

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	8
Onderwerp:	Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019
Datum:	12 maart 2019
Portefeuillehouder:	drs. E. van Lente
Decosnummer:	914
Informant:	Linda IJsseldijk / Joost Leegwater griffie@dalfsen.nl (0529) 488 230

Voorstel:

1. De 'Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden Dalfsen 2016', zoals vastgesteld op 26 september 2016, in te trekken.
2. De 'Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019' vast te stellen en daags na bekendmaking in werking te laten treden met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019.
3. De begroting 2019 te wijzigen via bijgaande 9^e begrotingswijziging.

Inleiding:

Per 1 januari 2019 zijn het Besluit rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers en de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers in werking getreden. Deze regelgeving vormt het sluitstuk van een landelijk traject van harmonisatie van voormalige rechtspositiebesluiten en regelingen. Het omvat het gehele arbeidsvoorwaardenpakket van actieve ambtsdragers in de gemeentelijke sector. De VNG en de Vereniging voor Raadsleden hebben modelverordeningen opgesteld, die de gemeente helpen bij het vertalen van deze regelgeving in de eigen regelingen. In de circulaire van het ministerie zijn alle aanspraken beschreven. Voor een aantal maatregelen en aanspraken geldt dat er lokaal ruimte is voor maatwerk.

Argumenten:

1.1 De huidige verordening wordt ingetrokken en vervangen door twee nieuwe regelingen

De "Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden van de gemeente Dalfsen 2016" is door raad en college vastgesteld, ieder waar het zijn eigen bevoegdheid betreft. Landelijk is voorgesteld om de regelingen voor raad enerzijds en college anderzijds weer uit elkaar te trekken. In Dalfsen volgen we deze werkwijze. Het college heeft een nieuwe Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders 2019 vastgesteld.

2.1 Uitgangspunt is continuering van beleid bij keuzemogelijkheden

Voor zowel raadsleden als andere ambtsdragers is het uitgangspunt geweest om zo veel als mogelijk bij het oude laten. Dat betekent dat in de nieuwe regelingen is uitgegaan van de bestaande regelgeving, hoewel de raad hier opnieuw keuzes in kan maken. Het presidium heeft in zijn vergadering van 27 februari 2019 hierover van gedachten gewisseld waar het de keuzemogelijkheden voor raads- en commissieleden betreft.

2.2 Enkele zaken zijn dwingend geregeld voor alle politieke ambtsdragers

- Er is nu één uniforme regeling van reiskostenvergoeding woon-werkverkeer en dienstreizen voor alle ambtsdragers. Bij gebruik van de eigen auto wordt het maximale bedrag vergoed dat een werkgever per kilometer fiscaal onbelast mag vergoeden. Dat is op dit moment € 0,19 per kilometer. Kosten van openbaar vervoer worden geheel vergoed.
 - Dit betekent dat ook reiskosten woon-werkverkeer vergoed worden aan raadsleden en dat ook commissieleden deze vergoeding nu zullen ontvangen.
- In plaats van een financiële vergoeding voor een WIA-voorziening voor een structurele functionele beperking, kan ook een voorziening worden verstrekt.
- ICT-bepalingen zijn aangepast aan het fiscale regime: verstrekking vindt plaats voor de duur van het ambt en er is niet langer een vergoeding voor gebruik eigen middelen.
- Er is een nadere omschrijving van het begrip beroepsvereniging opgenomen.
- Het college treft een voorziening voor bedrijfsgeneeskundige zorg voor alle ambtsdragers

2.3 Nieuwe zaken betreffende raadsleden

- De delegatiegrondslag voor een pensioenregeling is gewijzigd in een bepaling op grond waarvan geregeld kan worden dat raadsleden aanspraak hebben op een bedrag per jaar waarmee voorzieningen kunnen getroffen worden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.
 - Deze bepaling was voorheen niet opgenomen, in de huidige verordening wel.
- Aanpassing van toelagen voor zware commissies, fractievoorzitters en de tijdelijke waarneming burgemeester door een raadslid
- Introductie van een toelage voor deelname aan een bijzondere commissie.
 - Het presidium heeft uitgesproken dat – naast de wettelijke bijzondere commissies (rekenkamerfunctie en vertrouwenscommissie) ook de agendacommissie voldoet aan de eisen van een bijzondere commissie.

2.4 Nieuwe zaken betreffende commissieleden

In zijn algemeenheid kan gesteld worden dat de rechtspositie van commissieleden verstevigd is. Naast de vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen, worden ook aan hen reiskosten woon-werkverkeer en dienstreizen, scholing en kosten voor lidmaatschap beroepsvereniging vergoed. Ook kan een commissielid aanspraak maken op de voorzieningen i.v.m. een beroepsziekte of ongeval en ICT voorzieningen.

Kanttekeningen

Het Ministerie van BZK heeft aangekondigd aanleiding te hebben gezien voor overgangsrecht voor wat betreft ICT voorzieningen. Dit is nog niet in wet- en regelgeving op te nemen. Huidige vergoedingen daarvoor blijven in stand totdat meer duidelijk is.

Alternatieven:

Op enkele punten kan de raad desgewenst andere keuzes maken:

- Mogelijkheid om een deel van de raadsvergoeding afhankelijk te maken van het aantal bijgewoonde raadsvergaderingen. Er is nu voor gekozen dit niet op te nemen.
- Hoogte toelage voor onderzoekscommissies en bijzondere commissie kan (binnen de wettelijke kaders) worden bijgesteld. Er is gekozen voor harmonisatie (€ 120 als vaste maandelijkse toelage zoals die ook geldt voor de vertrouwenscommissie en rekenkamerfunctie).
- Bepalen wat aangemerkt moet worden als een bijzondere commissie. Het presidium heeft voorgesteld om de agendacommissie en eventuele monitoringscommissies als bijzondere commissies aan te merken. De commissie planning en control, de commissie voor de geloofsbrieven en het presidium zelf zijn dit niet (bovendien ontvangen fractievoorzitters al een vaste toelage).
- Mogelijkheid om i.v.m. deskundigheid of zwaarte van de taak om commissieleden (niet-raadsleden) een extra verhoging toe te kennen. In lijn met eerdere besluiten betreft dit uitsluitend de vaste commissie voor de bezwaarschriften.
- Het toekennen van een jaarlijkse vergoeding aan raadsleden ter hoogte van één maandbedrag van de vergoeding voor de werkzaamheden voor ouderdom, overlijden en arbeidsongeschiktheid is in de verordening opgenomen. Deze bepaling kan desgewenst geschrapt worden.
- Het is mogelijk om een maximum te stellen aan de vergoeding van niet-partijpolitieke scholing. Omdat hier weinig gebruik van gemaakt is, is vooralsnog geen maximering noodzakelijk.

Duurzaamheid:

Er zijn geen nieuwe effecten op ons duurzaamheidsbeleid als gevolg van deze verordening. Uitgangspunt blijft dat voor reizen zowel binnen als buiten het grondgebied bij voorkeur gebruik wordt gemaakt van het openbaar vervoer boven eigen vervoer.

Financiële dekking:

De kosten vallen binnen het programma Bestuur. De structurele gevolgen van de nieuwe rechtspositieregelingen bedragen naar verwachting € 37.000. Voorgesteld wordt deze kosten ten laste van het begrotingssaldo 2019 te brengen. De kosten voor ICT-voorzieningen ten behoeve van commissieleden zijn incidenteel en kunnen vooralsnog gedekt worden uit bestaande budgetten.

Maatregel	Inschatting kosten
Verhoging toelagen fractievoorzitters	€ 5.300
Toelagen rekenkamercommissie, agendacommissie	€ 7.200
Reiskosten raads- en commissieleden	€ 4.500
Arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden	€ 20.000
Totaal structurele kosten	€ 37.000

Communicatie:

De verordening rechtspositie raads- en commissieleden wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Vervolg:

Raadsleden en commissieleden worden geïnformeerd over de wijzigingen in hun rechtspositie.

Bijlagen:

- Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019, inclusief toelichting
- Circulaire Introductie rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers
- 9^e begrotingswijziging 2019

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 maart 2019, nummer 914;

gelet op de artikelen 95, eerste en tweede lid, 96, eerste en tweede lid, 97, 98 en 99 van de Gemeentewet en artikelen 3.1.3, eerste lid, 3.1.4, eerste lid, 3.1.8, eerste lid, 3.1.9, eerste lid, 3.3.2, 3.3.3, tweede lid, 3.3.8, 3.4.1, eerste lid en 3.4.2 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;

b e s l u i t :

1. De 'Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden Dalfsen 2016', zoals vastgesteld op 26 september 2016, in te trekken.
2. De 'Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019' vast te stellen en daags na bekendmaking in werking te laten treden met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019.
3. De begroting 2019 te wijzigen via bijgaande 9^e begrotingswijziging.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 15 april 2019.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater