

Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Verkeersmaatregelen Pr. Beatrixlaan – Kon. Julianalaan
Datum:	5 maart 2019
Portefeuillehouder:	drs. R.W.J. van Leeuwen
Decosnummer:	883
Informant:	Joke Vulkers j.vulkers@dalfsen.nl (0529) 438 940

Voorstel:

1. Kennis te nemen van de maatregelen die worden voorgesteld voor de Prinses Beatrixlaan, Koningin Julianalaan en het fietspad richting Koningin Wilhelminalaan in Nieuwleusen;
2. Te besluiten om het college opdracht te geven voor de verdere voorbereiding en uitvoering van deze maatregelen;
3. Een bruto krediet beschikbaar te stellen van € 820.000 voor de uitvoering van deze maatregelen;
4. Dit krediet te dekken uit:
 - Een aan te vragen subsidie in het kader van de verkeersveiligheid € 227.500.
 - Een bijdrage voor afkoppeling van regenwater van € 35.000 te dekken uit de voorziening riolering.
 - Het restant € 557.500 af te schrijven in 25 jaar vanaf 2020.
5. **De begroting 2019 te wijzigen via bijgaande begrotingswijziging.**

Inleiding:

Er zijn al langere tijd klachten over de verkeerssituatie op de Prinses Beatrixlaan¹ in Nieuwleusen, o.a. over de kruising met de Koningin Julianalaan en de snelheid. Het gaat hier om schoolfietsroutes, extra verkeersmaatregelen zijn nodig. Ontwikkelingen in de omgeving vragen ook om maatregelen. We stellen o.a. een fietsstraat voor (deel Koningin Julianalaan²), aangepaste kruispuntplateau's, bredere fietssuggestiestroken en verbetering van het aansluitende fietspad. Het is een integraal plan met maatregelen op het gebied van verkeer, water, groen en onderhoud. In de bijlage lichten we de plannen en de keuzes nader toe.

Argumenten:

1.1 De aanpak van de Prinses Beatrixlaan en Koningin Julianalaan past binnen de kaders van het GVVP³, het Coalitiedocument en de raadsagenda

Met dit plan pakken we knelpunten op (hoofd fiets-)routes naar scholen en sport aan, routes met veel kwetsbare verkeersdeelnemers. Dit sluit aan bij de raadsagenda, het Coalitiedocument en het GVVP. We maken gebruik van de mogelijkheid uit het GVVP om dit project naar voren te halen zodat we aan kunnen sluiten bij het project Buitenruimte WOC Campus en omdat we in 2019 een verkeersveiligheidssubsidie van de provincie kunnen krijgen.

1.2 De nieuwe inrichting van de Prinses Beatrixlaan past bij de ligging in de 30 km/uur-zone en zal de snelheid verlagen

Uit de inventarisatie en klachten blijkt dat de inrichting onvoldoende aansluit bij de maximumsnelheid van 30 km/uur. De nu voorliggende plannen sluiten daar wel bij aan en zullen de snelheid van het verkeer verlagen.

1.3 De nu voorliggende plannen sluiten aan bij plannen in de omgeving

Eind 2018 zijn op de Prinses Beatrixlaan ter hoogte van De Tweemaster al verkeersmaatregelen uitgevoerd die passen in het totale plan. Deze maatregelen waren eerder nodig in verband met de nieuwe uitrit op de Prinses Beatrixlaan. Provincie Overijssel verleende 50% subsidie voor deze verkeersveiligheidsmaatregelen in de schoolomgeving.

1.4 Met de voorgestelde maatregelen geven we invulling aan onze ambitie op fietsgebied

Dalfsen wil fietsen stimuleren, daarvoor zijn aantrekkelijke fietsroutes nodig. We willen het gebruik van de noord-zuid fietsroute via de Koningin Julianalaan stimuleren omdat deze route een goed alternatief is voor de drukke Burg. Backxlaan en Bosmansweg en vanwege de ligging t.o.v. de scholen en sport. De inrichting als fietsstraat en de verbetering van het fietspad richting Koningin Wilhelminalaan passen hierbij.

1.5 Fietsers op de fietsstraat krijgen een prominentere plek, auto's zijn te gast

Het zuidelijke deel van de Koningin Julianalaan is de route naar de parkeerplaatsen in het middengebied en heeft drukke momenten met fietsers en auto's. Voor de fietsveiligheid kiezen we met de inrichting als fietsstraat voor een duidelijke plek voor fietsers. De auto is te gast op een fietsstraat, automobilisten dienen optimaal rekening te houden met fietsers. Verkeer op de fietsstraat heeft voorrang t.o.v. kruisend verkeer. We besteden extra aandacht aan de plekken waar uitwisseling van verkeer plaatsvindt. De route via de Koningin Julianalaan is niet de hele dag door druk met fietsers. We verwachten meer fietsers via deze route naarmate de inrichting over een grotere lengte aantrekkelijker is voor fietsers.

¹ We hebben het hier over de Prinses Beatrixlaan tussen de rotonde bij de Burg. Backxlaan en de rotonde Bosmansweg

² Betreft deel van de Koningin Julianalaan gelegen tussen Prins Mauritslaan en het fietspad bij de sportvelden (richting Zwaluwlaan), dit is incl. de kruising met de Prinses Beatrixlaan

³ GVVP: Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan

- 1.6 De doorstroming op de Prinses Beatrixlaan blijft acceptabel bij het regelen van de voorrang*
De (geprognostiseerde) verkeersintensiteiten op de Prinses Beatrixlaan en Koningin Julianalaan blijven ruim binnen wat acceptabel is binnen een 30 km/uur-zone. Hierdoor zal de nieuwe voorrangssituatie niet leiden tot onacceptabele vertraging en belemmering van de doorstroming op de Prinses Beatrixlaan. Ook groei van het fietsverkeer zal niet tot problemen leiden. Incidenteel kan enigszins wat oponthoud ontstaan.
- 1.7 Er is sprake van een integrale benadering*
Omdat er ook werkzaamheden aan de ondergrond moeten gebeuren kunnen we regenwater bovengronds afvoeren via het groen i.p.v. via de riolering. Dit helpt o.a. tegen droogte en bij wateroverlast bij grote stortbuien en het sluit aan bij ons beleid. Vervangen we op de Prinses Beatrixlaan het zwarte asfalt niet door klinkers of betonstraatstenen, dan vervalt de mogelijkheid van het bovengronds afvoeren van regenwater. Ook worden parkeervakken opnieuw gestraat en eventueel aangepast. We gaan hierover nog verder in gesprek met de omgeving. Met de integrale aanpak dienen we meer doelen, we maken werk met werk en beperken de overlast voor de buurt.
- 1.8 Omwonenden, verenigingen en andere stakeholders zijn nauw betrokken bij de planvorming*
In de eerste helft van 2018 zijn bijeenkomsten geweest over de verkeersplannen. Met meerdere partijen is afzonderlijk gesproken. In juni is het voorlopig ontwerp gepresenteerd. N.a.v. de (overwegend positieve) reacties zijn enkele onderdelen nader bekeken (o.a. soort verharding, kruispunten), is geluidsonderzoek gedaan en is de verbetering van het fietspad aan de plannen toegevoegd. In november is een buurtactie geweest op de Prinses Beatrixlaan met leerlingen van De Tweemaster en er komt nog een schouw bij de maatregelen die gereed zijn.
- 3.1 Voor het aanvragen van subsidie voor verkeersveiligheid is voor 1 mei 2019 een raadsbesluit over de financiën nodig*
De Provincie Overijssel heeft de Verkeersmaatregelen Prinses Beatrixlaan - Koningin Julianalaan geselecteerd voor een verkeersveiligheidssubsidie in 2019. Voor 1 mei 2019 moeten we de subsidie definitief aanvragen. Voorwaarde is dat de cofinanciering vanuit de gemeente dan geregeld is. Met een raadsbesluit waarin de raad krediet voor de verkeersveiligheidsmaatregelen uit dit project beschikbaar stelt is de cofinanciering geregeld.
- 3.2 Het is gunstig het fietspad tussen de Koningin Julianalaan en de Koningin Wilhelminalaan nu ook te verbeteren*
Het huidige fietspad heeft verbetering voor de veiligheid en het comfort van de (brom-) fietser. Dit kwam ook tijdens de inloopbijeenkomsten naar voren. Door het fietspad gelijk met de andere maatregelen te verbeteren krijgt de noord-zuid route "binnendoor" een grotere impuls. Politie en VVN zijn hier ook voorstander van. Bovendien is een tijdelijke aanpassing ter hoogte van SV Nieuwleusen dan niet nodig en kunnen we het pad nu voordeliger uitvoeren.

Kanttekeningen

- 1.1 Met deze maatregelen lopen we vooruit op de Lokale Uitwerking Kernnet Fiets Overijssel;*
Recent zijn we gestart met de Lokale Uitwerking Kernnet Fiets (ofwel Integrale Fietsvisie). Na de zomer komen we met voorstellen voor het fietsroutenetwerk. Door de keuze voor het stimuleren en benadrukken van lokale fietsroute via de Koningin Julianalaan lopen we vooruit op de Lokale Uitwerking Kernnet Fiets, omdat we kansen benutten die zich nu voordoen.
- 1.2 De kruising Koningin Julianalaan – Prinses Beatrixlaan is een punt van aandacht*
Op de (nu gelijkwaardige) kruising met de Prinses Beatrixlaan regelen we conform richtlijnen de voorrang ten gunste van de Koningin Julianalaan die fietsstraat wordt. Dit zal wennen zijn voor automobilisten en fietsers. Om de nieuwe voorrangssituatie te benadrukken maken we onderscheid in vormgeving met de andere, gelijkwaardige kruisingen op de Prinses Beatrixlaan en besteden we in de beginperiode aandacht aan deze verandering. Over dit punt is extra

afstemming geweest met politie en VVN. Zij adviseren positief over de fietsstraat en de voorgestelde vormgeving en voorrangsregeling.

1.3 Door de maatregelen zal het geluid toenemen maar nauwelijks merkbaar zijn

Een aantal omwonenden vreest geluidsoverlast wanneer klinkerverharding op de Prinses Beatrixlaan wordt toegepast. Juridisch is geen sprake van een reconstructie van de weg, geluidsonderzoek is daarom niet nodig. We hebben wel een geluidsberekening uit laten voeren. Hieruit blijkt dat een geringe toename van geluid te verwachten is die niet of nauwelijks merkbaar zal zijn. We stellen klinkerverharding voor op de Beatrixlaan tussen de fietsstroken en op de plateau's. De keuze voor het type klinkerverharding wordt nog gemaakt, geluid reducerende klinkers of betonstraatstenen is een van de opties.

1.4 De kosten voor klinkers op de Prinses Beatrixlaan zijn hoger dan de uitvoering in asfalt

De Prinses Beatrixlaan willen we beter als een 30 km/uur-weg inrichten en onderscheid maken met de inrichting van de Koningin Julianalaan. Daarom kiezen we voor bredere fietsstroken met daartussen klinkers/betonstraatstenen en voor plateau's (betonstraatstenen). Dit zal tot lagere snelheden leiden op de Prinses Beatrixlaan verwachten we. T.o.v. asfalt zijn klinkers duurder. Voordeel is echter dat het beter past bij de uitstraling van een 30 km/uur weg, duurzamer is en ons hier nu de kans biedt om regenwater bovengronds af te voeren.

Alternatieven:

Er zijn diverse alternatieven onderzocht. Deze lichten we in de bijlagen nader toe. Samenvattend vallen de volgende maatregelen af:

- alleen de Koningin Julianalaan ten zuiden van de Prinses Beatrixlaan inrichten als fietsstraat: hiermee blijft de kruising gelijkwaardig en blijft de onduidelijkheid bestaan die mensen nu ervaren en aangeven. Door de aanpassingen aan de Prinses Beatrixlaan komt men wel minder hard afgereden op de kruising;
- de aanleg van vrij liggende fietspaden (in 1 of 2 richtingen) langs Koningin Julianalaan of Prinses Beatrixlaan: dit leidt tot lastige oversteekbewegingen op kruisingen en het is veelal ruimtelijk niet inpasbaar;
- verkeersremmende maatregelen als versmallingen of verspringingen: deze leiden niet tot het gewenste effect en fietsers kunnen in de verdrukking komen;
- rotonde op de kruising Koningin Julianalaan – Prinses Beatrixlaan: een “gewone” rotonde is ruimtelijk niet haalbaar, bij een kleinere variant gaan mensen deze linksom nemen verwachten we en dat kan tot gevaarlijke situaties leiden.
- twee uitritconstructies op de Prinses Beatrixlaan om voorrang t.o.v. de fietsstraat te regelen: voordeel is een lagere snelheid bij het naderen van de kruising. Voor verkeer op de Prinses Beatrixlaan duurt het langer de kruising over te steken. Dit kan tot hinder en gevaarlijke situaties leiden, o.a. op de fietsstraat. Uitritconstructies zijn ook niet comfortabel voor fietsers.

Duurzaamheid:

We sluiten met dit plan aan bij de volgende onderdelen van duurzaamheidsbeleid:

- Stimuleren duurzame vervoerswijzen;
- Burgerparticipatie/leefbaarheid;
- Materiaal: klinkerverharding (beton of gebakken);
- Waterhuishouding.

Financiële dekking:

Voor grotere verkeersprojecten wordt apart krediet aangevraagd bij de raad. De totale kosten voor de maatregelen aan Koningin Julianalaan, Prinses Beatrixlaan en het fietspad zijn geraamd op € 820.000,-. Dit bedrag is exclusief BTW en inclusief voorbereidingskosten, kosten van de eigen organisatie en kosten aan groen, water en parkeervakken.

De verkeersveiligheidsmaatregelen uit het project komen in aanmerking voor subsidie bij de provincie Overijssel (DUV&V-budget 2019). De maximale subsidie bedraagt € 227.500,-. De kosten voor verbetering van het fietspad zijn niet subsidiabel. De eigen bijdrage voor de gemeente Dalfsen voor verkeersmaatregelen, water en groen komt daarbij op € 592.500,-. Vooruitlopend op de uitkomsten van het op te stellen waterhuishoudkundige plan wordt vanuit het budget voor het Gemeentelijk Riolerings Plan (nieuwe ontwikkelingen) minimaal € 35.000,- bijgedragen. De nog te financieren eigen bijdrage voor de gemeente Dalfsen voor verkeersmaatregelen, water en groen komt daarbij op € 557.500,-. De netto kosten voor de verkeersmaatregelen bedragen € 491.000,-.

De route wordt in asfalt en klinkers uitgevoerd, de afschrijvingstermijn is dan 25 jaar. Met deze investering, cofinanciering en afschrijvingstermijn bedragen de structurele afschrijvingslasten voor de maatregelen € 22.300,-. Structurele lasten worden structureel gedekt. De investering wordt gedaan in 2019 en de afschrijving start vanaf 2020. De jaarlijkse onderhoudskosten nemen niet toe. De definitieve bijdrage vanuit het budget voor het Gemeentelijk Riolerings Plan (nieuwe ontwikkelingen) wordt bepaald op basis van de uitkomsten van het onderzoek en de bijdrage aan de doelstellingen t.a.v. afkoppeling. Hierdoor kunnen de afschrijvingslasten verminderen.

Communicatie:

Er is op meerdere momenten in het proces gecommuniceerd met omwonenden en andere belanghebbenden, zoals sportverenigingen, scholen, VVN en de politie. Tweemaal is een inloopbijeenkomst georganiseerd, bewoners zijn met brieven op de hoogte gehouden van maatregelen. Eind februari/begin maart 2019 is/wordt de laatste brief verstuurd. Er is ook aangesloten bij communicatiemomenten vanuit het project WOC Campus. Aan de oplevering van de maatregelen aan de Prinses Beatrixlaan en Koningin Julianalaan gaan we in de pers en op locatie nog aandacht geven.

Vervolg:

Voor 1 mei wordt de definitieve subsidieaanvraag gedaan. De fietsstraat wordt naar verwachting voor de zomerperiode uitgevoerd. Dat is eerst tot aan de kruising met de Prinses Beatrixlaan. Om de voorrang te regelen op de kruising moet nog een verkeersbesluit genomen worden. Overige werkzaamheden worden in de zomerperiode of erna uitgevoerd. Komende maanden vindt nog nadere uitwerking plaats van de plannen voor het bovengronds afvoeren van regenwater via het groen en communicatie met aanwonenden hierover.

Risico's:

- Tegen het te nemen verkeersbesluit kan bezwaar gemaakt worden. Dat kan de uitvoering van de voorrangregeling vertragen of betekenen dat de voorrang niet geregeld wordt en de fietsstraat daardoor niet verder doorgetrokken kan worden in noordelijke richting.
- De brief die in februari/begin maart wordt gestuurd over de stand van zaken en het definitieve ontwerp roept bezwaren op. We schatten dit niet als een groot risico in gezien de communicatie in het voortraject.

Bijlagen:

Ontwerp: herinrichting Prinses Beatrixlaan en Koningin Julianalaan (22-2-2019)

Notitie: Verkeersmaatregelen Prinses Beatrixlaan en Koningin Julianalaan (25-2-2019)

10^e begrotingswijziging

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 maart 2019, nummer 883;

overwegende dat:

- er veel klachten zijn over de verkeersveiligheid op de Prinses Beatrixlaan en de Koningin Julianalaan;
- de huidige inrichting van de Prinses Beatrixlaan niet een uitstraling heeft van een 30 km/uur weg;
- het noodzakelijk is verkeersveiligheidsmaatregelen te nemen, mede gezien de aanwezigheid van veel fietsers naar scholen en sport en de ontwikkelingen in de omgeving;
- het gewenst is de fietsroute via de Koningin Julianalaan te verbeteren zodat een aantrekkelijk alternatief ontstaat voor drukker parallelle routes;
- de voorgestelde maatregelen zorgen voor een verbetering van het comfort en de veiligheid voor fietsers en andere weggebruikers;

gelet op de uitkomsten van de participatie en de verdere uitwerkingen;

gelet op de beleidsuitgangspunten vanuit het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan;

gelet op ontwerprichtlijnen voor fietsinfrastructuur en 30 km/uur-zones;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de maatregelen die worden voorgesteld voor de Prinses Beatrixlaan, Koningin Julianalaan en het fietspad richting Koningin Wilhelminalaan in Nieuwleusen;
2. Te besluiten om het college opdracht te geven voor de verdere voorbereiding en uitvoering van deze maatregelen;
3. Een bruto krediet beschikbaar te stellen van € 820.000 voor de uitvoering van deze maatregelen;
4. Dit krediet te dekken uit:
 - Een aan te vragen subsidie in het kader van de verkeersveiligheid € 227.500.
 - Een bijdrage voor afkoppeling van regenwater van € 35.000 te dekken uit de voorziening riolering.
 - Het restant € 557.500 af te schrijven in 25 jaar vanaf 2020.
5. De begroting 2019 te wijzigen via bijgaande begrotingswijziging.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 15 april 2019.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater