

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Beleidskader Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie 2018-2021
Datum:	16 januari 2018
Portefeuillehouder:	dhr. J.W. Uitslag
Decosnummer:	723
Informant:	Willem-Jan Velderman w.velderman@dalfsen.nl (0529) 488 298 / (06) 40 78 83 00

Voorstel:

1. De nota van zienswijze vast te stellen
2. Het beleidskader Peuteropvang & Voor- en Vroegschoolse Educatie 2018 -2021 vast te stellen
3. In te stemmen met de verschuiving van curatieve logopedische zorg naar preventieve logopedische zorg in de voorschoolse periode

Inleiding:

De toekomst van de voorschoolse voorzieningen staat momenteel hoog op de landelijke agenda. Per 1 januari 2018 wil het rijk de wet- en regelgeving en financiering van peuterspeelzalen en kinderdagverblijven zoveel mogelijk op één lijn trekken. Op 1 januari 2018 wordt de Wet Kinderopvang en de Wet Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang ingevoerd. Om in de gemeente Dalfsen te voldoen aan deze wetswijzingen zijn er nieuwe subsidieregels voor voorschoolse voorzieningen opgesteld. Deze regels zijn door uw college op 18 juli 2017 vastgesteld. Door het invoeren van deze beleidsregels is het noodzakelijk om het huidige beleidskader ten aanzien van voorschoolse voorzieningen en voorschoolse educatie te herijken. Voorliggend beleidskader geeft hier uitvoering aan.

De gemeente Dalfsen heeft de ambitie dat iedere peuter een goede voorschoolse voorziening moet kunnen bezoeken. Op grond hiervan streeft de gemeente Dalfsen naar een passend kwalitatief goed aanbod voor alle peuters in de voorschoolse periode tot zij 4 jaar worden en toegang krijgen tot het primair onderwijs. Met de invoering van de Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (Wet OKE) op 1 augustus 2010 werden gemeenten ook verantwoordelijk voor het realiseren van een aanbod voor Voorschoolse Educatie aan kinderen met een doelgroep indicatie. Voor- en Vroegtijdige Educatie (VVE) bestaat uit 2 fasen. De eerste fase is de Voor schoolse Educatie. Dit is een aanbod op voorschoolse voorzieningen voor kinderen van 2,5 tot 4 jaar. Voor plaatsing en het aanbod hiervan zijn gemeenten verantwoordelijk. De tweede fase is de Vroegschoolse Educatie van 4 – 6 jaar. Het primair onderwijs is hiervoor verantwoordelijk. Het doel van VVE is het voorkomen, vroegtijdig opsporen en aanpakken van taal- en ontwikkelachterstanden bij jonge kinderen. Uiteindelijke doel van VVE is dat peuters zonder of met een beperkte achterstand naar groep 1 van de basisschool gaan en dat kleuters zonder of met een beperkte achterstand naar groep 3 van de basisschool gaan.

Met het voorliggende beleidskader willen we dat alle peuters toegang hebben tot kwalitatief goede voorschoolse voorzieningen en dat onderwijsachterstanden worden voorkomen, opgespoord en actief worden aangepakt.

Argumenten

1.1 Het beleidskader is ter inspraak voorgelegd aan de inwoners

Er is één reactie in de inspraakperiode ontvangen (van de Participatieraad). In de nota van zienswijze is het advies van de Participatieraad en de reactie op het advies te lezen. De Participatieraad wordt na vaststelling van het beleidskader schriftelijk op de hoogte gesteld.

2.1 De uitgangspunten van het beleidskader voldoen aan de wettelijke voorwaarden

De inspectie van het Onderwijs (IvHO) monitort het geformaliseerde gemeentelijke VVE beleid. Zij hanteert daarvoor een toetsingskader waarin de diverse domeinen staan, die van belang zijn voor het succes van VVE. Op basis van het toetsingskader is in samenwerking met het werkveld een aantal doelstellingen geformuleerd. Deze luiden:

- peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse educatie is van kwalitatief hoog niveau;
- alle peuters uit Dalfsen gaan naar peuteropvang en een (dreigende) (taal) ontwikkelingsachterstand wordt vroegtijdig gesignaleerd;
- er is een doorlopende leerlijn van peuteropvang naar basisschool.

Om bovenstaande doelstellingen te behalen hebben we in het beleidskader per doelstelling speerpunten en daarbij horende acties beschreven.

2.2 Het beleidskader is afgestemd met het werkveld in de gemeente Dalfsen

Het beleidskader is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de partners in de werkgroep VVE. Hierin zijn naast de gemeente vertegenwoordigd: de GGD (jeugdverpleegkundige en jeugdarts), Peuterspeelzaal Doomijn, Peuterspeelzaal Partou, Peuterspeelzaal Landstede, Basisschool en Peuterspeelzaal Heilig Hartschool.

3.1 Nieuw beleidskader vraagt om verschuiving van taken van de gemeentelijke logopedistes

In juni 2001 heeft de raad besloten dat logopedie naast het screenen op 5 jarig leeftijd ook bestond uit kortdurende logopedische behandeling (curatieve logopedie). Het is wenselijk om opnieuw naar deze werkwijze te kijken. In voorliggend beleidskader is te lezen dat jeugdartsen en jeugdverpleegkundigen bij twijfels over de spraak- en taalontwikkeling gebruik kunnen maken van een logopedische screening. De logopedist bekijkt of het kind gebaat is bij een VVE indicatie of dat een andere oplossing, zoals logopedie of verder onderzoek bij een audiologisch centrum nodig is. Een taalachterstand kan worden veroorzaakt door een stoornis in het kind (logopedische behandeling of specialistische begeleiding is nodig) of door onvoldoende taalaanbod in de omgeving (Inzet van VVE is nodig), of een combinatie van beide. Omdat het onderscheid niet altijd tijdens het bezoek aan het consultatiebureau goed te maken is, zien we landelijk steeds meer dat logopedisten zich bezighouden met kinderen in de voorschoolse periode in de vorm van onderzoek, voorlichting en/of advisering. Voorgesteld wordt om de uren voor kortdurende behandeling (die ook bij logopediepraktijken kan worden gegeven en sinds enkele jaren vergoed wordt uit de basisverzekering) te verschuiven naar de voorschoolse periode ten behoeve van een goede indicering en toeleiding.

Kanttekeningen

Nieuw regeerakkoord heeft mogelijk effect op het voorgestelde beleid.

Het nieuwe kabinet heeft op 10 oktober 2017 haar nieuwe plannen gepubliceerd. Specifiek voor de kinderopvang blijkt dat het kabinet 250 miljoen extra per jaar uit wilt trekken voor de kinderopvangtoeslag. Het budget voor het onderwijsachterstandenbeleid wordt verhoogd met 15 miljoen per jaar en de verdeling per gemeenten wordt geactualiseerd. En tot slot wil het kabinet 170 miljoen euro uittrekken voor versterking van de vroeg- en voorschoolse educatie. Bovenstaande impulsen zal de komende jaren een positief effect hebben op de vraag naar opvang. Op basis van deze ontwikkelingen bestaat de mogelijkheid dat we binnen de beleidsperiode ons beleid moeten gaan aanpassen.

Alternatieven:

N.v.t

Duurzaamheid:

N.v.t

Financiële dekking:

Binnen de bestaande middelen voor peuterspeelzaalwerk en logopedie (programma 5 Onderwijs).

Communicatie:

Betrokken organisaties worden na vaststelling van het beleidskader hierover geïnformeerd.

Vervolg:

N.v.t

Bijlagen:

Nota van zienswijze

Beleidskader Peuteropvang & Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) 2018-2021

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders 16 januari 2018, nummer 723;

overwegende dat het wenselijk is gezien de invoering van de Wet Kinderopvang en de Wet innovatie en kwaliteit het beleid ten aanzien peuteropvang en voor- en voorschoolse educatie te herijken.

gelet op draagvlak en samenwerking met het werkveld.

gezien door de Participatieraad.

b e s l u i t :

1. De nota van zienswijze vast te stellen
2. Het beleidskader Peuteropvang & Voor- en Vroegschoolse Educatie 2018 -2021 vast te stellen
3. In te stemmen met de verschuiving van curatieve logopedische zorg naar preventieve logopedische zorg in de voorschoolse periode

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 19 februari 2018.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
J. Leegwater MSc