

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Plan van aanpak asbest
Datum:	17 januari 2017
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	564
Informant:	Marco Borkent m.borkent@dalfsen.nl (0529) 48 82 24

Voorstel:

Het plan van aanpak asbest vast te stellen.

Inleiding:

Particulieren, bedrijven en (overheids-)instellingen mogen in 2024 geen asbestdaken meer bezitten. Dit wettelijke verbod moet gezondheidsproblemen door asbest voorkomen. Oude daken kunnen door de jaren heen zijn aangetast door weer en wind. Daardoor kunnen asbestvezels vrijkomen, die een gevaar vormen voor de volksgezondheid. Gelet op de grote hoeveelheid asbestdaken in de gemeente Dalfsen en daarmee de grote opgave richting 2024 is een plan van aanpak nodig.

Argumenten:

1. *Bij de behandeling van de voorjaarsnota in juni 2016 heeft de raad aangegeven een plan van aanpak asbest te willen ontvangen.*

Het voorliggende plan van aanpak asbest schetst de problematiek, de rol van de gemeente en oplossingsrichtingen.

2. *Het plan van aanpak geeft inzicht in de doelgroepen, een analyse waar de gemeente invloed op heeft en welke oplossingsrichtingen mogelijk zijn.*

Feitelijk zijn er vijf verschillende doelgroepen te onderscheiden: maatschappelijk vastgoed, particuliere woningen, huurwoningen, MKB-bedrijven, agrarische bedrijven. Elke doelgroep heeft zijn eigen benadering nodig m.b.t. de asbestproblematiek. Het plan van aanpak geeft hiervan een uitwerking en mogelijke oplossingsrichtingen.

3. *Dalfsen is in de asbestaanpak op sommige onderdelen in Overijssel vooruitstrevend en koploper.*

- In oktober 2014 heeft wethouder Agricola namens het college, de bijgevoegde provinciale intentieovereenkomst ondertekend, als één van de eerste gemeenten in Overijssel.
- Er heeft op verschillende vlakken al een inventarisatie plaatsgevonden van de opgave aan m².
- In de 2^e helft van 2015 is in de gemeenten Dalfsen en Steenwijkerland een pilot uitgevoerd als voorloper op een groot provinciaal traject voor asbestsanering op bedrijfsterreinen in 2016. In totaal zijn in deze periode bij 33 bedrijven in Dalfsen dakscans uitgevoerd (globale inventarisatie en gesprek over risico's en regelgeving asbest, bedrijfsplannen, te nemen stappen en financieringsmogelijkheden). Deelname in Dalfsen was vergeleken met andere Overijsselse gemeenten een groot succes.

4. *Door nu in te zetten op asbestverwijdering, is er minder handhaving nodig in 2024.*

Als er per 2024 nog steeds asbestdaken aanwezig zijn, kan de gemeente als bevoegd gezag eisen dat het dak verwijderd wordt. Wanneer men hier geen gevolg aan geeft kan de gemeente een last onder dwangsom opleggen om eigenaren te dwingen het dak te verwijderen. Daarbij zal er een belangrijke rol zijn weggelegd voor de Omgevingsdienst. Hoe meer nu wordt gestimuleerd dat daken worden verwijderd, hoe minder handhaving per 2024 nodig zal zijn (en dus minder kosten).

5. *Het plan van aanpak draagt bij aan een duurzamer Dalfsen.*

Asbest is gevaarlijk voor de volksgezondheid, want door het verwerken van asbestdaken kunnen asbestdeeltjes in het milieu komen. Door het saneren van asbestdaken wordt dit risico verkleind. Daarnaast biedt de sanering van asbestdaken de mogelijkheid om bij een nieuw dak duurzaamheidsmaatregelen mee te nemen, zoals zonnepanelen of isolatie van een pand.

Kanttekeningen

1. *Het plan van aanpak richt zich alleen op asbestdaken, niet op overige asbesttoepassingen.*

Het verbod in 2024 geldt voor asbestdaken die in contact staan met de buitenlucht. Bijvoorbeeld golfplaten en dakleien. Het verbod geldt niet voor asbesthoudend materiaal aan de binnenkant van gebouwen, zoals asbesthoudend dakbeschot, asbestleidingen, asbestvensterbanken etc. De grootste opgave zit in de asbestdaken. Daarom is het plan van aanpak tot dit onderwerp ingekaderd.

2. De opgave is te groot voor de gemeente om zelfstandig op te pakken.

De asbestopgave kan de gemeente Dalfsen onmogelijk op eigen kracht oplossen. Er zal hierin absoluut samengewerkt moeten worden met allerlei andere partners. Dalfsen kiest er daarom ook voor te participeren in het plan van aanpak van de provincie Overijssel. Daarbij komt dat het onderwerp de komende jaren waarschijnlijk erg dynamisch zal zijn met veel ontwikkelingen op het gebied van voorlichting, sanering/verwijdering etc. Dit betekent dat niet alles in structuren vastgelegd moet worden, maar vraagt om een soort van 'organisch proces onder zekere regie'.

3. Het plan van aanpak bevat geen integrale afweging met het beleid voor vrijkomende agrarische bebouwing.

We zien in het buitengebied steeds meer leegstand van agrarische bebouwing. Het gaat hierbij vaak om oude gebouwen. Voor veel gebouwen is eigenlijk geen alternatief anders dan het geheel slopen. En bij sloop komt asbest aan de orde, want bij verreweg de meeste agrarische gebouwen is asbest aanwezig. Het heeft de voorkeur om de asbestproblematiek en het 'VAB-probleem' integraal op te pakken. Als we immers alleen naar asbest kijken, blijven de vrijkomende gebouwen staan en is dat probleem nog niet opgelost. Als we alleen naar VAB kijken, missen we de kans om de asbestverwijdering te stimuleren. Dit betekent echter wel dat juist de uitwerking van RO-sporen als hulpmiddel voor asbestsanering en ook de financiële consequenties later aan de raad zullen worden voorgelegd (april 2017).

Alternatieven:

- Het alternatief is om als gemeente niets te doen en geen plan vast te stellen, vanuit het oogpunt dat pandeigenaren zelf aan zet zijn. De gemeente zal dan alleen haar eigen panden aanpakken en het voor de rest aan de markt overlaten. Gelet op de huidige snelheid van sanering is echter een versnelling nodig om 2024 te bereiken. Bovendien zal bij niets doen er per 2024 veel meer handhaving nodig zijn.
- De raad kan er ook voor kiezen om andere, aanvullende inhoudelijke en/of procesmatige aspecten mee te geven.

Duurzaamheid:

Asbest is gevaarlijk voor de volksgezondheid en door het verweren van asbestdaken kunnen asbestdeeltjes in het milieu komen. Door het saneren van asbestdaken wordt dit risico verkleind. Daarnaast biedt de sanering van asbestdaken de mogelijkheid om bij een nieuw dak duurzaamheidsmaatregelen mee te nemen, zoals zonnepanelen en betere isolatie. Het plan van aanpak draagt bij aan een duurzamer Dalfsen.

Financiële dekking:

Op dit moment zijn er geen financiële consequenties verbonden aan het plan van aanpak. Hoewel de raad heeft gevraagd om een plan met bijbehorende kredietaanvraag, is dit laatste nu nog te vroeg. Het grootste deel van de opgave ligt zoals hierboven benoemd namelijk in het buitengebied. Welke oplossingsrichting daarbij wordt gekozen is nog afhankelijk van het op te stellen VAB-beleid. Daarom kan daarvoor nog geen financiële onderbouwing worden gegeven. Waar nodig komt het college bij de raad terug voor het ter beschikking stellen van krediet.

Communicatie:

In februari ligt het plan van aanpak voor ter besluitvorming in commissie en raad. Daarna zullen de in het plan beschreven acties verder uitgewerkt worden. Waar nodig komt het college bij de raad terug voor het eventueel ter beschikking stellen van krediet.

Naast de gemeente zijn vele andere stakeholders van belang voor dit onderwerp. Denk aan andere overheden (omliggend, provinciaal), bedrijfsleven (ondernemerskringen, LTO etc.), woningcorporaties, financiële instellingen etc. Niemand kan het alleen en het zal een gezamenlijke opgave worden. De gemeente betreft deze partijen actief bij het uitvoeren van het plan van aanpak.

Vervolg:

Na raadsbehandeling wordt door het college uitvoering gegeven aan het plan van aanpak. De raad zal periodiek over de voortgang worden geïnformeerd (hetzij via de reguliere P&C-cyclus, hetzij via een afzonderlijke informatienota).

Bijlagen:

1. Plan van aanpak asbest.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 januari 2017, nummer 564;

overwegende dat:

- het Rijk een asbestdakenverbod invoert per 2024;
- er een aanzienlijke hoeveelheid asbestdaken in de gemeente Dalfsen ligt;
- de urgentie groot is om deze problematiek aan te pakken;

b e s l u i t :

vast te stellen het plan van aanpak asbest.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 27 februari 2017.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater