



Raad en Griffie 2016

Raad en Griffie 2016

SAMENSTELLING

De gemeenteraad bestaat uit 21 raadsleden.

Gemeentebelangen (9 zetels) : Fractievoorzitter Jos Ramaker, Hans Ellenbroek, Evert Jan Hof, Gerard Jutten, Ingrid Kappert, Herman Kleine Koerkamp, Peter Meijerink, André Schuurman en Inge Snijder-Haarman.

CDA (6 zetels): Fractievoorzitter Jan Uitslag, Arie Koetsier, Roel Kouwen, Theo Logtenberg, Betsy Ramerman en Janine Schiphorst-Kijk in de Vegte.

ChristenUnie (3 zetels): Fractievoorzitter Luco Nijkamp, Rietje Lassche-Visscher en Anne Nijburg.

PvdA (1 zetel): Fractievoorzitter Johan Wiltvank

D66 (1 zetel): Fractievoorzitter Jan Rooijackers

VVD (1 zetel) : Fractievoorzitter Gerrit Jan Veldhuis

Griffier Joost Leegwater is bij alle raadsvergaderingen aanwezig. Hij ondersteunt de raad bij de uitvoering van zijn werkzaamheden en geeft advies. Meer informatie over de werkzaamheden van de griffier en de griffie is verderop in dit jaarverslag opgenomen.

Burgemeester Han Noten is voorzitter van de raad. Zijn benoeming als burgemeester liep op 1 februari 2017 af. Hij heeft de raad in het voorjaar van 2016 laten weten dat hij graag een tweede termijn van zes jaar ambieerde. Omdat ook de raad verlenging wilde, heeft de raad besloten om een positieve aanbeveling af te geven voor herbenoeming. Dit is inmiddels een feit: het Koninklijk Besluit is genomen. Beëdiging door de commissaris van de Koning vond plaats op 30 januari 2017.

De samenstelling van de raad is in 2016 gewijzigd. Op 31 oktober 2016 heeft Roelof Schuring ontslag genomen wegens een geplande verhuizing buiten de gemeentegrenzen. Op originele wijze nam hij afscheid van de gemeenteraad. Hij markeerde de nieuwe start door zijn vriendin Emy ten huwelijk te vragen. Haar antwoord was: "Ja!" Tijdens diezelfde vergadering werd Gerrit Jan Veldhuis als nieuw raadslid geïnstalleerd. Sinds de verkiezingen van 2014 was hij al lid van de raadscommissie.

Andere benoemingen door de raad in 2016:

- Lid Raad van Toezicht St. Openbaar onderwijs Zwolle en regio: mw. S. van Ruth
- Bestuursleden St. De Stoomcichoreifabriek: mw. W. van Rechteren Limpurg, mw. S. Smalbraak, dhr. R. Niezink, dhr. W. van Bruchem en dhr. R. Bril.

VERGADERONDERWERPEN

Kulturhus Nieuwleusen

De gemeenteraad heeft in 2016 weer een belangrijke stap gezet op weg naar het realiseren van een kulturhus in Nieuwleusen. Unaniem besloot de raad om krediet beschikbaar te stellen voor nieuwbouw van het Agnieten college en dit te opnemen in de plannen voor de campus. Ook het bestemmingsplan is inmiddels herzien. Het vervolg komt in 2017 opnieuw op de agenda van de raad. Ditzelfde geldt overigens voor de manier waarop gemeentelijk toezicht op een kulturhus moet worden vormgegeven. In september heeft de raadscommissie daar slechts een eerste blik op geworpen. Een voorlopige conclusie is dat het wenselijk is dat er een relatie bestaat, maar nog niet helder is hoe die er uit moet zien.

Huisvesting vergunninghouders

De noodopvang van vluchtelingen in de Trefkoele+ en de verwachte toename van mensen met een permanente verblijfsvergunning (zgn. statushouders) hielden de gemeenteraad met name na de zomer flink bezig. Maatregelen voor het realiseren van tijdelijke huisvesting en een plan van aanpak voor de integratie van nieuwkomers zijn in de gemeenteraad besproken, maar uiteindelijk bleek de verwachte toestroom veel lager te zijn. De maatregelen zijn niet van tafel, maar hoeven voorlopig niet te worden uitgevoerd.

Vliegroutes vliegveld Lelystad

De aangekondigde extra vluchten op vliegveld Lelystad stonden het hele jaar op de bestuurlijke radar. Met schriftelijke vragen zette D66 het onderwerp op de agenda van februari, en in de loop van het jaar hebben alle raadsfracties en het college samen stappen gezet om te voorkomen dat een verslechtering van de leefbaarheid optreedt. Ook regionaal is aandacht en steun gevraagd voor de effecten van vliegroutes op milieu en geluidsoverlast.

Duurzaamheid

Een duurzame gemeente Dalfsen is voor de raad speerpunt de komende jaren. Er moet opnieuw gekeken worden naar onze ambities, doelstellingen en activiteiten die daar aan bijdragen. Aan het college is opdracht gegeven om te komen met een goede kadernota waarin vastgelegd wordt wat de gemeente gaat doen. Verduurzaming van gebouwen, terugdringen van energiegebruik en een fonds voor leningen moet daarbij worden bekeken.



Ondernemers

De relatie tussen gemeente en ondernemers stond in 2016 op verschillende momenten op de agenda. In goed overleg met de ondernemersverenigingen is gesproken over stimuleringsmaatregelen voor startende ondernemers en over reuring in de kernen. Het is mooi als alle ondernemers meebetalen aan gezamenlijke activiteiten, maar het is niet wenselijk om dit af te dwingen via gemeentelijke regelgeving. In 2017 zal een detailhandels-structuurvisie ontwikkeld worden. De gemeenteraad heeft aandacht gevraagd voor betrokkenheid van de ondernemers bij de totstandkoming daarvan.

Cultuur en archeologie

In 2016 springen er 2 mijlpalen uit op het gebied van cultuur: de vaststelling van het nieuwe cultuurbeleid in december en de opening van theater De Stoomfabriek. De gemeenteraad gaat voor gezellige drukte in de centra van de dorpen! De renteloze lening aan het Anjerpunt in Hoonhorst past ook in dat kader goed.

Een samenhangend projectplan over de Schat van Dalfsen kon ook op brede waardering van de gemeenteraad rekenen. De plannen over de archeologische vondsten in de wijk Oosterdalfsen keren terug in verschillende onderdelen van het gemeentelijk beleid, en ook landelijk komt steeds meer aandacht voor dit bijzondere erfgoed.

Wonen en bestemmingsplannen

In 2015 waren de kaders ervoor al vastgesteld, en in 2016 is de Woonvisie 2016-2020 zelf onderdeel geworden van het gemeentelijk beleid. Duurzaamheid, woonruimte voor ouderen en woonruimte voor jongeren waren enkele speerpunten. Daar aan gerelateerd was ook het continueren van de starterslening en de wens om verschillende verkoopprijzen te hanteren voor verkoop van gronden.

Ook in 2016 is weer een verzamelplan vastgesteld voor wijzigingen in het bestemmingsplan buitengebied, het tweede inmiddels. Deze succesvolle werkwijze van de gemeentes Buren en Dalfsen krijgt ook in andere gemeenten steeds meer navolging. Voor het 3^e verzamelplan (2017) is haalbaarheid van enkele aanvragen op voorhand getoetst bij de raadscommissie.

Andere onderwerpen op het gebied van ruimtelijke ordening waren het onderzoek naar de mogelijkheden voor hervestiging van veehouderijen in het buitengebied en de reikwijdte van de op te stellen milieueffectrapportage voor een windpark in Nieuwleusen.

Evenemententerreinen

Voor de Muldersweg in Oudleusen is een apart bestemmingsplan met geurverordening vastgesteld. Dit heeft alles te maken met de realisatie van het evenemententerrein. De werkwijze om te komen tot dat plan was nieuw (en lean) en kon op waardering rekenen van de raadscommissie en de inwoners. Over de locatie van het evenemententerrein in Dalfsen is in het verleden uitvoerig gedebatteerd. In 2016 is naar aanleiding van een evaluatie de conclusie getrokken dat nog eens moet worden gekeken naar de ondergrond en de toegankelijkheid voor mindervaliden.

Sociaal domein

De beleidsnota Meedoen en verbinden uit oktober 2014 is de overkoepelende nota geweest voor de transitie in het sociaal domein. Periodiek is de uitvoering hiervan besproken aan de hand van eigen rapportages en evaluaties op onderdelen van het sociaal domein, zoals armoede en schuldhelpverlening, mantelzorg, hulp bij het huishouden, regionale samenwerking in de jeugdzorg. Ook de door de raad benoemde ombudscommissie leverde haar eerste rapportage op. Geconcludeerd werd dat de uitvoering goed op orde is!

Voor het onderdeel welzijn is een nieuwe beleidsnota vastgesteld voor de periode 2017-2020. De uitgangspunten sluiten aan op de visie van de gemeenteraad, met een nadruk op preventie en vroegsignalering. Er komt in 2017 een beleidsplan over gezondheidsbeleid dat hier ook een relatie mee heeft. De raad heeft hiervoor in 2016 een startnotitie vastgesteld.

Het hebben van betaald werk (of vrijwilligerswerk) draagt enorm bij aan het welzijn van onze inwoners. De raad heeft met veel belangstelling kennisgenomen van de activiteiten die het college in 2017-2018 wil uitvoeren in het kader van re-integratie. Ook heeft de raad in dat kader een aanvraag gedaan bij het Rijk ter compensatie van de kosten van de bijstand.

Verkeer en vervoer

In oktober heeft de gemeenteraad het nieuwe gemeentelijk verkeer- en vervoerplan (GVVP) vastgesteld. Een belangrijke mijlpaal als het gaat om inrichting van de wegenstructuur in onze gemeente. Ook andere verkeersonderwerpen zijn in 2016 aan de orde geweest, zoals beleidsregels voor het parkeren van grote voertuigen, het WMO vervoer en openbaar vervoer. Op het dossier Rechterensdijk is in januari 2016 een definitief besluit gevallen: parkeerstroken aan de noordzijde. De herinrichting is inmiddels uitgevoerd.

Gemeentelijke dienstverlening en voorzieningen in de kernen

In januari besprak de raadscommissie de resultaten van de burgerpeiling 2015 over het woon- en leefklimaat, de relatie tussen burger en gemeente, zorg en welzijn en het niveau van de gemeentelijke dienstverlening. Dalfsen scoort beter dan gemiddeld. De nieuwe manier van publieksdienstverlening burgerzaken en met name de voorgenomen opheffing van het servicepunt in het kulturhus in Lemelerveld is ook onderwerp van discussie geweest. Dit komt in 2017 opnieuw op de agenda, net als het aangekondigde onderzoek naar het voorzieningenniveau in de verschillende kernen. In het kader van inrichting van de openbare ruimte is een nieuw beleidsplan voor de verlichting opgesteld.

Bedrijfsvoering en verbonden partijen

Jaarlijks staan ook veel financiële onderwerpen op de agenda, zoals de vaststelling van de grondexploitaties, de voorjaarsnota, de begroting en de jaarrekening. Vooral de jaarrekening bleek afgelopen jaar een zware bevalling, met name door de controle die nodig was op het sociaal domein. In drie behandelingen – waaronder een extra raadsvergadering in juli – is de jaarrekening 2015 uiteindelijk in september 2016 vastgesteld. Aansluitend is met wederzijds goedvinden afscheid genomen van de accountant die de raad in de controle bijstaat. Een nieuwe accountant is gevonden in BDO. Zij zijn in oktober 2016 door de raad aangewezen.

De manier waarop we in Dalfsen omgaan met samenwerkingsverbanden is in een nieuwe beleidsnota verbonden partijen vastgesteld. Daarbij wordt de werkwijze gehanteerd dat de raad vooraf een heldere opdracht meegeeft aan de wethouders, zodat zij die kunnen inbrengen bij de Veiligheidsregio, GGD en andere samenwerkingsverbanden.

De raad besloot in november om het college toestemming te geven om de nieuwe Omgevingsdienst op te richten (voorheen Regionale Uitvoeringsdienst). Deze dienst houdt zich vooral bezig met vergunningverlening, toezicht en handhaving op milieuvorschriften.

De rekenkamercommissie, tot slot van dit overzicht, heeft in 2016 een onderzoek verricht naar de inhuur van externen en de kosten daarvan. Het college heeft toegezegd de aanbevelingen voor verbetering door te voeren en de raad daarover te informeren.

VERGADERINGEN IN CIJFERS

De gemeenteraad heeft in 2016 10 keer regulier vergaderd op de laatste maandag van de maand. Daarnaast zijn de volgende extra vergaderingen gehouden:

- | | |
|--------------------------------|-------------------|
| – 20/23 juni 2016 | Voorjaarsnota |
| – 11 juli 2016 | Jaarrekening 2015 |
| – 31 oktober / 3 november 2016 | Begroting 2017 |

De raadscommissie brengt advies uit aan de raad over voorstellen. In principe vergadert de commissie één keer in de maand, tenzij er meerdere avonden nodig zijn. De raadscommissie heeft in 2016 18x vergaderd, twee keer vaker dan in het jaar ervoor.

De raad heeft 64 agendapunten afgerond met het nemen van een besluit in een openbare vergadering. Het vaststellen van besluitenlijsten, lijsten van ingekomen stukken en mededelingen en het opleggen/opheffen van vertrouwelijkheid zijn niet meegeteld. De raadscommissie heeft daarnaast 10 opiniërende en 24 informerende voorstellen behandeld. Bij informerende voorstellen neemt de commissie kennis van informatie uit het college, bij opiniërende voorstellen wordt de commissie om een mening gevraagd, zonder dat een besluit genomen wordt. Verschillende onderwerpen zijn wel besproken, maar voor verdere behandeling doorgeschoven naar 2017: de kadernota duurzaamheid, de kadernotitie detailhandelsstructuurvisie en prijsdifferentiatie voor grondprijzen.

De raad heeft in een flink aantal gevallen gebruik gemaakt van zijn bevoegdheid om zelf onderwerpen te agenderen. Dat betrof de collegebesluiten over de tussenevaluatie van de schuldhelpverlening, de rapportage van de ombudscommissie sociaal domein en de evaluatie van het activiteitenterrein Dalfsen.

Er zijn drie moties op de agenda geplaatst ter bespreking: in januari agendeerde D66 de problematiek over de N340 en N377, in april agendeerde de PvdA het Koersdocument openbaar vervoer. Beide moties werden overigens ingetrokken na toezeggingen van het college om te kijken naar de problematiek. Wel aangenomen werd de motie over vliegveld Lelystad, die door alle partijen werd ingediend in december 2016.

Ook zijn er verschillende moties en amendementen ingediend bij verschillende voorstellen die wel op de agenda stonden. Het verschil hiertussen is dat in moties de raad een oproep doet aan het college en dat met amendementen de raad zelf de besluitvorming wijzigt. In onderstaand overzicht geven we alleen de aangenomen moties en amendementen weer

Moties

- 23 jun 2016	Acties inzaaien tbv bestuivers	PvdA
- 27 jun 2016	Gevolgen cultuurbeleid voor verenigingen	GB-D66-PvdA
- 24 okt 2016	Analyse rotonde Kampmansweg-Rondweg	ChrU-D66-VVD
- 3 nov 2016	Inventarisatie achterstallig onderhoud	GB-ChrU
- 3 nov 2016	Instellen revolverend duurzaamheidsfonds	D66
- 19 dec 2016	Onderzoek effecten vliegroutes Lelystad	Alle partijen

Amendementen

- 3 nov 2016	Verhogen budget kanspot	GB-CDA-ChrU-PvdA-D66
- 3 nov 2016	Fin. ondersteuning duurzame dorpen	ChrU-D66-GB

OVERIGE BIJEENKOMSTEN

Naast de hiervoor genoemde openbare raads- en commissievergaderingen zijn de raadsleden en commissieleden ook op andere momenten bijeen geweest. Die bijeenkomsten staan meestal in het teken van beeldvorming en/of opleiding. Een aantal voorbeelden:

- Ontmoetingsavonden brandweervrijwilligers (februari/maart)
- Informatiesessie archeologie en Stoomfabriek (maart)
- Werkconferentie duurzaamheid (2 avonden in april, 1 avond in september)
- Training Omgevingswet (mei)
- Workshop integriteit (november)

De jaarlijkse raadsexcursie ging in 2016 naar de Zaanstreek. Raadsleden, college, griffie en DT hebben daar een presentatie gekregen over de ontwikkeling van het centrum en de inzet van cultureel erfgoed. Ook was er ruimschoots aandacht voor het sociaal domein door een presentatie over de wijkbudgetten en het maatwerk in Zaanstad.



TAKEN EN VERANTWOORDELIJKHEDEN



De gemeenteraad is werkgever van de griffier en andere medewerkers op de griffie. De griffie maakt dus formeel geen deel uit van de ambtelijke organisatie. De griffie bestaat in Dalfsen uit 1,6 fte: raadsgriffier Joost Leegwater en griffiemedewerker Mirjam Meijer-Uitenbroek (tevens plv. commissiegriffier). Henry van der Woude is door de raad benoemd als plaatsvervangend griffier. In het dagelijks werk is hij werkzaam voor het college als eenheidsmanager Bedrijfsvoering.

