

Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Kadernota Integraal Beleid Openbare Ruimte
Datum:	23 maart 2021
Portefeuillehouder:	drs. R.W.J. van Leeuwen
Decosnummer:	1259
Informant:	Coranne Zwijnen c.zwijnen@dalfsen.nl (0529) 488248

Voorstel:

1. De kadernota Integraal Beleid Openbare Ruimte vast te stellen.
2. In te stemmen met de ambitie en uitgangspunten die in de kadernota zijn beschreven namelijk:
 - a. Het voorzetten van de huidige onderhoudskwaliteit binnen het huidige budget en de doorontwikkeling van beeld- naar effectgestuurd beheer.
 - b. Beter aan sluiten bij de ideeën en behoeften uit de samenleving, door:
 - i. De houding van de gemeente ten aanzien van mede en zelfbeheer initiatieven op te laten schuiven van passief naar meer actief
 - ii. De Pilot Overheidsparticipatie Westerhof te starten en te experimenteren met de nieuwe rollen als ruimtecoach en gebiedsmanager onder de vlag van omgevingswet
 - c. De vervangingsopgave in beeld brengen, door:
 - i. De theoretische levensduur van een kapitaalgoed als vervangingsmoment te nemen
 - ii. De afschrijvingslasten vanaf de vervanging en gedurende een reële gebruiksduur te bepalen.
3. Het college de opdracht te geven, op basis van de beschreven ambities en uitgangspunten, het beleidsplan op te stellen.

Inleiding:

In het beleidsplan Integraal Beheer Openbare Ruimte (2017) zijn de ambitie, beheerkwaliteit en strategie voor het beheer van de openbare ruimte vastgelegd. Er ontbreekt echter een duidelijke keuze over onderhoud en/of vervanging. Daarnaast vragen veranderingen door de komst van de omgevingswet, de participatiemaatschappij en de diverse transitie om een doorontwikkeling van het beheer van de openbare ruimte. Eind 2020 is met de startnotitie IBOR besloten om een Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte op te stellen. Om dit beleidsplan te kunnen opstellen is het nodig eerst kaders te bepalen. Daarom ligt nu de kadernota IBOR voor.

Argumenten:

In de kadernota worden de benodigde ontwikkelingen, ambities en uitgangspunten voor het beheer van de openbare ruimte beschreven. Met de kadernota wordt beter onderscheid gemaakt tussen en worden duidelijke keuzes gemaakt voor onderhoud en vervanging. Dit maakt het mogelijk om de vervangingsopgave in beeld te brengen. Tevens worden kaders vastgesteld om met het beheer van de openbare ruimte aan te sluiten bij nieuwe ontwikkelingen als de omgevingswet, de participatiemaatschappij en de diverse transitie. Daarvoor is het nodig dat er meer integraal over sectoren en eenheden gekeken wordt, en meer gebiedsgericht en opgavegericht gewerkt wordt.

Kanttekeningen en risico's

Risico 1: Niet goed aansluiten bij andere beleidsontwikkelingen

Inschatting: Laag risico met lage impact.

Het doel is zoveel mogelijk aan te sluiten bij beleidsontwikkelingen en de daarvoor lopende projecten. Ontwikkelingen en snelheden van de verschillende trajecten kunnen echter verschillen. Om dit risico te voorkomen vinden diverse afstemmingsoverleggen met de andere trekkers van beleidsontwikkelingen plaats.

Risico 2: Inwoners en organisaties verwachten meer ten aanzien mogelijkheden voor participatie en initiatieven in de samenleving

Inschatting: Laag risico met lage impact.

De wens is om meer en beter aan te sluiten bij de energie uit de (participatie) samenleving. Omdat op slechts een paar plekken en op een paar manieren geëxperimenteerd gaat worden kan het overkomen alsof we niet snel genoeg gaan als gemeentelijke organisatie. In de communicatie in de media wordt aandacht besteed aan verwachtingenmanagement.

Alternatieven:

Er kan besloten worden voor andere ambities en uitgangspunten.

De voorgestelde ambities en uitgangspunten zijn tot stand gekomen na gesprekken met een aantal interne en externe stakeholders (stuurgroep, klankbordgroep, trekkers omgevingswet en -visie en adviesbureau Antea). De uitgangspunten zijn een logisch gevolg van kaders die o.a. met de toekomstvisie en omgevingsvisie vastgesteld zijn. Het vaststellen van andere uitgangspunten kan als gevolg hebben dat minder aansluiting met andere beleidsontwikkelingen gemaakt wordt.

Er kan gekozen worden om geen kadernota te laten vaststellen.

Wanneer er geen kadernota wordt vastgelegd is er een verhoogd risico dat beelden en verwachtingen ten aanzien van onderhoudsbudget en de te leveren prestaties niet meer overeenkomen met de dagelijkse praktijk.

Duurzaamheid:

In de kadernota Integraal Beleid Openbare Ruimte komt duurzaamheid als apart beheer thema terug. In het Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte zal het thema duurzaamheid voor beheer verder uitgewerkt worden op de onderdelen, minder energiegebruik, meer duurzame energie en meer circulair.

Financiële consequenties:

Het Integrale Beleidsplan Openbare Ruimte valt binnen de programma's:

- 3. Beheer Openbare Ruimte
- 5. Onderwijs & Vrijetijd
- 8. Duurzaamheid & Milieu

Op dit moment zijn de financiële consequenties van de kadernota nog niet in beeld. Nadat de uitgangspunten zijn bepaald worden de financiële consequenties bij het beleidsplan in beeld gebracht.

Communicatie:

Participatie:

Bij het opstellen van het beleidsplan wordt geen verdere participatie vormgegeven.

In het laatste kwartaal van 2020 heeft een intensief participatietraject plaats gevonden in verband met de omgevingsvisie en daarvoor heeft de gemeente heel breed met de samenleving gesproken over de toekomstvisie. Om te voorkomen dat we mensen overvragen of het gevoel geven steeds ongeveer hetzelfde te vragen hebben we ervoor gekozen om alleen als dat noodzakelijk is in te zetten op participatie. Om toch informatie uit de samenleving te verzamelen willen we in ieder geval de volgende bronnen gebruiken:

- Opbrengsten van de gesprekken over de toekomstvisie
- Uitkomsten van de enquête over de omgevingsvisie
- Opbrengsten van de gesprekken over de omgevingsvisie
- Uitkomsten van de enquête: "Waar staat je gemeente?"
- Uitkomsten van de enquête over hondenpoep en zwerfafval

Mocht na analyse blijken dat er nog op één of meerdere specifieke punten meer informatie nodig is, dan wordt op dat moment beoordeeld wat er aanvullend eventueel nodig is.

Voor experimenten zal wel gekozen worden om inwoners en organisaties te betrekken. Dan is het bijvoorbeeld van belang om op gebiedsniveau/wijkniveau behoeften en wensen naar boven te halen om te kunnen koppelen aan de maatschappelijke opgaven die er liggen om de te realiseren effecten te kunnen bepalen. Dit past ook goed in het verlengde van de participatie die op dit moment plaats vindt in het kader van de omgevingsvisie en het preventiebeleid.

Communicatie:

- De gemeenteraad wordt in verschillende stappen meegenomen ter voorbereiding op de besluitvorming van het beleidsplan IBOR. Een belangrijke tussenstap in de besluitvorming voor de gemeenteraad is de kadernota. Voorafgaand aan vaststelling van de kadernota en/of het beleidsplan wordt de raad de mogelijkheid tot een technische sessie geboden.

Vervolg:

Na vaststelling van de kadernota wordt het Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte opgesteld

Bijlagen:

Kadernota Integraal Beleid Openbare Ruimte

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/algemeen directeur,
Ing. S.A.D.C. van Geffen

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23 maart 2021, nummer 1259;

overwegende dat
gemeente Dalfsen de ambitie heeft om integraal beleid voor de openbare ruimte op te stellen;

de omgevingswet een meer samenhangender aanpak van de leefomgeving vraagt;

de openbare ruimte verouderd en ook de vervanging van de kapitaalgoederen georganiseerd moet worden;

gezien de startnotitie Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte;

b e s l u i t :

1. De kadernota Integraal Beleid Openbare Ruimte vast te stellen.
2. In te stemmen met de ambitie en uitgangspunten die in de kadernota zijn beschreven namelijk:
 - d. Het voorzetten van de huidige onderhoudskwaliteit binnen het huidige budget en de doorontwikkeling van beeld- naar effectgestuurd beheer.
 - e. Beter aan sluiten bij de ideeën en behoeften uit de samenleving, door:
 - iii. De houding van de gemeente ten aanzien van mede en zelfbeheer initiatieven op te laten schuiven van passief naar meer actief
 - iv. De Pilot Overheidsparticipatie Westerhof te starten en te experimenteren met de nieuwe rollen als ruimtecoach en gebiedsmanager onder de vlag van omgevingswet
 - f. De vervangingsopgave in beeld brengen, door:
 - ii. De theoretische levensduur van een kapitaalgoed als vervangingsmoment te nemen
 - ii. De afschrijvingslasten vanaf de vervanging en gedurende een reële gebruiksduur te bepalen.
3. Het college de opdracht te geven, op basis van de beschreven ambities en uitgangspunten, het beleidsplan op te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 25 mei 2021.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater