



# Raad en Griffie 2017

# **Raad en Griffie 2017**

## DE GEMEENTERAAD IN 2017

### SAMENSTELLING

De gemeenteraad bestaat uit 21 raadsleden.

Gemeentebelangen (9 zetels) : Fractie voorzitter Jos Ramaker, Hans Ellenbroek, Inge Haarman, Evert Jan Hof, Gerard Jutten, Ingrid Kappert, Herman Kleine Koerkamp, Peter Meijerink en Aalt Westerman.

CDA (6 zetels): Fractie voorzitter Betsy Ramerman, Arie Koetsier, Roel Kouwen, Theo Logtenberg, Wim Massier en Janine Schiphorst-Kijk in de Vegte.

ChristenUnie (3 zetels): Fractie voorzitter Luco Nijkamp, Rietje Lassche-Visscher en Anne Nijburg.

PvdA (1 zetel): Fractie voorzitter Johan Wiltvank

D66(1 zetel): Fractie voorzitter Jan Rooijackers

VVD (1 zetel) : Fractie voorzitter Gerrit Jan Veldhuis

Burgemeester Han Noten is voorzitter van de raad. Zijn tweede ambtsperiode als burgemeester is ingegaan op 1 februari 2017. Beëdiging door de commissaris van de Koning vond plaats op 30 januari 2017.

Griffier Joost Leegwater is bij alle raadsvergaderingen aanwezig. Hij ondersteunt de raad bij de uitvoering van zijn werkzaamheden en geeft advies. Meer informatie over de werkzaamheden van de griffier en de griffie is verderop in dit jaarverslag opgenomen.



*Gemeenteraad Dalfsen – maart 2017*

In 2017 is de samenstelling van de raad twee keer gewijzigd, beide keren doordat een lid van de raad benoemd is tot wethouder. In maart 2017 werd toenmalig wethouder Maurits van Martels (CDA) met voorkeursstemmen gekozen als lid van de Tweede Kamer. Toenmalig fractievoorzitter Jan Uitslag is hem opgevolgd als wethouder. De vacante plek in de raad is opgevuld door Wim Massier.

Wethouder Klaas Agricola (Gemeentebelangen) is per 1 december 2017 benoemd als burgemeester van Dantumadiel. Ook hij heeft ontslag genomen als wethouder. Raadslid André Schuurman is hem opgevolgd als wethouder. In de gemeenteraad konden we oud-raadslid Aalt Westerman opnieuw verwelkomen als lid.

Naast de genoemde benoemingen tot wethouder heeft de raad ook besluiten genomen over de volgende benoemingen in 2017:

- Commissieleden: Reint Warmelink (VVD) ter vervanging van dhr. Veldhuis die raadslid werd in 2017, Ben Schrijver (D66) ter vervanging van mw. Van den Berg die ontslag heeft genomen als commissielid.
- Bestuursleden Kulturhus De Spil: H. Groenhuis (voorzitter), H. van Zanten, Y.P. Veldhuis, G. Schoonhoven en H. Odink.
- Monitoringscommissie De Spil Nieuwleusen: A.J. Schuurman (voorzitter) en de raads(commis­sie)leden H.A.J. Kleine Koerkamp, J.S. Rodenboog en R. Warmelink (leden).
- Leden van de RvT van de Stichting Openbaar onderwijs: dhr. M. Zandvoort en mw. M.F. Harrigan
- Stadsbouwmeester R. Bosch en plv. stadsbouwmeester M.A. Eijkelkamp

## VERGADERONDERWERPEN (SELECTIE)

### Kulturhus De Spil Nieuwleusen

Met het oog op realisatie van het kulturhus in 2018 heeft de raad in april 2017 besloten kennis te nemen van de uitgevoerde onderzoeken in fase 2 en om definitief van start te gaan met fase 3, de bouw. Al eerder (februari) heeft de raadscommissie een opinie afgegeven over de maatregelen die genomen worden op het gebied van duurzaamheid. De Spil zal een voorbeeldrol gaan vervullen. Omdat het gaat om een groot project met bijbehorende financiering, heeft de raad ook besloten om een monitoringscommissie in te stellen die zal controleren of het college binnen de afgesproken kaders en budget blijft. Onder leiding van oud-raadslid Arend Jan Schuurman zullen de vorderingen op de voet worden gevolgd. Een belangrijke rol is weggelegd voor het nieuwe bestuur van het kulturhus. De raad heeft hen in januari 2017 benoemd en in april is ingestemd met de oprichting van een commanditaire vennootschap. In 2018 moet het hele project tot een afronding komen en kan het kulturhus in gebruik worden genomen door de gemeenschap van Nieuwleusen.

### Dorp aan de Vecht

In november 2017 is de definitieve Centrumvisie "Dorp aan de Vecht" voor het dorp Dalfsen vastgesteld. Hier is de afgelopen jaren de nodige tijd en energie in gaan zitten van zowel raad, college als de inwoners. Onder meer de inbreng van de werkgroep Typisch Dalfsen en het pop-upcafé in de Prinsenstraat zijn voorbeelden van het geslaagde burgerparticipatie traject. De nieuwe centrumvisie zal op verschillende onderdelen worden uitgewerkt. Zo moet voor het gebied rond de Molendijk een stedenbouwkundige visie worden ontwikkeld. Deze visie moet in 2018 aan de raad worden aangeboden.

### Herinrichting Jagtclusteralee

Een onderwerp dat op veel publieke belangstelling mocht rekenen, was de voorgenomen herinrichting van de Jagtclusteralee in Nieuwleusen. In januari besloot de raad om vier varianten door het college te laten uitwerken. In afwijking van het collegevoorstel besloot de raad uiteindelijk tot het aanleggen van een tweerichtingenfietspad aan de westkant van de Jagtclusteralee binnen de bebouwde kom. Buiten de bebouwde kom wordt de snelheid teruggebracht tot 60 km/uur. De herinrichting wordt in maart 2018 uitgevoerd.

### Duurzaamheid

Een duurzame gemeente Dalfsen is voor de raad speerpunt in de komende jaren. Na een uitvoerige discussie over de kadernota in februari 2017, heeft de raad op 18 april 2017 het beleidsplan voor de jaren 2017-2025 vastgesteld met hoge ambities: Minder Energieverbruik, Meer duurzame energie, Meer lokale kracht en Meer circulair. De besluiten van de raad over het plan van aanpak asbestverwijdering, de garantstelling voor het initiatief Dalfsen Stroomt, de beoordelingscriteria voor zonneparken op het maaiveld en zonnepanelen op de gemeentewerf moeten allemaal in dat licht worden gezien. Het college heeft in het najaar zijn uitvoeringsplan met activiteiten aan de raadscommissie ter bespreking aangeboden. Verschillende suggesties zijn daarbij over tafel gegaan, waarbij het betrekken van de duurzame dorpen één van de speerpunten is.

### Sociaal domein

De beleidsnota 'Meedoen en verbinden' uit oktober 2014 is de overkoepelende nota geweest voor de transitie in het sociaal domein. Periodiek is de uitvoering hiervan besproken aan de hand van eigen rapportages. Ook sprak de raad over de evaluatie van de Stichting Dalfsen Werkt, de stand van zaken rond het sociaal vervoer, de adviezen van de Ombudscommissie en de cliëntervaringscijfers over Wmo en jeugd. Speciale aandacht is dit jaar uitgegaan naar de tarieven van de huishoudelijke hulp (waar de raad een hoger tarief heeft vastgesteld dan voorgesteld) en het persoonsgebonden budget (PGB).

Voor het voorkomen van armoede onder kinderen en het ondersteunen van gezinnen is een nieuwe regeling vastgesteld: 0-18 Iedereen doet mee. Het landelijk extra budget wordt gecombineerd met gelden van de gemeente, zodat er één integrale regeling is. Een andere belangrijke beleidsnota uit 2018 is de nota 'Kerngezond Dalfsen' over het preventief gezondheidsbeleid. Iedereen gezond is het motto!

### Burgerinitiatief coffeeshop

De verordening bestond al sinds 2005, maar dhr. Oosterveen had de primeur van het eerste burgerinitiatief. Hij heeft de raad met zijn eigen voorstel verzocht om te besluiten om de burgemeester te verzoeken het nuloptiebeleid te heroverwegen. Daarmee zou de vestiging van een coffeeshop in Dalfts en mogelijk worden. De raad had waardering voor zijn initiatief en doorzettingsvermogen, maar besloot unaniem om niet op zijn verzoek in te gaan.

### Ondernemers

In 2017 is in twee stappen een detailhandelsstructuurvisie ontwikkeld. De gemeenteraad had eerder al aandacht gevraagd voor betrokkenheid van de ondernemers bij de totstandkoming daarvan. Zij konden in 2017 meepraten op extra informatieavonden. De centrumgebieden van de kernen zijn tegen de eisen van deze tijd, trends en ontwikkelingen gehouden. Specifieke aandacht is daarbij ook gegeven aan vastgoed binnen de toekomstige winkerkerngebieden en aan bezoekersenquêtes in de drie kernen Dalfts, Nieuwleusen en Lemelerveld.

### Beheer van de openbare ruimte

Dalfts scoort al enige jaren hoge ogen met het onderhoud van het openbaar groen. In 2017 is in september het beleidsplan voor het integraal beheer voor de komende jaren vastgesteld. Hierin staat opgenomen welke kwaliteitseisen de raad stelt. Het beheer dient ook ruimte te geven aan initiatieven van bewoners in de komende jaren.

### Ruimtelijke ordening en bestemmingsplannen

Om procedures en kosten voor aanvragers te beperken, werken we in Dalfts met verzamelplannen om het bestemmingsplan te herzien. Voor het buitengebied stond in 2017 het derde verzamelplan op de agenda. Nieuw is dat we hier in 2017 ook mee zijn gaan werken voor de dorpskernen: het 'moeder' plan is in juni vastgesteld. Voor de percelen Koesteege 15 en 17 in de kern Dalfts moet echter nog een nieuwe herziening worden opgesteld, waarbij rekening gehouden wordt met bouwplannen en de verkeersontsluiting.

Andere onderwerpen op het gebied van ruimtelijke ordening waren de reikwijdte van de op te stellen milieueffectrapportage voor de Lemelerveldseweg, bestemmingsplannen voor 't Febriek – deelgebied Stappenbelt en Den Hulst 56-58, de gewijzigde beleidsregels voor Ontwikkelen met kwaliteit in het buitengebied (sloop voor kansen-regeling) en de actualisatie van de nota inbreidingslocaties.

### Gemeentelijke dienstverlening en voorzieningen in de kernen

In februari besprak de raad de voorstellen van het college over de wijzigingen in de publieksdienstverlening. Een meerderheid van de raad besloot tot handhaving van de wekelijkse dienstverlening in het servicepunt Lemelerveld en tot andere aanpassingen. Zo worden rijbewijzen en reisdocumenten nu in de hele gemeente bezorgd en zijn de openingstijden van het gemeentehuis verruimd. In het kader van leefbaarheid in de kernen is de gemeentelijke dienstverlening een belangrijk thema. Ook andere voorzieningen moeten daarbij bekeken worden. Een eerste inventarisatie naar wat er is, is uitgevoerd. Het komende jaar wordt dit betrokken bij de nieuwe missie en visie van de gemeente.

### Bedrijfsvoering en verbonden partijen

Jaarlijks staan ook veel financiële onderwerpen op de agenda, zoals de actualisatie van alle financiële verordeningen en de vaststelling van de grondexploitaties, de voorjaarsnota, de begroting en de jaarrekening. Veel discussie is gevoerd over hoe moest worden omgegaan met de beschikbare financiële ruimte, zowel voor de hele gemeente als specifiek op het sociaal domein. De invulling van mogelijke bezuinigingen en ombuigingen is uiteindelijk in de begroting opgenomen.

De manier waarop we in Dalfsen omgaan met samenwerkingsverbanden is vastgelegd in een beleidsnota. De werkwijze bij de Veiligheidsregio is in december geëvalueerd, de overige samenwerkingsverbanden worden in 2018 behandeld.

De rekenkamercommissie, tot slot van dit overzicht, heeft in 2017 een onderzoek verricht naar handhaving en het evenementenbeleid. Het college heeft toegezegd de aanbevelingen voor verbetering door te voeren en de raad daarover te informeren.

### VERGADERINGEN IN CIJFERS

De gemeenteraad heeft in 2017 10 keer regulier vergaderd op de laatste maandag van de maand. Daarnaast zijn de volgende extra vergaderingen gehouden:

- |                     |  |
|---------------------|--|
| – 15 mei 2017       | Toelating Wim Massier als raadslid             |
| – 19/22 juni 2017   | Perspectiefnota 2018-2021                      |
| – 6/9 november 2017 | Programmabegroting 2018                        |
| – 30 november 2017  | Benoeming A. Schuurman, toelating A. Westerman |

De raadscommissie brengt advies uit aan de raad over voorstellen. In principe vergadert de commissie één keer in de maand, tenzij er meerdere avonden nodig zijn. De raadscommissie heeft in 2017 19x vergaderd. Alleen de tweede avond in december 2017 viel uit vanwege de slechte weersomstandigheden. Al met al een druk jaar!

De raad heeft 95 agendapunten afgerond met het nemen van een besluit in een openbare vergadering. Het vaststellen van besluitenlijsten, lijsten van ingekomen stukken en mededelingen en het opleggen/opheffen van vertrouwelijkheid zijn niet meegeteld. De raadscommissie heeft daarnaast 8 opiniërende en 17 informerende voorstellen behandeld. Bij informerende voorstellen neemt de commissie kennis van informatie uit het college, bij opiniërende voorstellen wordt de commissie om een mening gevraagd, zonder dat een besluit genomen wordt. De stedenbouwkundige invulling van de Pniël locatie is wel behandeld, maar voor besluitvorming doorgeschoven naar 2018.

Er zijn twee moties op de agenda geplaatst ter bespreking: in april agendeerden D66 en VVD de openstelling van winkels op zondag in Lemelerveld, in september agendeerden ChristenUnie, PvdA, D66 en VVD een motie om inzicht te krijgen in mogelijkheden van de bezuinigingstaakstelling. Beide moties werden verworpen.

Ook zijn er verschillende moties en amendementen ingediend bij verschillende voorstellen die wel op de agenda stonden. Het verschil hiertussen is dat in moties de raad een oproep doet aan het college en dat met amendementen de raad zelf de besluitvorming wijzigt. In onderstaand overzicht geven we alleen de aangenomen moties en amendementen weer

#### Moties

- 22 jun 2017	Energieneutraliteit	PvdA-VVD
- 25 sep 2017	Extra zonnepanelen Dalfsen	ChrU-PvdA-D66-VVD
- 9 nov 2017	Diensten consultatiebureaus	Alle partijen
- 9 nov 2017	Kader grootschalige energieopwekking	Alle partijen
- 9 nov 2017	Integrale fietsvisie	Alle partijen

#### Amendementen

- 30 jan 2017	Tarief huishoudelijke hulp	GB-CDA
- 27 feb 2017	Dienstverlening servicepunten	CDA-PvdA-D66-VVD
- 22 jun 2017	Prioriteit bij duurzaamheid	CDA-ChrU
- 26 jun 2017	Realisatie tijdelijke JOP	ChrU
- 26 jun 2017	Beoordelingskader zonneparken	CDA-ChrU-PvdA-D66
- 9 nov 2017	Bezuiniging duurzaamheid terugdraaien	GB-CDA
- 9 nov 2017	Bijstelling nota reserves en voorzieningen	GB-CDA-ChrU-D66-VVD

### OVERIGE BIJEENKOMSTEN

Naast de hiervoor genoemde openbare raads- en commissievergaderingen zijn de raadsleden en commissieleden ook op andere momenten bijeen geweest. Die bijeenkomsten staan meestal in het teken van beeldvorming en/of opleiding. Een aantal voorbeelden:

- Themabijeenkomst burgerparticipatie en communicatie (januari)
- Werkconferentie Sociaal Domein (mei)
- Werksessie streefbeeldens Omgevingswet (september)
- Werksessie transformatie sociaal domein (oktober)

De jaarlijkse raadsexkursie ging in 2017 naar Hengelo en Enschede. Raadsleden, college, griffie en DT hebben daar een rondleiding gekregen door het pand van RTV Oost met presentaties van directeur Marcel Olde Egberink en verslaggever Karen Eshuis. Het middagprogramma bestond uit een ludieke game in het centrum van Enschede.





## GRIFFIE

### TAKEN EN VERANTWOORDELIJKHEDEN

De gemeenteraad is werkgever van de griffier en andere medewerkers op de griffie. De griffie maakt formeel geen deel uit van de ambtelijke organisatie. De griffie bestaat in Dalfsen uit 1,6 fte: raadsgriffier Joost Leegwater en griffiemedewerker/commissiegriffier Mirjam Meijer-Uitenbroek. Manager bedrijfsvoering Henry van der Woude (links op de foto) is door de raad benoemd als plaatsvervangend griffier.



De griffier is bij alle openbare vergaderingen aanwezig. Hij ondersteunt de raads- en commissievoorzitters bij de uitvoering van hun taken en draagt mede zorg voor een ordentelijke vergadering. Bij afwezigheid wordt hij vervangen door zijn plaatsvervangers. In 2017 heeft de plv. griffier 2 commissievergaderingen en de plv. commissiegriffier eveneens 2 commissievergaderingen ondersteund.

De griffier draagt zorg voor een goede logistieke stroom en bewaakt –samen met directeuren van de ambtelijke organisatie– de kwaliteit van raadsvoorstellen. Ook is hij verantwoordelijk voor het opmaken van de besluitenlijst en worden alle raadsbesluiten door de griffier medeondertekend.

Daarnaast ondersteunt en adviseert de griffier het presidium van de gemeenteraad en de agendacommissie door de vergaderingen te faciliteren, en besluitvorming voor te bereiden in deze door de raad ingestelde commissies.

De griffier is tevens adviseur van de rekenkamercommissie en de werkgroep planning & control. Bij afwezigheid nemen de plaatsvervangers deze taken waar. In 2017 heeft de plv. commissiegriffier de onderzoeken van de rekenkamercommissie ondersteund.

Het afgelopen jaar kende een bijzondere mijlpaal. Op 26 juni 2017 heeft de gemeenteraad het nieuwe Griffieplan 2017-2022 vastgesteld, inclusief vier verordeningen die de taken en bevoegdheden van de werkgeverscommissie en de griffier regelen. Ook het HR21 functieprofiel van de griffier is in 2017 herzien en in overeenstemming gebracht met de wensen en behoeften van de raad. Daarmee kan de griffie weer een aantal jaren vooruit!

## ACTIVITEITEN IN 2017

De meest in het oog springende taak van de griffie is het beheer van het raadsinformatiesysteem (RIS). Dit is openbaar te zien op <https://ris.dalfsen.nl>. Op het RIS staan alle vergaderstukken voor de raad. De vergaderingen worden live uitgezonden via videostreaming en zijn later terug te zien als archiefbeelden bij de vergaderingen.

Naast de vergaderinformatie staat op het RIS ook veel informatie over hoe de raad werkt, en hoe inwoners zelf invloed kunnen uitoefenen op de besluitvorming door het spreekrecht.

Andere activiteiten die we in 2017 hebben verzorgd zijn onder meer communicatie-activiteiten (zoals het jaarverslag van raad en griffie en de inzet van social media), de voorbereiding van de eerder genoemde werksessies en excursies en de inhoudelijke ondersteuning en advisering van fracties.

Vanuit de griffie wordt ook zelf besluitvorming voor de raad voorbereid. In 2017 zijn, naast de benoemingsvoorstellen en voorstellen over vertrouwelijkheid en ingekomen stukken, de volgende voorstellen ter besluitvorming aangeboden:

- 27 maart Gedragscode integriteit bestuurders en volksvertegenwoordigers
- 26 juni Griffieplan en verordeningen
- 25 september Geldigheid burgerinitiatief coffeeshop
- 30 oktober RKC onderzoek handhaving en evenementen

Een inhoudelijke bijdrage is geleverd aan het Communicatiebeleidsplan (april) en de notitie Beleidsproces in Dalfsen (mei).

## FOTO'S

Foto's gemeentehuis, raadshamer en stoelen gemaakt door Paul Scholten

Foto raad (tevens op pagina 6) gemaakt door Luco Nijkamp

Foto's pagina 1 en 7 (Gemeenteraad en griffie) gemaakt door Marcel van Saltbommel