatie over de gecoördineerde procedure zal voor het moment van publicatie uitgebreid plaatsvinden. Omdat er maar één mogelijkheid is om op alle besluiten met een zienswijze te reageren is dit nodig zodat belanghebbenden deze kans niet gaan missen.

Kanttekeningen

1.1 Er is nog veel zorg over de uitbreiding en de betrokkenheid van direct omwonenden bij de plannen;

De zorg komt vooral voort uit de voorgaande procedure en de bestaande windturbines. Nieuwleusen Synergie probeert door open communicatie en participatie met omwonenden deze zorg voor een deel weg te nemen. Ook gedegen onderzoek in het MER kan aan het vertrouwen bijdragen. De vrijwillige MER geeft al aan dat de procedures en effecten vooraf grondig onderzocht gaan worden, de NRD is daarvoor de basis. Wel is duidelijk dat enkele omwonenden tegen de uitbreiding zijn en ook zullen blijven.

1.2 Er wordt een duidelijk standpunt gevraagd van de gemeente dat er na dit project niet meer windturbines in de gemeente Dalfsen komen;

Omwonenden zijn bang dat er na deze maximaal drie extra windturbines nog meer zullen volgen in dit gebied. Er zijn door de gemeente afspraken gemaakt met de provincie dat de gemeente zich nog inzet voor maximaal drie extra turbines (circa 9 MW). Daarna probeert ook de provincie mogelijke verzoeken die na afwijzing door de gemeente bij hen ingediend kunnen worden, af te wijzen. Zolang de provinciale doelstelling niet geheel ingevuld is kan dit wel voor procedures zorgen en kunnen er zeker geen garanties afgegeven worden. Ook is de toekomst niet te voorspellen, zowel wat betreft techniek en beleid. Harde garanties dat er nooit extra windturbines komen zijn daarom niet te geven. Wel blijft de intentie dat de gemeente na deze uitbreiding zich in principe niet meer inzet voor extra windturbines in de gemeente Dalfsen.

1.3 Er is in dit stadium nog geen advies van de commissie voor de milieueffectrapportage gevraagd

De NRD beschrijft de uitgangspunten voor de milieueffectrapportage. Deze rapportage wordt uiteindelijk getoetst door de commissie m.e.r.. Dit is wettelijk verplicht. Een advies over de NRD is niet verplicht. In dit geval zijn er al meerdere adviezen over deze locatie voor mogelijke windturbines uitgebracht door de commissie MER. Ook is duidelijk welke aspecten bij windturbine projecten onderzocht moeten worden. Ook gezien de hoge tarieven voor advies van de commissie m.e.r. is er daarom voor gekozen om in deze fase geen advies te vragen.

2.1 Er moeten voor de definitieve start van de bestemmingsplanprocedure nog wel een aantal afspraken vastgelegd worden met de aanvrager.

Voor het bestemmingsplan moet eerst duidelijk zijn wat de eerste uitkomsten van de milieueffectrapportage zijn en welk voorkeursalternatief gekozen wordt. Dit is dus een latere stap in het proces. Verdere uitwerking van investering in het landschap (kwaliteitsimpuls groene omgeving) hangt ook samen met deze uiteindelijke keuze en kunnen nu dus nog niet in detail gemaakt worden. Voor het bestemmingsplan in procedure wordt gebracht wordt hierover een ontwikkelingsovereenkomst met de initiatiefnemers gesloten. Hierin wordt ook geregeld dat planschade voor rekening komt van de aanvragers en wordt de afspraak gemaakt dat eventuele schade voor de bouw van de turbines aan gemeentelijke eigendommen geheel voor rekening van de aanvrager komt.

2.2 De uitwerking van de participatie van omwonenden en/of energieverbinding met de dorpskern moet nog plaatsvinden.

Over de financiële uitwerking, participatie en terugvloeden van de opbrengsten naar de omgeving en het dorp Nieuwleusen en de daarover bij de informatienotitie gestelde vraag wordt u nog afzonderlijk geïnformeerd. De gemeenteraad wordt binnenkort door Nieuwleusen Synergie nader geïnformeerd. Deze informatie wordt ook aan omwonenden gepresenteerd zodra de opzet hiervan duidelijk is.

Alternatieven:

Als u de NRD niet vaststelt kan het milieueffectrapport niet volgens de door het bevoegd gezag aangegeven NRD uitgevoerd worden. Dit kan worden gezien als een weigering om mee te werken aan het windpark. Initiatiefnemers kunnen zich dan wenden tot de provincie en hen verzoeken om het project wel mogelijk te maken. Dit houdt in dat de gemaakte afspraken met Gedeputeerde Staten over de inzet van Dalfsen voor maximaal 3 extra windturbines en het verder afhouden van medewerking aan andere verzoeken door Gedeputeerde staten niet wordt nagekomen en de regie op het toestaan van windmolens in Dalfsen over kan worden genomen door Gedeputeerde Staten.

De gemeenteraad kan nog extra onderzoekspunten of toevoegingen doen aan de NRD die in het milieueffectrapport onderzocht gaan worden. In het NRD zijn alle gebruikelijke onderzoeken en afwegingspunten die beschreven en onderzocht kunnen worden weergegeven. Op dit moment is verdere aanvulling daarom niet nodig.

De gemeenteraad kan niet instemmen om de coördinatieregeling Wro toe te passen. In dat geval kan de omgevingsvergunning pas aangevraagd worden nadat het bestemmingsplan in werking is getreden. Ook is voor de omgevingsvergunning zelfstandig bezwaar, beroep en hoger beroep mogelijk. Dit kan lange procedures veroorzaken die onzekerheid en onduidelijkheid voor zowel aanvragers en eventuele indieners van bezwaar/beroep met zich meebrengen.

Duurzaamheid:

Het windpark levert, afhankelijk van de keuze van het uiteindelijke alternatief, met 6- 10 MW naar schatting 10.800 tot 18.000 MWh per jaar op. Hiermee kunnen zo'n 2.900 tot 5.300 huishoudens van stroom worden voorzien. Dit draagt bij aan de doelstelling voor een CO2 neutraal Dalfsen. Dit project is ook opgenomen in het gemeentelijke meerjarenprogramma Duurzaamheid.

Financiële dekking:

De kosten komen voor rekening van Nieuwleusen Synergie/Westenwind BV.

Communicatie:

- Indieners van de reacties worden geïnformeerd over het raadsbesluit en het vervolg proces; dit gaat in overleg met Nieuwleusen Synergie;
- Voordat het VKA definitief wordt gekozen komt er nog een communicatiemoment met de omgeving en de gemeenteraad om inzicht in de uitkomsten van de onderzoeken te geven.

Vervolg:

Als de notitie is vastgesteld wordt het milieueffect rapport uitgevoerd en wordt een keuze voor een voorkeursalternatief voorbereid. Dit voorkeursalternatief wordt uiteindelijk vastgelegd in de benodigde herziening van het bestemmingsplan.

Voorlopige planning:

Opstellen milieueffectrapport	-	maart/april/mei 2016
Communicatie en keuze Voorkeursalternatief	-	juni 2016
Opstellen bestemmingsplan	-	juni/juli 2016
Start procedure bestemmingsplan	-	augustus/september 2016
Advies commissie m.e.r.	-	september 2016
Verwerken zienswijzen en advies	-	oktober 2016
Besluit over vaststellen gemeenteraad	-	december 2016
Beroepstermijn (Raad van State)	-	januari/februari 2017

Bijlagen:

1. Concept notitie Reikwijdte en Detailniveau Uitbreiding Windpark Nieuwleusen-West
2. Reactie en adviesnota NRD Uitbreiding Windpark Nieuwleusen-West

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 februari 2016, nummer 434;

overwegende dat:

- De gemeenteraad op 22 april 2013 heeft besloten in principe mee te werken aan het plaatsen van maximaal drie extra windturbines indien de exploitatie komt te liggen bij Nieuwleusen Synergie, voor de exploitatie van de windturbines een aparte rechtspersoon wordt opgericht en er sprake moet zijn van burgerparticipatie en/of energieverbinding met de dorpskernen;
- Om windturbines mogelijk te maken de milieueffecten in beeld moeten worden gebracht;
- Voor het opstellen van een milieueffectrapportage er een concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau is opgesteld;
- De concept notitie van 29 oktober tot en met 9 december 2015 voor iedereen ter inzage heeft gelegen en voor advies is toegezonden naar diverse instanties;
- Tijdens de termijn 9 reacties zijn ingediend en diverse instanties advies hebben uitgebracht;
- Een samenvatting en beantwoording van de reacties en adviezen is opgenomen in de Reactie en Adviesnota NRD uitbreiding windpark Nieuwleusen –West;
- Er enkele aanvullingen zijn op de concept NRD uitbreiding Windpark Nieuwleusen West;
- Het voor een eenvoudige, inzichtelijke en eenduidige procedure wenselijk is om de voorbereiding van besluiten die nodig zijn voor het oprichten van de windturbines te coördineren;

Gelet op Hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage en artikel 3.30 – 3.32 Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de reacties en adviezen en in te stemmen met de beantwoording zoals weergegeven in de Reactie en adviesnota NRD uitbreiding Windpark Nieuwleusen;
2. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau uitbreiding Windpark Nieuwleusen met aanvullingen zoals genoemd in de in lid 1 genoemde Reactie en adviesnota vast te stellen.
3. Voor de in de NRD beoogde uitbreiding Windpark Nieuwleusen de coördinatie-regeling volgens paragraaf 3.6.1 Wet ruimtelijke ordening toe te passen op de voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan en daarvoor benodigde omgevingsvergunning(en).

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 21 maart 2016.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater