

Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Integrale Fietsvisie en Uitvoeringsprogramma Fiets 2019 - 2022
Datum:	7 januari 2020
Portefeuillehouder:	drs. R.W.J. van Leeuwen
Decosnummer:	1036
Informant:	Joke Vulkers j.vulkers@dalfsen.nl (529) 438 940

Voorstel:

1. De reactienota vast te stellen;
2. De Integrale Fietsvisie gemeente Dalfsen vast te stellen;
3. Kennis te nemen van het Uitvoeringsprogramma Fiets 2019 – 2022.

Inleiding:

In november 2017 heeft uw raad een motie aangenomen en u heeft het college gevraagd aan de slag te gaan met een Integrale Fietsvisie: een plan voor goede en veilige fietspaden in de gemeente Dalfsen voor scholieren, woon-werkverkeer en recreatief fietsverkeer.

Het fietsbeleid van de gemeente Dalfsen staat in het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan 2016 – 2026 (GVVP) en dit beleid is op hoofdlijnen nog zeer actueel. We willen fietsen stimuleren. Daarvoor zijn goed onderhouden en aantrekkelijke fietsroutes en voorzieningen nodig. Ook op provinciaal niveau zijn de ambities voor de fiets en de fietsvoorzieningen hoog. Provinciale Staten hebben in 2015 het koersdocument Fiets vastgesteld en in het Kernnet Fiets West Overijssel routes aangewezen die een hoge prioriteit hebben voor verbetering. In de Integrale Fietsvisie werken we voor de gemeente Dalfsen het Koersdocument Fiets en het (geprioriteerde) Kernnet Fiets verder uit.

Om beter aan te sluiten bij de ambities, bij het Kernnet Fiets en bij ontwikkelingen zoals de opmars van de elektrische fiets is het huidige fietsbeleid verder aangescherpt en uitgewerkt. In het proces is rekening gehouden met inbreng van binnen en buiten de gemeente.

Argumenten:

1.1 Door de reacties is het concept van de Integrale Fietsvisie op onderdelen aangescherpt

Er zijn in de inspraakperiode 13 reacties binnengekomen. De reacties zijn verwerkt in de reactienota en daarin vindt u de beantwoording richting de indieners en voorstellen voor enkele aanpassingen aan de concepten van de Integrale Fietsvisie (bijlage 1) en het Uitvoeringsprogramma (UVP, bijlage 2). De wijzigingen zijn verwerkt in de (concept) Integrale Fietsvisie. Indieners hebben de reactienota ontvangen.

2.1 De Integrale Fietsvisie komt tegemoet aan de wens van de raad

In de motie van november 2017 heeft u gevraagd om een Integrale Fietsvisie. Deze visie ligt nu voor. Samen met het UVP geeft dit ons kaders waarbinnen fietsprojecten gedefinieerd en geprioriteerd worden. Het geactualiseerde beleidskader geeft ook bewoners en andere belanghebbenden duidelijkheid over opgaven en ambities op korte en langere termijn. Het kader geeft ons als gemeente ook richting voor de lobby richting provincie en buurgemeenten.

De visie en het uitvoeringsprogramma sluiten ook aan bij het coalitiedocument “Dichtbij – Dalfsen – Dichtbij” en de Raadsagenda 2018 – 2022, de “Kleurrijke Kubus”.

2.2 Betrokkenheid van inwoners, organisaties en andere stakeholders hebben de kwaliteit vergroot

In twee fases van het proces hebben we inwoners en andere partijen betrokken en daar hebben we veel belangrijke kennis en informatie opgehaald. Meer informatie over het participatieproces vindt u onder “communicatie” en het is ook verwerkt in bijlage 1 en 2. Ook zijn gesprekken gevoerd met buurgemeenten en de provincie Overijssel.

De gekozen vorm voor participatie werd zeer gewaardeerd, net als de gelegenheid die we hebben geboden om op de concepten te reageren.

2.3 De Integrale Fietsvisie sluit aan op de toekomstige Omgevingsvisie en bij andere beleidsvelden als duurzaamheid en gezondheid

In 2021 treedt de nieuwe Omgevingswet in werking. Deze wet gaat over alles wat zich in de fysieke leefomgeving bevindt. Het gaat niet alleen meer over ruimtelijke ordening, maar ook over gezondheid, welzijn, duurzaamheid en natuur. De Omgevingsvisie is een van de instrumenten uit de Omgevingswet. Het geactualiseerde fietsbeleid uit de Integrale Fietsvisie wordt in 2021 onderdeel van de Omgevingsvisie en daar is bij het opstellen en actualiseren van het beleid al zoveel mogelijk rekening mee gehouden. Het thema fietsen heeft veel raakvlakken met sociale en ruimtelijke aspecten en dat past goed bij de integrale benadering van de leefomgeving die de Omgevingswet beoogt.

Inhoudelijk is voorgesorteerd op deze integrale benadering van de fysieke leefomgeving en de relatie met o.a. het bevorderen van gezondheid. Zo sluit het stimuleren van fietsgebruik aan op de doelstellingen van Kerngezond Dalfsen.

2.4 Een toename van fietsgebruik draagt bij aan een bereikbare regio

Door een goed fietsnetwerk en acties kan fietsgebruik worden gestimuleerd. Wanneer mensen vaker op de fiets gaan en de auto laten staan betekent dat minder autokilometers en dat komt de bereikbaarheid van de regio ten goede.

2.5 Het hoofdfietsroutenetwerk is aangepast en aan een aantal nieuwe routes is prioriteit toegekend

In januari 2018 heeft het college ingestemd met het Kernnet Fiets Overijssel en aangegeven met de provincie in gesprek te willen over eventuele wijzigingen aan het Kernnet. In het kader van de Integrale Fietsvisie is het Kernnet Fiets Overijssel nader bestudeerd en is ook ingezoomd op de routes door de kernen. Reacties van inwoners tijdens de praatcafés zijn meegewogen bij het toekennen van prioriteiten aan routes in de gemeente Dalfsen. De komende jaren wordt het accent gelegd op de geprioriteerde routes wat betreft planvorming en (in een later stadium) uitvoering. De conclusie uit het doorlopen proces is dat de geprioriteerde routes uit het Kernnet Fiets en de geprioriteerde routes van de gemeente Dalfsen elkaar grotendeels overlappen. Dalfsen kent in aanvulling op de prioriteiten die de provincie stelt ook aan een aantal (lokale) routes prioriteit toe. De overeenkomsten en verschillen in prioritering worden uitgelicht in de brochure (bijlage 2). Over deze verschillen zijn we in gesprek met de provincie. Waar nodig passen we het hoofdfietsroutenetwerk aan en dat netwerk geeft ons richting voor mogelijke maatregelen.

2.6 Het fietsbeleid wordt ingebracht in lopende projecten zoals het Centrumplan Dalfsen

Door en langs het centrum van Dalfsen lopen belangrijke fietsroutes. Er wordt gewerkt aan het Centrumplan voor Dalfsen. In dit plan wordt ook aandacht besteed aan het gebruik en de inrichting van deze routes en aan het fietsparkeren. Bij de plannen wordt uitgegaan van de meest recente telgegevens. Ook in andere ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met aantrekkelijke en veilige fietsroutes en stallingscapaciteit voor fietsen.

3.1 Het Uitvoeringsprogramma beslaat de periode tot en met 2022 en er wordt meer ingezet op het stimuleren van fietsgebruik en fietsparkeren

In het hoofdstuk Fiets uit het GVVP was fietsstimulering al een van de aandachtspunten voor Dalfsen. Momenteel wordt gewerkt aan een concreet plan om het fietsgebruik te stimuleren op de snelfietsroute Zwolle - Dalfsen. Het gaat om een plan voor het inzetten van acties en communicatie op belangrijke momenten. Het UVP bestaat voor een belangrijk deel uit de uitwerking van routes die in de Integrale Fietsvisie de hoogste prioriteit hebben gekregen en die - eenmaal gerealiseerd - een positief effect zullen hebben op het fietsgebruik

Kanttekeningen

1.1 Er wordt aandacht gevraagd voor de effecten van de maatregelen aan de N340 en de veiligheid van fietsers op de Mennistensteeg, Oude Hessenweg en de parallelwegen

Tijdens de inspraakperiode zijn o.a. reacties binnengekomen die betrekking hebben op de plannen voor de N340, zie hiervoor de reactienota. Aandacht wordt gevraagd voor de veiligheid van scholieren op de Mennistensteeg doordat het risico bestaat dat sluipverkeer op deze route toeneemt. Ook wordt aandacht gevraagd voor de routes die scholieren nemen tussen Oudleusen en Ommen (via Oude Hessenweg en/of de parallelweg van de N340).

2.1 In de Integrale Fietsvisie en het UVP zijn geen voorstellen opgenomen voor fietsroutes langs provinciale wegen

Het Kernnet Fiets bestaat uit een stelsel van 4500 kilometer aan regionale en (boven-) lokale fietsverbindingen tussen kernen en functies. De fietsroutes langs provinciale wegen die binnen de gemeente Dalfsen liggen behoren allemaal tot het Kernnet Fiets en zijn regionale routes. Op basis van een objectieve benadering is aan een deel van het Kernnet een hoge prioriteit toegekend. De provincie werkt aan de uitwerking van 9 routes uit het geprioriteerde Kernnet. De prioriteiten zijn grotendeels bepaald op basis van te verwachten potentie. Aan het gedeelte van de fietsverbinding langs de N340 tussen De Broekhuizen en Oudleusen is geen prioriteit toegekend omdat de te verwachten potentie niet heel groot is gezien de fietsafstand van de route tussen de kernen die dit

stuk verbindt (Zwolle - Oudleusen- Ommen). De route maakt wel deel uit van ons hoofdfiestrouten netwerk. Omdat de fietsroutes langs de N-wegen in beheer zijn bij de provincie, zijn hier in het UVP en de Integrale Fietsvisie geen voorstellen voor opgenomen. In de projecten voor de N-wegen, zoals de N340 en N377, brengt gemeente Dalfsen nadrukkelijk de belangen in voor fietsers en probeert samen met de provincie, buurgemeenten en belanghebbenden te komen tot zo verkeersveilig en aantrekkelijk mogelijke maatregelen voor de fiets en betreft de aansluiting op het onderliggend wegennet hierbij.

2.2 Aan de fietsroute tussen Lemelerveld en Zwolle via Kanaaldijk Noord wordt geen prioriteit toegekend

De fietsroute tussen Lemelerveld en Zwolle via Kanaaldijk Noord is in het Kernnet Fiets geprioriteerd. In de Integrale Fietsvisie merken we de route niet aan als geprioriteerde route omdat het geen druk bereden route is en er ook geen grote groei verwacht wordt i.v.m. de afstand. Dit werd bevestigd tijdens de praatcafés. Op termijn valt niet uit te sluiten dat Kanaaldijk Noord alsnog wordt toegevoegd aan het geprioriteerde fietsnetwerk van de gemeente Dalfsen.

3.1 Voor grote projecten is aan de Integrale Fietsvisie en het Uitvoeringsprogramma geen financiële reservering gekoppeld en hierdoor bestaat in de initiatieffase van deze projecten onzekerheid over de doorgang van een project

Kleinschalige maatregelen en projecten die in uitvoering zijn worden gefinancierd vanuit de jaarlijkse bijdrage van € 160.000 uit het GVVP of vanuit kredieten die door de raad beschikbaar zijn gesteld. Voor nieuwe grote projecten zal een kredietaanvraag bij de raad gedaan worden. Dit brengt in de initiatieffase van een project onzekerheid met zich mee over het vervolg van het project, mede wegens bezuinigen van de gemeente Dalfsen.

3.2 Door de integrale benadering van de Omgevingsvisie kan het fietsbeleid nog wat wijzigen

Mogelijk dat bij het opstellen van de Omgevingsvisie het fietsbeleid of het hoofdfiestrouten netwerk op onderdelen nog wat wordt bijgesteld gezien de integrale afwegingen die gemaakt moeten worden en het te doorlopen participatietraject. We verwachten geen grote wijzigingen.

3.3 In de periode 2019-2022 kan de gemeente Dalfsen niet al haar ambities waarmaken.

Er worden prioriteiten gesteld in het UVP omdat niet alle ambities in de periode 2019-2022 kunnen worden waargemaakt. Waar mogelijk worden fietsmaatregelen gecombineerd met andere werkzaamheden en projecten.

Alternatieven:

De gemeenteraad kan ervoor kiezen andere prioriteiten te stellen dan in de Integrale Fietsvisie en het UVP worden voorgesteld.

Duurzaamheid:

De motie van de raad gaat over het stimuleren van fietsgebruik en daarmee over duurzame mobiliteit. Veilige en comfortabele routes maken fietsen aantrekkelijker en dragen bij aan de doelstelling mensen meer te laten fietsen en waar mogelijk (vaker) de auto te laten staan.

Financiële dekking:

Voor het GVVP is een structureel bedrag van € 160.000 opgenomen. Onderzoeken en (externe) planvorming voor fietsprojecten en kleinschalige infrastructurele maatregelen voor de fiets kunnen hieruit betaald worden. Voor grotere, incidentele fietsprojecten volgt per keer een kredietaanvraag bij de raad. Het komende jaar ligt het accent op planvorming en –voorbereiding. Waar mogelijk combineren we fietsmaatregelen en onderhoud.

De provincie Overijssel gaat het op basis van het Kernnet Fiets bepalen waar en hoe de provinciale subsidies voor fietsprojecten ingezet worden. Het gesprek met de provincie over dit Kernnet is daarom van belang.

Voor het Actieplan Verkeersveiligheid legt gemeente Dalfsen € 15.000 eigen middelen is en daarnaast ontvangen we een subsidiebijdrage van 75% van de provincie Overijssel.

Communicatie:

De vastgestelde documenten worden op de website gepubliceerd. Ook zal een persbericht verstuurd worden over de besluitvorming en de inhoud van het beleid.

We hebben inwoners in twee verschillende fases meegenomen bij het opstellen van de plannen. Om te weten wat inwoners belangrijk vinden zijn in mei 2019 in verschillende kernen praatcafés georganiseerd. Tijdens deze praatcafés hebben inwoners en andere belangstellenden meegepraat over de fietsroutes en veel van de reacties zijn verwerkt in het beleid en in de prioriteiten die de gemeente stelt. Het college van B&W heeft het concept-beleidsplan en actieplan (ofwel uitvoeringsprogramma) in november vastgesteld. Om te horen of de input op de juiste manier is meegenomen, heeft het college tot januari de mogelijkheid geboden hierop te reageren. De reacties zijn als reactienota toegevoegd aan het raadsvoorstel, maar hebben geen gevolg voor aanpassingen in het opgestelde beleid en de gestelde prioriteiten.

De brochure waarin het UVP is opgenomen biedt een overzicht van de speerpunten en prioriteiten voor de komende jaren en zal worden gebruikt om informatie over deze onderwerpen te verschaffen.

Vervolg:

Uitvoering geven aan het vastgestelde beleid en het Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2022 en verder in gesprek gaan met de provincies over de verschillen tussen het (geprioriteerde) Kernnet Fiets en de prioriteiten die Dalfsen aanvullend stelt.

Bijlagen:

Bijlage 1: Concept "Integrale Fietsvisie Gemeente Dalfsen. lokale uitwerking Kernnet Fiets West Overijssel" (Mobycon, 24 oktober 2019);

Bijlage 2: Concept brochure "Integrale Fietsvisie inclusief Uitvoeringsprogramma Fiets 2019 – 2022"

Bijlage 3: Motie M5-2017 Integrale Fietsvisie (9-11-2017)

Bijlage 4: Reactienota

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 januari 2020, nummer 1036;

overwegende dat er bij de gemeenteraad behoefte is aan een integrale fietsvisie;

gelet op het feit dat:

- het hoofdstuk Fiets uit het GVVP 2016 op hoofdlijnen nog actueel is;
- het stimuleren van het gebruik van de fiets en aantrekkelijke en veilige fietsroutes speerpunten blijven;
- het fietsbeleid met de integrale fietsvisie geactualiseerd wordt op basis van het Kernnet Fiets Overijssel en de meest recente ontwikkelingen t.a.v. fietsgebruik en -routes;

gezien de reactie uit de participatie en de inspraak:

b e s l u i t :

1. De reactienota vast te stellen;
2. De Integrale Fietsvisie gemeente Dalfsen vast te stellen;
3. Kennis te nemen van het Uitvoeringsprogramma Fiets 2019 – 2022.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 24 februari 2020.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater