

Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Algehele wijziging APV
Datum:	15 september 2020
Portefeuillehouder:	drs. E. van Lente
Decosnummer:	1150
Informant:	A. Pasma a.pasma@dalfsen.nl (0529) 488254

Voorstel:

1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Dalfsen 2020 vast te stellen.
2. In te trekken de Algemene plaatselijke verordening gemeente Dalfsen 2018.

Inleiding:

De Algemene plaatselijke verordening gemeente Dalfsen 2018 is op 1 oktober 2018 in werking getreden. Van de VNG zijn in de zomer van 2018, 2019 en 2020 ledenbrieven ontvangen met een actualisatie van de Model Algemene plaatselijke verordening. Deze actualisaties zijn bij de drie wijzigingen van de APV niet meegenomen. Daarnaast zijn er ook aanbevelingen ontvangen van het RCIV IJsselland en het Aanjaagteam Ondernijning (valt onder het ministerie van Justitie en Veiligheid) om ondernijning via de APV aan te pakken. Het is gewenst de APV van de gemeente Dalfsen zo veel mogelijk te laten aansluiten bij het model van de VNG. Ook de aanbevelingen die in beide documenten zijn gedaan gericht op ondernijning en de APV zijn meegenomen in deze actualisatie. Gezien de hoeveelheid wijzigingen wordt voorgesteld om een algehele wijziging te laten plaatvinden.

Argumenten:

1. Het is de bevoegdheid van de gemeenteraad om nieuwe verordeningen vast te stellen. Het is van belang dat de artikelen in de APV actueel worden gehouden en voldoen aan de wensen en eisen die de samenleving hieraan stelt. Veranderende wetgeving en ontwikkelingen zorgen voor de noodzaak van deze algehele wijziging.

1.1 Omgevingswet

Op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2022) zijn alle bestemmingsplannen van rechtswege een omgevingsplan en hetzelfde geldt voor een beperkt aantal gemeentelijke verordeningen. Andere regels op het gebied van de fysieke leefomgeving (die bijvoorbeeld in de APV kunnen staan, maar ook in andere verordeningen) worden bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet niet automatisch beschouwd als onderdeel van het omgevingsplan. Kort samengevat geldt voor die regels het volgende. Een deel van deze regels moet worden opgenomen in het omgevingsplan, een ander deel mag worden opgenomen in het omgevingsplan. Tot 2029 is er een overgangsfase waarin een en ander vorm moet krijgen en waarin een omgevingsplan tot stand moet komen dat voldoet aan de eisen van de Omgevingswet. Dit betekent dat de APV waarschijnlijk eind 2021 weer grote wijzigingen zal ondergaan. Het is daarom van belang om nu de APV te updaten zodat met een goede versie, waarin de updates van de afgelopen jaren zijn meegenomen, eind 2021 aan de slag kan worden gegaan.

1.2 Belangrijkste inhoudelijke wijzigingen

Het overgrote deel van de wijzigingen is tekstueel of wetstechnisch van aard (redactionele verbeteringen). De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen die worden voorgesteld, staan hieronder kort vermeld. Voor een volledige opsomming van alle wijzigingen met uitwerking wordt verwezen naar de bijlage (alle wijzigingen inclusief toelichting).

1.2.1 Lex silencio positivo (paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht, positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen is op verschillende punten aangepast.

1.2.2 Artikel 2:24 en 2:25 (definities evenementen en evenementenvergunning) zijn aangepast en aangevuld met een regeling voor vechtsportevenementen. Om te voorkomen dat malafide organisaties van vechtsportevenementen uitwijken naar de gemeente Dalfsen is het verstandig deze toevoeging (bepaalde door de burgemeester aan te wijzen categorieën) vechtsportevenementen op te nemen in de APV.

1.2.3 De definities van artikel 2:27 zijn aangepast. Waterpijpcafé, ook bekend als 'shisha-lounge' en afhaalcentrum zijn toegevoegd in de opsomming van openbare inrichtingen. De exploitatie van een waterpijpcafé en afhaalcentrum is hierdoor altijd aan een vergunning onderworpen.

1.2.4 In artikel 2:28 was al een weigeringsgrond voor de exploitatievergunning opgenomen als de exploitant in enig opzicht van slecht levensgedrag is. Tekstueel is het artikel nu gelijkgetrokken met het model van de VNG. Daarnaast wordt het artikel gewijzigd voor wat betreft het niet benodigd zijn van een (exploitatie)vergunning voor een openbare inrichting, als daar op grond van artikel 3 van de Drank- en Horecawet een vergunning is vereist. Dit wordt nu gewijzigd in dat de burgemeester op verzoek of ambtshalve vrijstelling kan verlenen van het verbod aan openbare inrichtingen die horecabedrijf zijn als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet.

1.2.5 Het verbod voor niet-aangelijnde honden (2:57) is uitgebreid tot openbare plaatsen binnen de bebouwde kom (was alleen binnen de bebouwde kom op de weg). Hierdoor geldt het verbod ook voor andere plaatsen binnen de bebouwde kom, zoals parken en plantsoenen of andere voor publiek openstaande plaatsen.

1.2.6 Voor het aanlijn- en muilkorfgebod (2:59) is uitdrukkelijker aangegeven dat de eigenaar of houder van de hond zich moet houden aan een opgelegd aanlijn- en muilkorfgebod. Daarnaast is 'kort' toegevoegd aan de beschrijving van een lijn van ten hoogste 1,50 meter.

1.2.7 Voor gevaarlijke honden op eigen terrein is een nieuw artikel ingevoegd (2:59a). Het aanlijn- en muilkorfgebod uit artikel 2:59 geldt alleen voor het laten verblijven of laten lopen van een gevaarlijke hond op een openbare plaats of op het terrein van een ander. Dit is niet in alle gevallen voldoende om bijtincidenten te voorkomen. Daarom invoeging van 2:59a waarin een muilkorfgebod op eigen terrein kan worden opgelegd door de burgemeester. Het verbod geldt niet als er voorzieningen getroffen zijn, waardoor gevaar voor derden in de openbare en vrij toegankelijke privéruimte niet aanwezig is.

1.2.8 Op 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Die wet maakt het mogelijk dat de raad bij verordening kan bepalen dat degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, er zorg voor draagt dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt. U heeft financiële middelen beschikbaar gesteld voor het opzetten van buurtbemiddeling als eerste stap in de escalatieladder. De bevoegdheid om een last onder dwangsom/last onder bestuursdwang op te leggen door de burgemeester kan dan nu ook worden opgenomen (artikel 2:79).

1.2.9 Er worden artikelen opgenomen om geluidhinder te voorkomen dan wel te reguleren. Het gaat om geluidhinder in de openlucht (artikel 4:5b), geluidhinder door dieren (artikel 4:5c) en geluidhinder door motorvoertuigen en bromfietsen (artikel 4:5d). Hierbij dient opgemerkt te worden dat de één nu eenmaal sneller of anders geluidhinder ervaart dan een ander. Daarnaast dient enige hinder geduld te worden. Ook is de handhavingscapaciteit beperkt.

1.2.10 Artikel 5:6 richt zich tegen het langer dan gedurende drie achtereenvolgende dagen plaatsen of hebben van voertuigen die voor recreatie en dergelijke worden gebruikt. Het artikel wordt gewijzigd zodat het college niet langer wegen hoeft aan te wijzen waarvoor het verbod geldt.

1.2.11 Parkeer- of stopverbod anders dan op de rijbaan (5:10), dit betreft een verbod op het 'berm parkeren'. Dit om het mogelijk te maken om een parkeer- of stopverbod in te stellen voor andere weggedeelten dan de rijbaan,

1.2.12 Crossterreinen (artikel 5:32) Het crossverbod beperkte zich tot wedstrijden of de voorbereidingen daarvan. Crossen buiten wedstrijdverband is aan de verbodsbepaling toegevoegd.

Ondermijning

Ondermijnende criminaliteit neemt vele vormen aan en kan landelijk en lokaal zeer ontwrichtend zijn. In de strijd tegen ondermijning kan de bestuurlijke aanpak een belangrijke plaats innemen. APV-bepalingen kunnen daarmee een goed middel vormen om bestuurlijke barrières op te bouwen tegen misstanden en illegale praktijken. Zo kunnen deze situaties zo veel mogelijk worden voorkomen of bestreden. Vanuit het RCIV IJsselland is een document opgeleverd met een overzicht juridische mogelijkheden APV, gericht op het voorkomen van ondermijning. Vanuit het Aanjaagteam Ondermijning, dat valt onder het ministerie van Justitie en Veiligheid is een handreiking APV en ondermijning verschenen. Beide documenten bieden mogelijkheden om ondermijning via de APV aan te pakken. Om ondermijning en een waterbed effect te voorkomen wordt voorgesteld in de APV de aanbevolen artikelen op te nemen die zich richten tegen ondermijning. Voor een volledige uitwerking zie de bijlage (alle wijzigingen inclusief toelichting).

1.2.13 Nadere eisen (2:28b) en aanwezigheid leidinggevende (2:31c)

Er worden (nadere) eisen gesteld aan zowel de exploitant als de leidinggevende van een openbare inrichting. Hiermee wordt voorkomen dat personen die niet in aanmerking komen voor een DHW-vergunning wel een openbare inrichting kunnen exploiteren of hier als leidinggevende werkzaam kunnen zijn. Ook de aanwezigheid van de leidinggevende wordt verplicht gesteld om schijnbeheer tegen te gaan. De verplichting voor de aanwezigheid van de leidinggevende geldt niet zolang de openbare inrichting voor 01-11-2020 reeds gevestigd was in de gemeente en

zolang deze nog wordt geëxploiteerd door deze exploitant (overgangsbepaling 6:5).

1.2.14 Kansspelen (2:31b)

Er wordt een (extra) bepaling om illegaal gokken tegen te gaan opgenomen.

1.2.15 Sluiting van voor het publiek toegankelijke gebouwen (2:80)

De bevoegdheid voor de burgemeester om in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid of als er naar zijn oordeel sprake is van bijzondere omstandigheden, de gehele of gedeeltelijke sluiting te bevelen van een voor het publiek toegankelijk gebouw (niet zijnde een horeca-inrichting of seksinrichting) of een bij dat gebouw behorend erf.

1.2.16 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat (2:81)

De bevoegdheid voor de burgemeester om via een aanwijzing een vergunningplicht te introduceren voor panden, straten, gebieden of branches om een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat tegen te gaan.

1.2.17 Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties (2:50a)

Dit artikel heeft betrekking op zichtbare uitingen van verboden organisaties. Het doel daarvan is ontbonden en verboden Outlaw Motor Gangs (OMG's) te weren uit de publieke ruimte, zodat de intimidatie die daarvan uitgaat een halt wordt toegevoerd en de openbare orde niet wordt verstoord.

Lachgas

1.2.18 Lachgasverbod (2:48a)

Opname van een nieuw artikel over overlast door het gebruik van lachgas. Lachgas is tot nu toe een legaal middel en het bezit of gebruik ervan is dus niet verboden. Het verbod beperkt zich tot concrete situaties van oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik, die gepaard gaan met verstoring van de openbare orde, nadelige beïnvloeding van het woon-of leefklimaat of anderszins hinder tot gevolg hebben.

Kanttekeningen

De overheid streeft ernaar om regeldruk te verminderen en dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren. Dit kan bijvoorbeeld door regels te schrappen, maar ook door regels simpeler te maken of door regelgeving beter op elkaar af te stemmen. Soms zijn er situaties waarvoor wel regels nodig zijn, of waarbij inwoners er zelfs om vragen. De APV is een omvangrijke verordening en dient als instrument voor verschillende beleidsterreinen. Afgelopen jaren was juist een trend van deregulering en schrappen van APV-regels. Nu ontstaat weer een trend om toch (weer) bepaalde regels op te nemen in de APV. De voorgestelde toevoegingen van artikelen die een bijdrage kunnen leveren aan het voorkomen en bestrijden van ondermijning zijn hier een voorbeeld van. Echter ontstaat er bijvoorbeeld vanuit de flexibele brancheringvergunning bij invoering niet direct extra regeldruk (tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat). De vergunningsplicht voor bepaalde panden, gebieden en branches wordt pas "geactiveerd" met een apart aanwijzingsbesluit. Dit aanwijzingsbesluit dient zeer goed te worden onderbouwd. Van de mogelijkheid om een vergunningplicht te introduceren gaat een preventieve werking uit. Dit draagt bij aan het aantrekken van bonafide ondernemers en het weren van malafide ondernemers.

Alternatieven:

De APV gedeeltelijk wijzigen en niet op alle voorgestelde punten.

Duurzaamheid:

n.v.t.

Financiële consequenties:

De wijziging van de APV heeft niet direct zichtbare financiële consequenties. Dit kan bijvoorbeeld wel het geval zijn als er veelvuldig een beroep wordt gedaan op toepassing van artikel 2:79 woonoverlast. De bestuurlijke en financiële gevolgen zijn afhankelijk van het gebruik van het nieuwe instrumentarium dossieropbouw, afstemming, het opleggen van gedragsaanwijzingen en de controle erop, maar ook het afwijzen van verzoeken tot toepassing van de bevoegdheid, vraagt capaciteit. Het valt niet goed in te schatten wat de kosten precies zullen zijn op het moment dat een gedragsaanwijzing wordt opgelegd, dit is afhankelijk van de aard en omvang van de gedragsaanwijzing en van de inzet op het toezicht van de naleving ervan. Eventuele bezwaar- en beroepsprocedures tegen de oplegging van de

maatregel, dan wel tegen het niet opleggen van een maatregel zullen een verhoging van de inzet van ambtelijke capaciteit met zich meebrengen.

Hetzelfde geldt voor sommige ondernemingsartikelen, die vragen bij toepassing ambtelijke capaciteit. Een nieuwe vergunningsstelsel kan leiden tot druk op de ambtelijke organisatie. Bedrijven die voorheen geen vergunning nodig hadden, moeten dan wel een vergunning aanvragen. De mogelijke druk op de ambtelijke organisatie en extra administratieve ballast voor ondernemers is te verantwoorden, omdat de vergunningplicht slechts wordt ingezet als de burgemeester een daartoe goed gemotiveerd aanwijzingsbesluit neemt. Hier is nu nog geen sprake van.

Communicatie:

Na vaststelling wordt de APV bekend gemaakt via het elektronische Gemeentebled en opgenomen in de regelingenbank. Ook zal er een bericht in de Kernpunten worden geplaatst. Intern wordt er op intranet vermeld dat de nieuwe APV is vastgesteld met een verwijzing naar de regelingenbank. Een aantal externe partners krijgt een geprint exemplaar toegestuurd (politie, justitie (art. 143 Gemeentewet)).

Vervolg:

Zodra de APV is vastgesteld door de raad wordt deze bekendgemaakt. Nadat deze gepubliceerd is, treedt de APV 1 december 2020 in werking.

Bijlagen:

1. Alle wijzigingen met toelichting
2. APV met bijgehouden wijzigingen
3. Algemene plaatselijke verordening gemeente Dalfsen 2020

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de adjunct-gemeentesecretaris/directeur,
H.J. van der Woude

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 augustus 2020, nummer 1150;

overwegende dat het wenselijk is de Algemene plaatselijke verordening te actualiseren;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Dalfsen 2020 vast te stellen.
2. In te trekken de Algemene plaatselijke verordening gemeente Dalfsen 2018.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 26 oktober 2020.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
J. Leegwater MSc