De griffier is bij alle openbare vergaderingen aanwezig. Hij ondersteunt de raads- en commissievoorzitters bij de uitvoering van hun taken en draagt mede zorg voor een ordentelijke vergadering. Bij afwezigheid wordt hij vervangen door zijn plaatsvervangers. In 2016 heeft de plv. griffier 1 commissievergadering en 1 raadsvergadering ondersteund en de plv. commissiegriffier 2 commissievergaderingen.

De griffier draagt zorg voor een goede logistieke stroom en bewaakt –samen met directeurs van de ambtelijke organisatie– de kwaliteit van raadsvoorstellen. Ook is hij verantwoordelijk voor het opmaken van de besluitenlijst en worden alle raadsbesluiten door de griffier medeondertekend.

Daarnaast ondersteunt en adviseert de griffier het presidium van de gemeenteraad en de agendacommissie door de vergaderingen te faciliteren, en besluitvorming voor te bereiden in deze door de raad ingestelde commissies.

De griffier is tevens adviseur van de rekenkamercommissie en de werkgroep planning & control. Bij afwezigheid nemen de plaatsvervangers deze taken waar. In 2016 heeft de plv. commissiegriffier de onderzoeken van de rekenkamercommissie ondersteund.

ACTIVITEITEN IN 2016

De meest in het oog springende taak van de griffie is het beheer van het raadsinformatiesysteem (RIS). Dit is openbaar te zien op <https://ris.dalfsen.nl>. Op het RIS staan alle vergaderstukken voor de raad. De vergaderingen worden live uitgezonden via videostreaming en zijn later terug te zien als archiefbeelden bij de vergaderingen.

Naast de vergaderinformatie staat op het RIS ook veel informatie over hoe de raad werkt en hoe inwoners zelf invloed kunnen uitoefenen op de besluitvorming door het spreekrecht. Alle raadsleden hebben hun eigen pagina op het RIS, met een foto, contactgegevens, sprekersfragmenten en nevenfuncties.

De griffie heeft een evaluatie over het RIS gehouden onder de raadsleden en daar kwam uit dat de gemeenteraad het gebruik waardeerde met een 7,5. In 2016 is daarom besloten om opnieuw een overeenkomst te sluiten met GemeenteOplossingen (GO) als leverancier voor het raadsinformatiesysteem. Directeur René Notenbomer overhandigde daarna het gemeentebestuur een taart als dank voor de samenwerking.

Andere activiteiten die we in 2016 hebben verzorgd zijn onder meer communicatieactiviteiten (zoals het jaarverslag van raad en griffie, de columns van de griffier in KernPunten en de inzet van social media), de voorbereiding van de eerder genoemde werksessies en excursies, en de inhoudelijke ondersteuning en advisering van fracties.

Vanuit de griffie wordt ook zelf besluitvorming voor de raad voorbereid. Zo heeft de griffie voorgesteld om de aanmeldtermijn voor spreekrecht te verruimen. Van het inspreken wordt immers veel gebruik gemaakt en dit moet voor inwoners zo makkelijk als mogelijk gemaakt worden. De gemeenteraad heeft hier unaniem mee ingestemd. Voorheen konden inwoners zich aanmelden voor spreekrecht bij de vergaderingen tot uiterlijk de vrijdag ervoor, nu kan dat tot op de dag van de vergadering tot 12:00! De agenda's en de regels voor spreekrecht staan op het RIS en worden geplaatst in KernPunten.

In 2016 zijn, naast voorstellen over vertrouwelijkheid en ingekomen stukken, de volgende voorstellen ter besluitvorming aangeboden:

- | | |
|----------------|--|
| - 25 april | Verordening commissie van aanbeveling |
| - 13 juni | Onderzoeksrapport inhuur (Rekenkamercommissie) |
| - 26 september | Aanbeveling herbenoeming burgemeester Noten |
| - 26 september | Verordening rechtspositie ambtsdragers 2016 |
| - 31 oktober | Toelating GJ Veldhuis als Raadslid |
| - 19 december | Verruiming aanmeldtermijn spreekrecht burgers |

FOTO'S

Foto's gemeentehuis, raadshamer en stoelen gemaakt door Paul Scholten

Foto Zaanstreek (tevens op pagina 6) gemaakt door Luco Nijkamp

Foto pagina 2 (Duurzaamheidsconferentie) gemaakt door Joost Leegwater

Foto pagina 7 gemaakt door JY Fotografie