

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	7
Onderwerp:	Ontwerp verklaring van geen bedenkingen, zonnepark Marshoek
Datum:	14 mei 2019
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	952
Informant:	Joke Klink E.j.klink@dalfsen.nl T. (0529) 488 297

Voorstel:

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van het zonnepark Marshoek op percelen nabij de Hooiweg in Dalfsen.
2. Deze ontwerp-verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken als hiertegen geen zienswijze wordt ingediend.

Inleiding:

Voor de realisatie van een zonnepark nabij de Hooiweg in Dalfsen is op 7 mei 2019 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor maximaal 25 jaar.

Het zonnepark van circa 18 hectare wil men realiseren op agrarische gronden aan de grens met de gemeente Zwolle. Bij het zonnepark wordt een infopunt gerealiseerd door een lokale kunstenaar.

Het realiseren van een zonnepark is in strijd met de huidige bestemming 'Agrarisch' van het perceel. De initiatiefnemers hebben aangegeven de bouw te willen realiseren via een omgevingsvergunning onderdeel 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Een omgevingsvergunning is alleen met een uitgebreide procedure, via een projectafwijkingbesluit af te geven. Hierbij is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist omdat zonneparken niet op de lijst voorkomen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad noodzakelijk is.

Dit plan behoort bij de vijf plannen die nog onder het oude beleid 'Beoordelingskader (grote) zonneparken op maaiveld in Dalfsen' valt en de mogelijkheid hebben gekregen tot 1 april 2020 een ontvankelijke aanvraag in te dienen. Omdat de aanvraag ontvankelijk is wordt nu een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad gevraagd.



Uitsnede landschapsschets zonnepark



Huidige situatie planlocatie

Argumenten:

1.1 Er is sprake van een goede ruimtelijke onderbouwing

Het weigeren van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen is alleen mogelijk als er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Bij het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning is een goede ruimtelijke onderbouwing opgenomen. Het plan past binnen het gemeentelijke en provinciale beleid en er zijn ook geen verdere ruimtelijke belemmeringen voor de uitvoering. Kortheidshalve wordt voor de onderbouwing verwezen naar de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing en een samenvatting van toetsing aan het gemeentelijk beleid.

1.2 De aanvraag om een omgevingsvergunning past binnen de beoordelingskaders zonneparken op maaiveld

Bij elk initiatief voor een zonnepark moet worden voldaan aan de beoordelingskaders zonneparken op maaiveld. Een onderdeel daarvan is burgerparticipatie. De initiatiefnemers zijn daarom druk bezig geweest om de omgeving te informeren over de plannen. Er is een informatieavond gehouden waarin de ideeën van de omwonenden zijn opgehaald. In paragraaf 5.1.3 van de ruimtelijke onderbouwing is nader ingegaan op de betrokkenheid met omwonenden. Daarnaast zijn in deze paragraaf extra investeringen als bijdrage naar de omgeving opgenomen.

1.3 Er moet een ontwikkelingsovereenkomst met initiatiefnemers afgesloten worden

Om alle voorwaarden en afspraken vast te leggen wordt een ontwikkelingsovereenkomst opgesteld. In de overeenkomst staat o.a. dat eventuele planschade die door de plannen ontstaat voor rekening van de aanvrager komt. Maar ook wordt in de overeenkomst opgenomen dat voordat het zonnepark in gebruik wordt genomen, de terreinbeplanting wordt gerealiseerd. Verder wordt vastgelegd dat tijdens de bouw en het beheer/onderhoud van het zonnepark gebruik gemaakt moet worden van lokale partijen. Als niet aan de voorwaarden of afspraken wordt voldaan is het mogelijk gebruik te maken van de boeteclausule uit de overeenkomst.

1.4 Het zonnepark past binnen de doelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017 - 2025

Het opwekken van duurzame energie is één van de doelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017 – 2025. Om richting energieneutraal te komen in 2025 is duurzame opwek binnen de gemeentegrenzen nodig. Door mee te werken aan deze procedure ontstaat een grotere kans dat snel veel duurzame energie wordt opgewekt in de eigen gemeente. Op dit terrein is ruimte voor circa 50.000 zonnepanelen met een gezamenlijk jaarvermogen van circa 18 megawatt (MW). Hiermee kunnen 5200 gemiddelde Nederlandse huishoudens van elektriciteit worden voorzien.

1.5 Realisatie van een zonnepark is meestal afhankelijk van subsidies

Voor zonneparken zijn er subsidiemogelijkheden (zgn. SDE+ subsidie) waar men eens per half jaar op in kan schrijven. Bij inschrijving voor de SDE+ subsidie moeten initiatiefnemers in het bezit zijn van een verleende omgevingsvergunning. Het is voor zonneparken van belang om zich zo snel mogelijk in te schrijven voor de SDE+ subsidie. Bij elke subsidieronde wordt namelijk minder subsidie uitgekeerd en wordt het moeilijker om een sluitende businesscase te krijgen.

2.1 Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is verplicht;

Uw raad heeft een lijst met categorieën van gevallen opgesteld waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Dit verzoek is niet opgenomen in deze lijst. Daarom is een verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad noodzakelijk.

2.2 De gemeenteraad beoordeelt de binnengekomen zienswijzen;

Als er zienswijzen tegen het plan worden ingediend worden deze aan uw gemeenteraad voorgelegd voor een beslissing op de ingediende zienswijzen. En wordt het besluit genomen of definitief een verklaring van geen bedenkingen kan worden afgegeven. Als er geen zienswijzen worden ingediend, besluit u met dit voorstel de ontwerp-verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken. Vervolgens kan het college de vergunning verlenen.

Kanttekeningen

1.1 De omgeving kan zienswijzen indienen

De initiatiefnemers zijn met de omgeving in gesprek gegaan om eventuele wensen mee te kunnen nemen in de ontwikkeling van het plan. Ondanks de bereidheid van de initiatiefnemers om tegemoet te komen aan eventuele wensen van de omgeving kan een ieder alsnog een zienswijze indienen.

Alternatieven:

- Het is mogelijk dat de raad besluit om geen ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. Dit kan alleen als er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening en de raad dit goed motiveert. Het college moet de gevraagde omgevingsvergunning dan weigeren.
- Een alternatief is het opstellen van een bestemmingsplan. Wettelijk gezien is het echter aan de initiatiefnemer om te kiezen tussen het indienen van een aanvraag omgevingsvergunning of een verzoek om herziening van het bestemmingsplan. Bij beide planologische besluiten worden dezelfde ruimtelijk relevante aspecten overwogen. Maar om te voorkomen dat er na het beëindigen van de termijn risico op planschade en handhavingproblemen ontstaan adviseert de provincie Overijssel om zonnevelden mogelijk te maken met een omgevingsvergunning (projectafwijkingsbesluit). Daarmee kun je voor een bepaalde termijn toestemming geven om in afwijking van de geldende bestemming een veldopstelling met zonnepanelen te realiseren. De geldende bestemming blijft ondertussen gehandhaafd, zodat duidelijk is wat is toegestaan als het zonneveld is opgeruimd.

Financiële dekking:

De aanvragers betalen leges voor behandeling van deze aanvraag en de verklaring van geen bedenkingen volgens de legesverordening. In een ontwikkelingsovereenkomst is geregeld dat mogelijke planschade voor rekening van de aanvragers komt.

Communicatie:

Volgens de wettelijke procedure wordt gepubliceerd in KernPunten, de Staatscourant en op de gemeentelijke website . De ontwerp verklaring van geen bedenkingen wordt samen met de ontwerp-omgevingsvergunning en overige stukken voor zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Vervolg:

Als er geen zienswijze wordt ingediend, is de verklaring van geen bedenkingen definitief en wordt de omgevingsvergunning verleend. Via het RIS wordt u geïnformeerd.

Bijlagen:

1. De aanvraag omgevingsvergunning.
2. Ruimtelijke onderbouwing.
3. Samenvatting toetsing gemeentelijk beleid.
4. Landschappelijke inrichting.
5. Infopunt zonnepark Marshoek door lokale kunstenaar
6. Verslag informatieavond.
7. Lijst benaderde direct omwonenden.
8. Technisch inrichtingsplan
9. Quicksan flora en fauna
10. Advies stichting Das en Vecht
11. Advies Ervenconsulent

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 mei 2019, nummer 952;

overwegende dat,

- er op 7 mei 2019 een aanvraag omgevingsvergunning is ingediend voor het bouwen van een zonnepark nabij de Hooiweg in Dalfsen;
- het college bevoegd is te besluiten over een aanvraag omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo;
- het besluit van het college moet zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- het bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan vanwege de bestemming "Agrarisch" op het perceel omdat het bouwen van een zonnepark niet ten dienste van het (actief) agrarische bedrijf is;
- er geen andere mogelijkheden zijn om af te wijken van het bestemmingsplan dan met een afwijking op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo;
- het zonnepark niet past binnen de voorwaarden van de op 25 november 2013 vastgestelde lijst van projecten waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is;
- een verklaring van geen bedenkingen moet worden afgegeven voor deze aanvraag vergund kan worden;
- de verklaring van geen bedenkingen uitsluitend kan worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening;

gelet op het bepaalde in artikel 2.27, lid 1, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht;

b e s l u i t :

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark nabij de Hooiweg in Dalfsen.
2. Deze ontwerp-verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken als hiertegen geen zienswijze wordt ingediend.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 17 juni 2019.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater