

**Rapportage interne scan
gemeente Dalfsen**

**Concerncontrol
November 2018**

Inhoud

1. Inleiding	5
2. Definiëring van begrippen	5
3. Proces totstandkoming interne scan	6
4. Bevindingen per programma en beleidsveld.....	7
5. Kanttekeningen	15
6. Relaties met andere onderzoeken en lopende trajecten	16
7. Vervolg	16

BIJLAGENBOEK

BIJLAGE 1 – OVERZICHT PROGRAMMA 1	19
Beleidsveld algemene baten en lasten	19
Beleidsveld algemene uitkering	20
Beleidsveld belastingen en heffingen	21
Beleidsveld bestuur	23
Beleidsveld burgerzaken.....	26
Beleidsveld overhead.....	27
Beleidsveld overige gronden en gebouwen	31
BIJLAGE 2 – OVERZICHT PROGRAMMA 2	36
Beleidsveld openbare orde en veiligheid	36
BIJLAGE 3 – OVERZICHT PROGRAMMA 3	40
Beleidsveld openbaar groen	40
Beleidsveld verkeer en vervoer.....	44
BIJLAGE 4 – OVERZICHT PROGRAMMA 4	51

Beleidsveld economie	51
BIJLAGE 5 – OVERZICHT PROGRAMMA 5	53
Beleidsveld cultuur	53
Beleidsveld kulturhuizen	55
Beleidsveld onderwijs.....	56
Beleidsveld recreatie en toerisme.....	60
Beleidsveld sport.....	62
BIJLAGE 6 – OVERZICHT PROGRAMMA 6	65
Beleidsveld inkomen	65
Beleidsveld integratie vergunninghouders	68
BIJLAGE 7 – OVERZICHT PROGRAMMA 7	69
Beleidsveld jeugdzorg	69
Beleidsveld lokale toegang	70
Beleidsveld participatie	71
Beleidsveld preventie	72
Beleidsveld publieke gezondheid.....	73
Beleidsveld Wmo	75
BIJLAGE 8 – OVERZICHT PROGRAMMA 8	77
Beleidsveld afval	77
Beleidsveld begraafplaatsen	78
Beleidsveld klimaat en duurzaamheid	81
Beleidsveld milieu	82
Beleidsveld riolering	83
BIJLAGE 9 – OVERZICHT PROGRAMMA 9	85
Beleidsveld grondexploitatie woningbouw	85
Beleidsveld monumenten en archeologie	86

Beleidsveld ruimtelijke ordening	88
Beleidsveld wonen en bouwen	90

1. Inleiding

Gedurende de afgelopen jaren is het takenpakket van de gemeente, o.a. als gevolg van decentralisaties, veranderende wet- en regelgeving, aan verandering onderhevig geweest. Het college is enerzijds geconfronteerd met een uitbreiding van het takenpakket. Anderzijds zijn ook taken 'buiten de deur gezet'.

Het college van burgemeester en wethouders heeft behoefte om inzicht te krijgen in het gehele takenpakket al dan niet wettelijk opgelegd en het niveau waarop taken worden uitgevoerd (minimaal dan wel met een plus). Op 7 augustus jl. heeft het college besloten de opdracht gegeven aan team concerncontrol om hiervoor een interne scan uit te voeren. Deze scan is in eerste instantie bedoeld om het college inzicht te verschaffen.

In de afgelopen jaren zijn overigens op het gebied van financiën en planning en control verschillende zaken gerealiseerd om meer inzicht te krijgen, denk aan:

- De actualisatie van de drie verordeningen op het gebied van financiën (financiële verordening, controle verordening en verordening doelmatigheid / doeltreffendheid) en de spelregels voor de inzet van de Algemene Reserve Vrij Besteedbaar.
- Uitvoeren onderzoek naar het ontstaan van de positieve rekeningsaldi 2011 - 2016. Dit heeft een structurele ruimte opgeleverd van € 263.000 die met ingang van 2018 is verwerkt in de begroting. Daarnaast is breder gekeken naar de ruimte en knelpunten in de begroting. Besluitvorming over de invulling van de financiële ruimte heeft eind 2017 door de raad plaatsgevonden.
- Met ingang van 2017 is een grote wijziging van het BBV(begrotingsvoorschriften) doorgevoerd. Die wijziging heeft onder andere tot gevolg gehad dat rente-opbrengsten niet meer aan de algemene reserve worden toegevoegd. Daarmee is een eind gekomen aan de jarenlange, automatische groei van onze reserves. In 2018 is een notitie opgesteld over de huidige en toekomstige inzet van reserves. Hierin is een nieuwe beleidslijn uitgewerkt welke zal worden verwerkt in de nota reserves en voorzieningen (2019).
- Eind 2018 zijn alle budgetten van een onderbouwing voorzien zodat we kunnen spreken van een volledig onderbouwde begroting.

2. Definiëring van begrippen

In deze rapportage wordt onderscheid gemaakt in wettelijke taken en niet-wettelijke taken. Deze begrippen zijn als volgt gedefinieerd:

- **Wettelijke taak:** het betreft een taak die de gemeentelijk wettelijk verplicht moet uitvoeren. Met andere woorden deze taak kan niet 100% worden stopgezet.
- **Niet-wettelijke taak:** de gemeente heeft geen wettelijke verplichting om de taak uit te voeren. Met andere woorden, deze taak zou stopgezet kunnen worden.

Voor wat betreft de wettelijke taken is onderscheid gemaakt in het niveau waarop deze taken worden uitgevoerd. Onderscheid is gemeente is wettelijke taken op een basis uitvoeringsniveau en wettelijke taken met een 'plus'. Dit is als volgt gedefinieerd:

- *Wettelijk – basis:* de taak wordt uitgevoerd op een door het Rijk vastgesteld niveau of, indien de wijze van uitvoering niet door het Rijk wordt voorgeschreven, wordt de taak uitgevoerd op een minimaal niveau (minder kan niet).
Voorbeeld: Bijstandsuitkeringen: hoogte van het bedrag wordt door het Rijk vastgesteld.

- *Wettelijk – plus*: de taak wordt uitgevoerd op een hoger niveau (=gemeentelijk beleid) dan door het Rijk is vastgesteld. Of indien enkel sprake is van een wettelijke grondslag voor de uitvoering van de taak, wordt de taak met een ‘plus’ uitgevoerd (minder zou kunnen). Voorbeeld:
 - Onderhoud wegen. De gemeente heeft een wettelijke verplichting tot het onderhoud van wegen. Op welk niveau dit gebeurt is niet bepaald. De gemeente zou er voor kunnen kiezen om het onderhoud van de wegen op een lager niveau te doen. Keerzijde is dat we dan risico's/claims moeten accepteren.
 - Accountantscontrole: de gemeente is verplicht de jaarrekening te laten controleren door een accountant. De taak kan uitgekleeft worden uitgevoerd, bijvoorbeeld zonder managementletter.

De niet-wettelijke taken zijn taken die per definitie als een ‘plus’ zijn aan te merken.

3. Proces totstandkoming interne scan

Voor wat betreft de insteek van de scan is er voor gekozen om op grootboekniveau de taken te beoordelen. Om de beoordeling op een eenduidige manier te doen zijn de begrippen gedefinieerd zoals hierboven weergegeven en is een format opgesteld. Het volgende format is hiervoor gehanteerd.

Taak	Wettelijk		Niet-wettelijk	Korte toelichting in geval van plus taak	Onderliggende gemeentelijke beleidsnota (indien van toepassing)
	Basis	Plus			
Omschrijving grootboek					

Allereerst hebben gesprekken plaatsgevonden tussen de concerncontroller en de financieel adviseurs van de betreffende eenheden. Op basis hiervan is een concept format gevuld. Vervolgens hebben er gesprekken plaatsgevonden tussen de concerncontroller en de eenheden. Bij deze gesprekken waren de eenheidsmanagers aanwezig en in de meeste gevallen de budgetbeheerders. Tijdens deze gesprekken is het concept format beoordeeld en is dit verder aangescherpt tot een definitieve versie.

In het bijlagenboek is per programma het opgehaalde inzicht weergegeven. De programma's zijn daarbij onderverdeeld naar de beleidsvelden zoals deze worden gehanteerd in de programmabegroting 2019 – 2022.

4. Bevindingen per programma en beleidsveld

Programma 1	
Beleidsveld	Conclusie
Algemene baten en lasten	Niet wettelijke taken binnen dit beleidsveld betreffen de deelnemingen die de gemeente heeft (zoals de aandelen in Vitens en Enexis), het eigen beleid van de gemeente om rente toe te rekenen aan de grondexploitatie en te ontvangen rente als gevolg van door de gemeente verstrekte leningen. Tevens heeft de gemeente een aantal stelposten, zoals bijvoorbeeld de stelpost onderuitputting afschrijvingslasten, algemene stelpost voor salarisverhoging etc. Dit is niet wettelijke verplicht.
Algemene uitkering	Hier zijn geen specifieke taken mee gemoeid.
Belastingen en heffingen	Binnen dit beleidsveld is er onderscheid te maken in een aantal wettelijke en niet-wettelijke taken. Wettelijk is de onroerende-zaakbelasting. De hoogte van deze tarieven bepaalt de gemeente echter zelf. De gemeente heeft voorts een aantal belastingsoorten welke niet-wettelijk verplicht zijn om op te leggen. Het betreft de hondenbelasting, precariobelasting en de toeristenbelasting. De gemeente kan bepalen de tarieven voor deze belastingsoorten te verhogen om meer inkomsten te genereren. In algemene zin heeft de gemeente de heffing en inning van de gemeentelijke belastingen neergelegd bij Gemeenschappelijk Belastingkantoor Loco-census Tricijn. Hiervoor betaalt de gemeente een bijdrage. Het is geen wettelijke verplichting om deze taak op afstand te plaatsen
Bestuur	<p>Dit beleidsveld bevat een aantal wettelijke taken die met een plus worden uitgevoerd. Gemeente Dalfsen zit voor wat betreft het aantal fte's voor wethouders boven de wettelijke minimale norm (echter wel onder de maximale norm). Voorts zijn de opleidingskosten B&W en de advieskosten derden als een plus aan te merken.</p> <p>Op grond van de Gemeentewet is de gemeente wettelijk verplicht een accountant aan te wijzen belast met de controle van de jaarrekening en het daarbij verstrekken van een verklaring en een verslag van bevindingen. De interim-controle en het rapporteren van deze bevindingen in een managementletter is geen wettelijke verplichting. Dit is als een plus aan te merken.</p> <p>Binnen het beleidsveld bestuur zijn ook een aantal budgetten van de raad en griffie opgenomen. De plus in deze budgetten betreft de raadsexcursies, cursus en scholing en de flexibele schil van de griffie voor inhuur en advies. Het is van belang te realiseren dat dit posten betreffen waar de raad zelf over gaat.</p> <p>Niet wettelijk is een commissie voor bezwaar en beroep. Indien geen commissie wordt ingesteld, zal het college zelf moeten horen (kan gemandateerd worden). De huidige commissie verzorgt ook een stuk begeleiding en advisering om de processen te verbeteren. De commissie zou ook alleen kunnen horen.</p> <p>Tevens is als plus danwel als niet-wettelijk aan te merken de bijdrage aan de GGD IJsselland voor bestuursondersteuning, kwaliteit en communicatie (betreft algemeen deel, niet publieke gezondheid) en de samenwerking met partnergemeente Horstel.</p>
Burgerzaken	Dit beleidsveld bevat wettelijke taken, waarbij een aantal taken met een plus worden uitgevoerd. De plus betreft het thuisbezorgen van documenten en de servicepunten in de verschillende kernen. Tevens is de vergoeding die wordt verstrekt

	aan de tellers bij verkiezingen/referendum geen wettelijke verplichting. Tenslotte is de frequentie waarop luchtfoto's worden gemaakt ten behoeve van actualisatie van onze bronnen een plus. Deze luchtfoto's worden overigens multidisciplinair ingezet
Overhead	Binnen het beleidsveld overhead is voor een groot deel sprake van niet-wettelijke taken. Deze taken hangen echter samen met de sturing en ondersteuning van het primaire proces. Voorbeelden hiervan zijn: bestuursondersteuning, bestuurlijke communicatie en voorlichting, planning- & control, informatievoorziening, procesoptimalisatie (LEAN), algemene personeelskosten en arbo-voorzieningen voor het personeel, automatisering, financieel beheer, huisvestingskosten etc.
Overige gebouwen en gronden	Het betreffen niet-wettelijke taken binnen dit beleidsveld. De gemeente heeft verschillende gebouwen in eigendom. Het in eigendom hebben van deze gebouwen is geen wettelijke verplichting. De gemeente heeft als gevolg van het eigendom wél een zorgplicht voor deze gebouwen. De gemeente heeft de onderhoudsambitie van deze gemeentelijke gebouwen vastgelegd in het 'Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019-2023'. Een aantal objecten gelegen in het Centrumplan van Dalfsen worden overigens binnenkort gesloopt of afgestoten. Deze worden derhalve momenteel onder een basisniveau onderhouden.

Programma 2	
Beleidsveld	Conclusie
Openbare orde en veiligheid	<p>Binnen dit beleidsveld kan onderscheid gemaakt worden in wettelijke basis taken, wettelijke plus taken en niet wettelijke taken. Als wettelijke plus taak kan voor wat betreft de bestrijding van rampen de bijdrage aan het rode kruis worden aangemerkt. De gemeente is niet verplicht deze taak weg te zetten bij het Rode Kruis. De opvang en verzorging van mensen is een taak van de gemeente. Voor wat betreft APV/politiezaken draagt de gemeente bij aan de nationale politie, Veiligheidshuis Zwolle en RIEC Oost Nederland, ook dit betreft een plus.</p> <p>Ten aanzien van het toezicht op bijzondere wetgeving en APV is sprake van een 'plus'. Er vinden planmatig toezichtcontroles plaats voor wat betreft drank- en horeca. Er kan voor wat betreft de toezichtcontroles op alcohol worden gekozen om te gaan werken met een 'piep'- systeem in plaats van planmatige controles.</p> <p>Niet-wettelijk betreffen de verschillende brandweerkazernes in eigendom van de gemeente. De Veiligheidsregio huurt deze panden sinds de vorming van de Veiligheidsregio in 2014. Hierover zijn destijds afspraken gemaakt. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, een zorgplicht voor deze gebouwen. Een deel hiervan is wettelijk en een deel is afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie (vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen).</p> <p>Tevens is een niet-wettelijke taak het toezicht op het hondenbeleid, parkeren fietsen bij station en parkeren blauwe zone. Het betreft minimaal toezicht van 20 uur per week voor alle kernen (totaal 20 uur).</p>

Programma 3

Beleidsveld	Conclusie
Openbaar groen	<p>Binnen dit beleidsveld dient onderscheid gemaakt te worden in een aantal wettelijke en niet-wettelijke taken. Met uitzondering van de bruggen en watergangen worden de overige wettelijke taken uitgevoerd met een 'plus'. Dit geldt voor openbaar groen en openbaar groen groot onderhoud en speelvoorzieningen. Hiervoor geldt dat de gemeente de verplichting heeft om het openbaar groen te onderhouden en te zorgen voor een veilige leefomgeving (zorgplicht). De wet schrijft niet voor hoé de gemeente het groen moet onderhouden. De plus betreft het kwaliteitsniveau van het onderhoud openbaar groen (delen op niveau A en B). Dit zou minder kunnen.</p> <p>Voor wat betreft speelvoorzieningen geldt dat de gemeente niet verplicht is om deze aan te leggen. De gemeente heeft wel de verplichting om de speelvoorzieningen te onderhouden en te zorgen voor een veilige leefomgeving. De plus voor speelvoorzieningen betreft het kwaliteitsniveau van de inrichting en het beheer.</p> <p>Niet wettelijk betreft de gemeentewerf. De gemeente heeft drie locaties. De gemeente is niet verplicht deze locaties in eigendom te hebben. De gemeente heeft gelet op het eigendom wél de zorgplicht om deze objecten. Hiervan is een deel wettelijk en een deel is afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019-2023.</p> <p>Tevens heeft de gemeente geen wettelijke verplichting om tractie en materieel in eigendom te hebben. Indien de gemeente dit in eigendom heeft, is de gemeente wel verplicht om te voldoen aan bijvoorbeeld de arbo-wetgeving. Voorts bestaat geen verplichting om SDW openbare ruimte zelf te organiseren.</p> <p>Tenslotte, de kapvergunning is geen wettelijke plicht. De gemeente kan er voor kiezen om dit niet meer te doen. In dat geval geldt de Wet Natuurbescherming</p>
Verkeer en vervoer	<p>Met uitzondering van de taak bruggen bevat dit beleidsveld wettelijke plus taken en niet wettelijke taken.</p> <p>In het geval van de bruggen is de gemeente verantwoordelijk voor het onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het niveau niet voor. Het onderhoudsniveau is vastgelegd in het Beheerplan civiele kunstwerken. De bruggen worden in een basiskwaliteit onderhouden.</p> <p>Van wettelijke plus taken is sprake bij ((on)verharde) wegen, bermen en sloten, beplanting van wegen, straatmeubilair, openbare verlichting, verkeersregelingen en gladheidsbestrijding. Voor deze taken geldt dat de gemeente verplicht is om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het niveau niet voor. Dit zou minder kunnen.</p> <p>Niet wettelijke taken in dit beleidsveld betreffen de planvorming van de N340. Hiervoor geldt dat de gemeente in algemene zin de bereikbaarheid, veiligheid en toegankelijkheid te waarborgen. De gemeente is niet verplicht een aansluiting te realiseren. Voor het actieplan verkeersveiligheidsmaatregelen geldt dat de gemeente hier specifiek geen wettelijke verplichting voor heeft.</p>

	Voor de herinrichting opwaardering woonomgeving worden middelen ingezet voor kwaliteitsverbetering van de openbare ruimte in samenwerking met de woningstichting. Dit is geen wettelijke plicht. Eveneens bestaat er geen wettelijke verplichting voor straatreiniging en zwerfafval. Aan deze taak zou ook op een andere wijze invulling kunnen worden gegeven, bijvoorbeeld door inzet van inwoners.
--	--

Programma 4	
Beleidsveld	Conclusie
Economie	Binnen dit beleidsveld is sprake van niet-wettelijke taken. Dit geldt voor zowel economische ontwikkeling en (economisch) beleid als voor markten en marktgelden.
Grondexploitatie bedrijven	Binnen dit beleidsveld is sprake van niet-wettelijke taken. Dit geldt voor zowel bouwgrondexploitatie bedrijventerreinen als Grex Economisch beleid, waaronder de uitgaven aan de regio Zwolle, de bedrijvencontactavond en de techniekweek vallen.

Programma 5	
Beleidsveld	Conclusie
Cultuur	Dit beleidsveld bevat met name niet-wettelijke taken, zoals de combinatiefunctionarissen, het vormings- en ontwikkelingswerk, amateuristische kunstbeoefening en cultuur (waarbij met name de aandacht voor erfgoed met een plus wordt uitgevoerd), DNA van Dalfsen, tentoonstellingen en diverse welzijn taken. De basis voor de uitvoering van deze taken ligt met name in het cultuurbeleid 2017-2020, projectplan schat van Dalfsen/DNA van Dalfsen en het Vrijwilligersbeleid en mantelzorgbeleid 2016-2020. Voor wat betreft de openbare bibliotheek is de gemeente verantwoordelijk voor een netwerk van openbare bibliotheekvoorzieningen. In die zin betreft het een wettelijke taak. De bibliotheekvoorziening is verantwoordelijk voor de wettelijke functies.
Kulturhuzen	Dit beleidsveld bevat niet wettelijke taken. Het betreft de subsidies aan de kulturhuzen, de afschrijvingslasten mbt kulturhus de Spil en de huur van ruimtes in de Trefkoele en de Mozaïek. Het betreft geen wettelijke plicht. Indien de subsidies aan de kulturhuzen wordt verlaagd, heeft dit gevolgen voor de exploitatie van de kulturhuzen.
Onderwijs	Een groot deel van de taken binnen dit beleidsveld betreffen wettelijke taken. In een aantal gevallen wordt de taak uitgevoerd met een 'plus'. De plus betreft het verstrekken van een leegstandvergoeding aan de stichtingen (ic kulturhuzen) voor de vaste kosten voor aanschaf van gymmaterialen en de hogere kwaliteitseisen die zijn gesteld bij de realisatie van de Spil waar het voortgezet onderwijs onderdeel van uitmaakt. Voor wat betreft leerlingenvervoer geldt dat het een wettelijke taak betreft. De kosten van het leerlingenvervoer kunnen echter mogelijk beperkt worden door meer inzet van het voorliggende veld. Hiervoor worden mogelijkheden onderzocht.

	<p>Leerplicht en VSV een wettelijke taak. In theorie kunnen we minder doen waarbij nog wordt voldaan aan de wettelijke taak. Denk aan minder preventie taken. Tegelijkertijd is het risico groot dat het verzuim en voortijdig schoolverlaten toeneemt. Voor nu zitten we onder het gemiddelde wettelijk verzuim. Tevens betekent dit dat we onze afspraken op regionaal niveau niet kunnen nakomen zoals vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst met gemeenten regio IJssel-Vecht. RMC kan in theorie minder doen. Versobering van RMC-dienstverlening betekent dat gemeente zelf meer taken moet uitvoeren (effectief duurder).</p> <p>Niet wettelijke taken betreffen de uitgaven voor bijzonder onderwijs. Het betreft m.n. gymvervoer en nog enkele kleine posten, zoals: vergoeding Anne Frankkrant en materiaalkosten logopedistes. De gemeente vergoedt op basis van vastgestelde uitgangspunten de vervoerskosten van het gymvervoer voor kinderen voor enkele scholen in het buitengebied. Tevens is er sprake van een niet wettelijke plus voor wat betreft subsidiering van peuterplekken voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag. De gemeente is wel verantwoordelijk voor het vergroten van het bereik van voorschoolse voorzieningen.</p>
Recreatie en toerisme	De taken binnen dit beleidsveld betreffen niet-wettelijke taken. De gemeente is niet verplicht recreatieve voorzieningen te hebben/ aan te leggen, zoals bijvoorbeeld het wandel- en fietsnetwerk, en bijdragen aan derden te verlenen voor (promotie) recreatie en toerisme. Indien de gemeente recreatieve voorzieningen heeft is de gemeente wel verplicht om te zorgen voor onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het onderhoudsniveau niet voor. Het onderhoudsniveau zou minder kunnen.
Sport	<p>Binnen dit beleidsveld is sprake van niet-wettelijke taken. De gemeente is wettelijk niet verplicht (activiteiten)subsidies te verlenen, zoals o.a. aan het jeugdsportfonds, sporten met een beperking, natuurbad Heidepark (t/m 2020). Tevens is de gemeente niet verplicht zwembaden te exploiteren. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wel de verplichting de zwembaden te onderhouden.</p> <p>Voor wat betreft de sportparken Gerner, De Potkamp, Heidepark en Nieuwleusen is de gemeente verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het niveau van onderhoud niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.</p>

Programma 6	
Beleidsveld	Conclusie
Inkomen	<p>In dit beleidsveld is sprake van wettelijke taken. Een aantal taken worden echter met een 'plus' uitgevoerd.</p> <p>De plus betreft de bijdrage aan de GR sociale recherche IJssel- & vechtstreek. De gemeente is niet wettelijk verplicht aan te sluiten bij deze gemeenschappelijke regeling en zou deze taak (voorkomen en opsporen van fraude) op een andere wijze kunnen beleggen. Voorts betreft het de softwarekosten voor checkpoint (IC). Deze applicatie wordt niet gebruikt.</p>

	<p>De bijzondere bijstand met een 'plus' uitgevoerd. In de basis betreft bijzondere bijstand een verplichting. De plus betreft de ouderenregeling, aflossing leenbijstand, draagkrachtpercentage (strengere norm mogelijk). De 'plus' betreft tevens de tegemoetkoming voor chronisch zieken en gehandicapten. Daarnaast betreft de 'plus' de vergoeding voor de premie aanvullende verzekering van het zilveren kruis en de aanvullende verzekering van mensen die elders verzekerd zijn. Vergoeding van deze premies is niet wettelijk verplicht. Echter de gemeente is voor mensen met een minima wel verplicht om medische kosten te vergoeden.</p> <p>De Kindregeling wordt met een 'plus' uitgevoerd. De gemeente heeft in 2017 via het gemeentefonds de Klijsma gelden ontvangen ten behoeve van de kindregeling. Deze middelen zijn echter niet toereikend voor de kindregeling in huidige vorm. Schuldhulpverlening wordt eveneens met een 'plus' uitgevoerd. De 'plus' betreft een subsidie aan de kleding- en voedselbank, Humanitas voor de formulierenbrigade. De gemeente heeft op basis van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening de verantwoordelijkheid voor schuldhulpverlening. De subsidies zijn niet verplicht, maar is eigen beleid om invulling te geven aan deze taak.</p> <p>Tenslotte heeft de gemeente geen wettelijke verplichting om kwijtschelding te verlenen. De gemeente kan zelf bepalen van welke belastingen kwijtschelding mogelijk is.</p>
Integratie vergunninghouders	Dit beleidsveld bevat wettelijke taken. De 'plus' in dit beleidsveld betreft alle activiteiten die aanvullend geboden worden, zoals subsidiering welzijnswerk voor deze doelgroep, workshops, voorlichting, uitgebreider participatieverklaringstraject etc.

Programma 7	
Beleidsveld	Conclusie
Jeugdzorg	Het beleidsveld jeugdzorg bevat wettelijke taken waarbij sprake is van een 'plus'. De wettelijke verplichting van de gemeente betreft om een kind in staat te stellen gezond en veilig op te laten groeien. De toegang tot jeugdzorg kan worden beïnvloed. De gemeente zou minder ouders in aanmerking kunnen laten komen voor vergoeding van jeugdzorg (scherper in de toelating). Dit heeft uiteraard gevolgen voor de kwaliteit en duurzaamheid. Eveneens zijn de tarieven (PGB en ZIN) te beïnvloeden. ZIN en PGB zijn communicerende vaten. De mogelijkheden zijn waarschijnlijk op basis van jurisprudentie beperkt.
Lokale toegang	Dit beleidsveld bevat een verzameling van voorzieningen om de lokale toegang vorm te geven. Bepaalde elementen betreffen wettelijke basistaken. Bepaalde elementen betreffen niet wettelijke taken. Niet wettelijk betreft o.a. de netwerkorganisatie van organisaties in het voorliggende veld.
Participatie	Een groot deel van dit beleidsveld betreffen wettelijke taken welke worden uitgevoerd op basisniveau. Kanttekening die hierbij gemaakt kan worden is dat inzicht in duur van inzet van instrumenten en de effectiviteit van de ingezette instrumenten ontbreekt.

	De 'plus' betreft het werkgeverschap van de Stichting Dalfsen Werkt ten behoeve van de re-integratie. Dit is wettelijk niet verplicht.
Preventie	In dit beleidsveld is voor wat betreft 'samenkracht en burgerparticipatie – maatschappelijke zorg' sprake van zowel wettelijke taken als niet wettelijke taken. Wettelijke taken betreft de participatieraad en het algemeen maatschappelijk werk. De wijze waarop dit wordt uitgevoerd is wel als een 'plus' te beschouwen. Als niet wettelijke taken zijn te beschouwen het platform gehandicapten, de ombudscommissie en additionele taken jeugdgezondheidszorg. Voor wat betreft het onderdeel 'samenkracht & burgerparticipatie, welzijnswerk, jeugd & jongerenwerk' betreft het voornamelijk wettelijke taken, waarvan een aantal taken met een plus worden uitgevoerd, zoals de mantelzorg, ondersteuning en waardering, het welzijnswerk en jeugd- en jongerenwerk.
Publieke gezondheid	Binnen dit beleidsveld is sprake van een aantal wettelijke basistaken maar ook wettelijke plus taken. Als wettelijke plus taak is het lokaal preventiebeleid aan te merken. De gemeente moet hier aandacht aan besteden, maar niet is bepaald in welke omvang. Een niet-wettelijke taak binnen dit beleidsveld betreft de consultatiebureau's in de kernen. Het is niet wettelijk verplicht om in alle kernen een consultatiebureau te hebben.
Wmo	Binnen dit beleidsveld is sprake van wettelijke basistaken. Beïnvloedbaar zijn de lokale toegang en de tarieven.

Programma 8

Beleidsveld	Conclusie
Afval	Binnen dit beleidsveld is sprake van een aantal wettelijke basistaken zoals de afvalverwijdering en verwerking. Voor wat betreft de baten afvalstoffenheffing zou de gemeente meer kosten kunnen toerekenen, waardoor de tarieven hoger worden. Dit zou onderzocht kunnen worden.
Begraafplaatsen	De gemeente is wettelijk verplicht minimaal één gemeentelijk begraafplaats te hebben (Wet op de lijkbezorging). De plus betreft het hebben van drie begraafplaatsen en de wijze van onderhoud (plus). Dit zou minder kunnen. Overigens, de hoogte van de leges ligt binnen de invloedssfeer van de gemeente. De beperking is dat het niet meer dan kostendekkend mag zijn. In 2018 was de kostendekkendheid op begrotingsbasis 93,7%. De jaarrekening 2017 was dit 99,4%.
Klimaat en duurzaamheid	Binnen het beleidsveld klimaat en duurzaamheid is sprake van niet-wettelijke taken. De gemeente heeft op het gebied van duurzaamheid geen wettelijke verplichting taken uit te voeren.

Milieu	<p>De gemeente is wettelijk verplicht de milieutaken door de Omgevingsdienst te laten uitvoeren. De deelnemende gemeenten maken gebruik van het basistakenpakket-plus van de Omgevingsdienst. In hoeverre uitvoering wordt gegeven aan de taken is een bestuurlijke keuze (frequentie, prioritering van controles etc).</p> <p>De gemeente heeft ten aanzien van ongediertebestrijding een taak en verantwoordelijkheid welke is vastgelegd in diverse wetten, regels en voorschriften. Het soort overlast bepaalt de taak (advisering, handhaving of bestrijding), de wijze van optreden (pro-actief of na melding) en de locatie (openbare ruimte of particulier terrein).</p> <p>Als wettelijk plus zijn diverse projecten en onderzoeken aan te wijzen. Dit betreft bijvoorbeeld geluidsonderzoeken, asbest informatieavonden etc.</p>
Riolering	<p>De gemeente heeft de wettelijke zorg (waterwet) voor het inzamelen en transporteren van afval- hemel- en grondwater. De gemeente kan er voor kiezen het beheer op een lager niveau uit te voeren. De gemeente kiest bij een lagere prestatie automatisch voor het creëren van minder waarde en het accepteren van 'hogere' risico's.</p> <p>Als niet wettelijke taak zijn de nieuwe ontwikkelingen GRP aan te merken. Het betreft hier het 'werk met werk maken' (vanuit strategisch oogpunt). Dit is echter niet wettelijk verplicht.</p> <p>Voor wat betreft de baten van de rioolheffing zou de gemeente nog meer kosten kunnen toerekenen waardoor de tarieven hoger worden. Dit zou onderzocht kunnen worden.</p>

Programma 9	
Beleidsveld	Conclusie
Grondexploitatie woningbouw	Binnen dit beleidsveld is sprake van niet-wettelijke taken. Het is geen wettelijke verplichting om bouwlocaties te ontwikkelen voor woningbouw.
Monumenten en archeologie	Binnen dit beleidsveld is sprake van niet-wettelijke taken. Het betreft objecten in eigendom (Westermolen, Molen Fakkert en de gemeentetoren). Dit is geen wettelijke plicht. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wél een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen. Daarnaast betreft het subsidies voor inwoners woonachtig in monumentale panden. Dit betreft echter gemeentelijk beleid.
Ruimtelijke ordening	Binnen dit beleidsveld is sprake van zowel wettelijke plus taken als niet-wettelijke taken. Voor wat betreft landschapsontwikkeling is sprake van een 'plus'. De gemeente is niet verplicht landschap te hebben/aan te leggen. De gemeente heeft wel de verplichting om het openbaar groen te onderhouden. De wet schrijft niet voor hoé de

	<p>gemeente dit moet onderhouden. De plus betreft het kwaliteitsniveau van het onderhoud openbaar groen (delen op A en B) en ook het landschappelijk aanleggen en inpassen van nieuwe ontwikkelingen. Dit zou minder kunnen.</p> <p>Voorts heeft de gemeente beleidsregels 'ontwikkelen met kwaliteit in het buitengebied gemeente Dalfsen' vastgesteld. Er zou voor kunnen worden gekozen om geen beleidsregels toe te passen, waardoor het bestemmingsplan leidend is. Dit wordt in die zin als een 'plus' aangemerkt.</p> <p>Vanaf 2021 is de Omgevingswet van kracht. De gemeente is gestart met de voorbereidingen. Dit is geen wettelijke verplichting; de gemeente is vrij in het hoe en wanneer. Het is echter wel verstandig om op een goede manier te kunnen implementeren en straks te werken volgens de Omgevingswet. De implementatie wordt uitgevoerd met een plus. De invoering zou simpeler kunnen, echter dan kan niet meer dezelfde kwaliteit worden geleverd.</p> <p>Ten slotte zijn de gebiedsgerichte belevingsprojecten in de ruimte langs de Vecht geen wettelijke taak.</p>
Wonen en bouwen	<p>In dit beleidsveld is als niet wettelijke plus een onderdeel van toezicht en handhaving aan te merken, namelijk de inzet van de controles voor wat betreft recreatiewoningen. Ook toezicht en handhaving bouwtoezicht is zowel qua omvang als diepgang een bestuurlijke keuze.</p> <p>NB: De leges met betrekking tot de omgevingsvergunningen zijn lager dan omliggende gemeenten. Voor de leges geldt dat deze niet meer dan kostendekkend mogen zijn. Op begrotingsbasis 2018 is de kostendekkendheid 100%. Onderzocht kan worden of er nog mogelijkheden zijn om de tarieven te verhogen (miv begroting 2018 zijn de leges al met 10% verhoogt, daarmee zitten we nog steeds onder het gemiddelde). Dit zou kansen geven om personele knelpunten in het proces op te pakken.</p>

5. Kanttekeningen

De volgende kanttekening dienen te worden gemaakt:

- Budgetten raad en griffie: de budgetten van raad en griffie vallen binnen het programma bestuur en zijn als onderdeel binnen het beleidsveld bestuur in dit programma meegenomen in deze interne scan. Het is van belang te realiseren dat het posten betreft waar de raad zelf over gaat.
- Apparaatskosten: Binnen alle programma's is er sprake van (aan de taken toe te rekenen) apparaatskosten. Deze apparaatskosten bestaan uit o.a. loonkosten, reis- en verblijfskosten, softwarekosten, kosten voor inhuur van personeel etc. Deze grootboeknummers zijn in deze scan buiten beschouwing gelaten.
- Bedrijfsvoeringstaken: een groot deel van de taken op het gebied van bedrijfsvoering betreffen niet-wettelijke taken. Deze taken hangen echter samen met de sturing en ondersteuning van het primaire proces. In die zin doen we dus meer dan wettelijke verplicht, maar dit zijn in de huidige inrichting van de organisatie onderdelen om het primaire proces te ondersteunen, zoals bijvoorbeeld bestuurszaken en –ondersteuning, automatisering (ICT), financiën, HRM etc.

- Binnen het sociaal domein, programma 7, kan worden geconstateerd dat er voor een aantal grootboeknummers sprak is van grote ‘verzamelposten’ Het betreft posten binnen het beleidsveld lokale toegang en het beleidsveld samenkracht & burgerparticipatie (8620000 & 8610030). Momenteel wordt (organisatiebreed) gewerkt aan de nadere onderbouwing van de budgetten (zie hieronder). Dit zal tot meer inzicht leiden. Vervolg zou voor wat betreft deze onderdelen kunnen zijn om hier een nadere onderverdeling in aan te brengen ten behoeve van inzicht en sturing.

6. Relaties met andere onderzoeken en lopende trajecten

- Onderzoek Berenschot naar de formatie en kosten: In 2017 is door Berenschot een onderzoek uitgevoerd naar de formatie en kosten van alle primaire taken van de gemeente Dalfsen (in vergelijking met referentiegemeenten). Momenteel vindt specifiek bij eenheid Maatschappelijke Ondersteuning(MO) een benchmark plaats waarbij wordt onderzocht hoe de kosten en formatie van de eenheid MO zich ten opzichte van andere gemeentelijke organisaties verhouden en in hoeverre en op welke wijze deze inzet is te verklaren aan de hand van werklust en ambitie van de gemeente.
- Financiële benchmark: In mei 2018 is een vergelijking gemaakt met de begrotingsgegevens van de gemeente Dalfsen met de begrotingsgegevens van een aantal referentiegemeenten (zelfde als Berenschot onderzoek).

Trajecten die in gang zijn gezet, maar nog niet (geheel) zijn afgerond:

- Onderbouwing budgetten: momenteel wordt gewerkt aan een (nadere) onderbouwing van de budgetten door de budgethouders/beheerders in samenwerking met de financieel adviseurs. Op grootboekniveau (zoals ook gehanteerd in deze scan) worden per kostensoort de budgetten nader onderbouwd.
- Financiële scan uitgevoerd door de provincie Overijssel (maart – juni 2019): het betreft een scan naar gehele financiële plaatje van de gemeente. De sterke en zwakke punten van de financiën komen daarbij aan bod. De scan bestaat uit de volgende onderdelen:
 - een analyse van de financiële positie van de gemeente in historisch perspectief;
 - een vergelijking van de gemeentelijke inkomsten/uitgaven met een selectiegroep gemeenten en
 - een vergelijking van de gemeentelijke inkomsten/uitgaven met de maatstaven Gemeentefonds.

Specifiek wordt een verdiepingsslag gemaakt voor de onderwerpen ‘sociaal domein’ en ‘onderhoud van de kapitaalgoederen’.

7. Vervolg

De opdracht om deze interne scan te maken is door het college van burgemeester en wethouder aan team concerncontrol gegeven met als doel een eerste inzicht te krijgen in het gehele takenpakket al dan niet wettelijk opgelegd en het niveau waarop taken worden uitgevoerd (minimaal dan wel met een plus). Op basis van deze scan bepaald het college hoe verder te gaan. Goed om te beseffen is dat deze scan is ingestoken op grootboekniveau. Parallel aan deze scan wordt momenteel ook gewerkt aan de nadere onderbouwing van de budgetten. Op grootboekniveau wordt per kostensoort de budgetten onderbouwd.

De verwachting is dat dit eind 2018 ook gereed is. Daarmee ontstaat meer inzicht in de kosten die met de taken samenhangen en met name ook in de beïnvloedbaarheid van deze kosten.

Insteek voor het vervolg is in ieder geval de inzet van doelmatigheid/doeltreffendheidonderzoek voor nader en dieper vervolgonderzoek op specifieke onderdelen. Op grond van artikel 213a van de Gemeentewet en de 'Verordening voor periodiek onderzoek door het college naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur, van de gemeente Dalfsen 2017' (hierna: Onderzoeksverordening) doet het college namelijk periodiek onderzoek doen naar de doelmatigheid en doeltreffendheid. Doelmatigheidsonderzoek is een instrument om inzicht te krijgen in de doelmatigheid en doeltreffendheid van (onderdelen van) organisatie-eenheden danwel in de uitvoering van taken binnen de gemeente. Iedere gemeentelijke organisatie- (staf) eenheid en gemeentelijke taak kan aan een dergelijke toets worden onderworpen. De uitkomsten van het onderzoek worden vastgelegd in een rapportage. Op basis van de resultaten van het onderzoek stelt het college – indien nodig - een verbeterplan op. In deze context verstaan we onder doelmatigheid en doeltreffendheid het volgende:

- Doelmatigheid: De mate waarin de gewenste prestaties en beoogde maatschappelijke effecten worden gerealiseerd met een zo beperkt mogelijke inzet van middelen, of met de beschikbare middelen zo veel mogelijk resultaat wordt bereikt.
- Doeltreffendheid: De mate waarin de gewenste prestaties en de beoogde maatschappelijke effecten van het beleid ook daadwerkelijk worden behaald.

Deze interne scan kan voor het college reden zijn om een aantal onderwerpen uit te diepen door middel van een dergelijk onderzoek. Een aantal suggesties hiervoor:

- Bedrijfsvoering: kan de bedrijfsvoering effectiever en efficiënter worden ingericht en ingezet. Inzicht in verbeterstappen naar een efficiëntere en effectievere bedrijfsvoering (vensters voor bedrijfsvoering).
- Netwerksturing – governance: Wijze waarop de gemeente sturing geeft aan de netwerkpartijen en of de gemeente hiermee voldoende in staat is de gestelde doelen te realiseren.
- Subsidies: in hoeverre is het subsidiebeleid effectief? Is er een direct verband te leggen tussen de politiek maatschappelijke doelen van de gemeente en de subsidiegelden die daaraan worden besteed?
- Re-integratie: Hoe doeltreffend zijn de re-integratietrajecten die de gemeente aanbiedt? Welke instrumenten worden ingezet? Hoe verhouden kosten en effectiviteit zich tot elkaar? En helpt de gemeente wel echt de participatie in de maatschappij te vergroten?
- Lokale toegang en preventie: Welke instrumenten worden ingezet? Hoe verhouden kosten en effectiviteit zich tot elkaar? Worden de gestelde doelen daadwerkelijk gerealiseerd? (dergelijk onderzoek is zinvol in 2021 gelet op de huidige ontwikkeling).
- Klimaatbeleid en duurzaamheid: Hoe is de uitvoering van het beleid georganiseerd? Welke rollen hebben de verschillende partijen hierin en hoe zijn externe partners hier bij betrokken? Welke lessen kunnen we trekken?
- (Maatschappelijk) vastgoed: Onderzoek naar het doel van het (maatschappelijk) vastgoed en in hoeverre het bijdraagt aan doeltreffend en doelmatig beleid?

Bijlagenboek

BIJLAGE 1 – OVERZICHT PROGRAMMA 1

Beleidsveld algemene baten en lasten

Conclusie beleidsveld algemene baten en lasten

Niet wettelijke taken binnen dit beleidsveld betreffen de deelnemingen die de gemeente heeft (zoals de aandelen in Vitens en Enexis), het eigen beleid van de gemeente om rente toe te rekenen aan de grondexploitatie en te ontvangen rente als gevolg van door de gemeente verstrekte leningen. Tevens heeft de gemeente een aantal stelposten, zoals bijvoorbeeld de stelpost onderuitputting afschrijvingslasten, algemene stelpost voor salarisverhoging etc. Dit is niet wettelijke verplicht.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8011000	Resultaat jaarrekening					Dit betreft het saldo van de rekening van baten en lasten. Het betreft hier geen specifieke taken.	
8050040	Treasury activiteiten			X	Deelnemingen (Vitens, Enexis etc.), betaalde rente van leningen, rente die aan de grondexploitatie wordt toegerekend (deels eigen beleid), ontvangen rente van verstrekte leningen.		Financiële verordening, uitvoeringsregels treasury gemeente Dalfsen 2017
8080000	Algemene baten en lasten			X	Dit betreft begrotingsruimte wat op voorhand niet toegerekend kan worden aan de taakvelden. Zoals stelpost onderuitputting afschrijvingslasten, algemene stelposten voor salarisverhoging etc.		

8080010	Begrotingssaldo					Het betreft het saldo van de begroting. Hier zijn geen specifieke taken mee genoemd.
---------	-----------------	--	--	--	--	--

Beleidsveld algemene uitkering

Conclusie beleidsveld algemene uitkeringen

Hier zijn geen specifieke taken mee genoemd.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8070000	Uitkeringen gemeentefonds					Het betreft de uitkeringen van het Rijk.	
8070010	Integratie-uitk soc domein					Het betreft de uitkeringen van het Rijk.	

Beleidsveld belastingen en heffingen

Conclusie beleidsveld belastingen en heffingen

Binnen dit beleidsveld is er onderscheid te maken in een aantal wettelijke en niet-wettelijke taken. Wettelijk is de onroerende-zaakbelasting. De hoogte van deze tarieven bepaalt de gemeente echter zelf. De gemeente heeft voorts een aantal belastingsoorten welke niet-wettelijk verplicht zijn om op te leggen. Het betreft de hondenbelasting, precariobelasting en de toeristenbelasting. De gemeente kan bepalen de tarieven voor deze belastingsoorten te verhogen om meer inkomsten te genereren.

In algemene zin heeft de gemeente de heffing en inning van de gemeentelijke belastingen neergelegd bij Gemeenschappelijk Belastingkantoor Loco-census Tricijn. Hiervoor betaalt de gemeente een bijdrage. Het is geen wettelijke verplichting om deze taak op afstand te plaatsen.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8061010	OZB woningen eigenaren		X		De hoogte van de tarieven bepaalt de gemeente zelf. De hoogte van de eigen OZB-opbrengsten hebben een relatie met de hoogte van de algemene uitkering. De gemeente heeft de uitvoering van de taak neergelegd bij het GBLT waarvoor een bijdrage in rekening wordt gebracht door GBLT.		Verordening onroerende zaak belastingen 2018

8062010	OZB niet-woningen eigenaren		X		De hoogte van de tarieven bepaalt de gemeente zelf. De hoogte van de eigen OZB-opbrengsten hebben een relatie met de hoogte van de algemene uitkering. De gemeente heeft de uitvoering van de taak neergelegd bij het GBLT waarvoor een bijdrage in rekening wordt gebracht door GBLT.	Verordening onroerende zaak belastingen 2018
8062020	OZB niet-woningen gebruikers		X		De hoogte van de tarieven bepaalt de gemeente zelf. De hoogte van de eigen OZB-opbrengsten hebben een relatie met de hoogte van de algemene uitkering. De gemeente heeft de uitvoering van de taak neergelegd bij het GBLT waarvoor een bijdrage in rekening wordt gebracht door GBLT.	Verordening onroerende zaak belastingen 2018
8064010	Hondenbelasting			X	De gemeente is niet verplicht hondenbelasting op te leggen. Het tarief voor hondenbelasting zou verhoogd kunnen worden.	Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2018
8064020	Precariobelasting			X	De gemeente is niet verplicht precario te heffen. De gemeente zou het tarief kunnen verhogen.	Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2018
8064030	Lasten overige belastingen			X	Het betreft een (deel van de) bijdrage aan GBLT.	
8340000	Toeristenbelasting			X	De gemeente is niet verplicht toeristenbelasting op te leggen. Het tarief voor toeristenbelasting zou verhoogd kunnen worden.	Verordening toeristenbelasting 2018

Beleidsveld bestuur

Conclusie beleidsveld bestuur

Dit beleidsveld bevat een aantal wettelijke taken die met een plus worden uitgevoerd. Gemeente Dalfsen zit voor wat betreft het aantal fte's voor wethouders boven de wettelijke minimale norm (echter wel onder de maximale norm). Voorts zijn de opleidingskosten B&W en de advieskosten derden als een plus aan te merken.

Op grond van de Gemeentewet is de gemeente wettelijk verplicht een accountant aan te wijzen belast met de controle van de jaarrekening en het daarbij verstrekken van een verklaring en een verslag van bevindingen. De interim-controle en het rapporteren van deze bevindingen in een managementletter is geen wettelijke verplichting. Dit is als een plus aan te merken.

Binnen het beleidsveld bestuur zijn ook een aantal budgetten van de raad en griffie opgenomen. De plus in deze budgetten betreft de raadsexcursies, cursus en scholing en de flexibele schil van de griffie voor inhuur en advies. Het is van belang te realiseren dat dit posten betreffen waar de raad zelf over gaat.

Niet wettelijk is een commissie voor bezwaar en beroep. Indien geen commissie wordt ingesteld, zal het college zelf moeten horen (kan gemandateerd worden). De huidige commissie verzorgt ook een stuk begeleiding en advisering om de processen te verbeteren. De commissie zou ook alleen kunnen horen.

Tevens is als plus danwel als niet-wettelijk aan te merken de bijdrage aan de GGD IJsselland voor bestuursondersteuning, kwaliteit en communicatie (betreft algemeen deel, niet publieke gezondheid) en de samenwerking met partnergemeente Horstel.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8010000	Raad en raadscommissies	X					Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden (2016)

8010010	Comm. bezwaar/beroepschriften			X	Het is niet wettelijk verplicht een comm. Bezwaar/beroep in te stellen. Indien geen commissie wordt gesteld, zal het college zelf moeten horen (kan gemandateerd worden). De huidige commissie verzorgt ook een stuk begeleiding en advisering om de processen te verbeteren. De commissie zou alleen kunnen horen.		Verordening commissie bezwaarschriften
8010020	Burgemeester en Wethouders		X		Gemeente Dalfsen zit voor wat betreft het aantal fte's voor wethouders boven de minimale norm wat hiervoor wettelijke geldt , maar onder de maximale norm. Overige plus: opleidingskosten B&W, advieskosten derden.		Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden (2016)
8010030	Bestuurlijke samenwerking		X		Bijdrage aan de GGD IJsselland voor bestuursondersteuning, kwaliteit en communicatie (betreft algemeen deel, niet publieke gezondheid), samenwerking met partnergemeente Horstel		
8010040	Rekenkamerfunctie	X					
8010050	Bestuursondersteuning(griffie)		X		De plus betreft de raadsexcursies, cursus en scholing en de flexibele schil van de griffie voor inhuur en advies.		Organisatieverordening griffie, verordening op de rechtspositie van de griffie, verordening op de werkgeverscommissie voor de griffie

8010060	Accountantscontrole		X	Op grond van de gemeentewet is de gemeente wettelijk verplicht een accountant aan te wijzen belast met de controle van de jaarrekening en het daarbij verstrekken van een verklaring en een verslag van bevindingen. De interim-controle en het rapporteren van deze bevindingen in een managementletter is geen wettelijke verplichting.	Controleverordening 2017
---------	---------------------	--	---	---	--------------------------

Beleidsveld burgerzaken

Conclusie beleidsveld burgerzaken

Dit beleidsveld bevat wettelijke taken, waarbij een aantal taken met een plus worden uitgevoerd. De plus betreft het thuisbezorgen van documenten en de servicepunten in de verschillende kernen. Tevens is de vergoeding die wordt verstrekt aan de tellers bij verkiezingen/referendum geen wettelijke verplichting.

Tenslotte is de frequentie waarop luchtfoto's worden gemaakt ten behoeve van actualisatie van onze bronnen een plus. Deze luchtfoto's worden overigens multidisciplinair ingezet.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8020000	Burgerlijke stand	X					
8020010	Naturalisatie	X					
8020020	Documenten en uittreksels		X		Betreft het thuisbezorgen van documenten. Huur servicepunt in kulturhus Mozaiek en kulturhus de Spil.		
8020030	Verkiezingen/Referendum		X		Het betreft de vergoeding presentiegelden (tellers € 25, overig € 75). De vergoeding is geen wettelijk plicht. Wettelijk plicht is adequate bezetting.		
8020050	Gegevensbeheer	X					

8020060	GEO informatie		X		De gemeente is bronhouder BAG, BGT en BRO. Dit is een wettelijke verplichting. Hiervoor hebben we ondersteunende softwarepakketten. De plus betreft de frequentie van de te maken luchtfoto's om de informatie tbv actualisering van de bronnen. Deze luchtfoto's worden overigens multidisciplinair ingezet voor andere doeleinden.		
---------	----------------	--	---	--	--	--	--

Beleidsveld overhead

Conclusie beleidsveld overhead

Binnen het beleidsveld overhead is voor een groot deel sprake van niet-wettelijke taken. Deze taken hangen echter samen met de sturing en ondersteuning van het primaire proces. Voorbeelden hiervan zijn: bestuursondersteuning, bestuurlijke communicatie en voorlichting, planning- & control, informatievoorziening, procesoptimalisatie (LEAN), algemene personeelskosten en arbo-voorzieningen voor het personeel, automatisering, financieel beheer, huisvestingskosten etc.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8040000	Bestuursondersteuning B&W			X	Het betreft contributie voor VEGANN (Vereniging van Gemeenten Aandeelhouders binnen Noord Nederland) of inhuur externe expertise.		

8040010	Best. comm. en voorlichting			X	Het betreft promotiemateriaal, filmavond der kampioenen, advertentiekosten (beperkt deel wettelijk verplicht, zoals vergunningen, raadsvergaderingen in KernPunten) en discover Dalfsen, factor C en ontwikkeling apps, promotiebeleid, diverse subsidieverstrekking aan organisaties zoals dodenherdenking, open monumentendag etc.		
8040020	Gemeentelijke website		X		De verplichting vloeit voort uit de Digitale Agenda 2020. Op de website wordt meer gedaan dan voorgeschreven volgens DA 2020. Het betreft het diverse software pakketten, hosting, e-herkenning etc.		
8040040	Planning & Control			X	Het betreft inhuur personeel derden, softwarekosten LIAS, lokale lastenmeter, abonnement PAUW (tbv berekening Algemene Uitkering), webpublicaties p&c documenten en consultancy LIAS.		
8040070	In- en externe contacten			X	Het betreft representatiekosten.		
8040080	Informatievoorziening			X	Het betreft budget te gebruiken voor consultancy op het gebied van I&A.		
8040090	Procesoptimalisatie (LEAN)			X	Het betreft geen wettelijke plicht. Het budget wordt overigens vanaf 2019 niet meer ingezet.		

8040500	Algemene personeelskosten			X	Het betreft kerstpakketten, kerstmarkt, gratificaties, vrijwilligersvergoedingen en stagieres, representatie, kosten voor bloemen, VVV-bonnen etc, opleidingsbudget, advieskosten, bijdrage aan personeelsvereniging, seniorenvereniging.		
8040510	Arbovoorzieningen personeel			X	Het betreft Hollandfit, zorg van de zaak en IZA-BZP, gezondheidsonderzoek.		
8040520	Werving en selectie personeel			X	Het betreft de bijdrage aan Talentenregio, advertentiekosten vacatures, assessmentkosten, vergoeding verklaring omtrent gedrag personeel.		
8040530	Medezeggenschap personeel	X					
8040600	Kantoorkosten algemeen			X	Het betreft restauratieve voorzieningen SAB.		
8040610	Archiefkosten	X					
8040620	Financieel beheer			X	Het betreft gebruik EFK fiscale vragenservice, gebruik van diensten Unit4 (financieel pakket) en overige externe inzet. Dit wordt ingezet in verband het niet in huis hebben van specifieke kennis en kunde op dit vakgebied.		
8040700	Automatisering			X	Het betreft werken zonder grenzen, functioneel beheer van sharepoint, I-babs, AS400 en diverse overige softwarepakketten.		

8040800	Huisvesting gem.huis Dalfsen			X	Het betreft alle huisvestingskosten voor gemeentehuis in Dalfsen, waaronder energie, waterverbruik, schoonmaakkosten, onderhoud, verzekeringspremies, belastingen etc.		
8040810	Huisvesting v.m. gem.huis Nls			X	Het betreft alle huisvestingskosten voor gemeentehuis in Dalfsen, waaronder energie, waterverbruik, schoonmaakkosten, onderhoud, verzekeringspremies, belastingen etc.		
8040980	Toerek overhead div taakvelden					Het betreft een administratief nummer om overhead toe te rekenen aan de grondexploitatie.	
8040990	Toerek app. kst invest div afd					Het betreft de toerekening van ambtelijke inzet aan investeringen.	
8080020	Zwangersch/oudersch/sen verlof					Het betreft een stelpost voor vervanging personeel bij zwangerschap, ouderschaps- en seniorenverlof.	
8080030	Ziekte- en ongevallenrisico					Het betreft een stelpost voor vervanging personeel bij ziekte.	

Beleidsveld overige gronden en gebouwen

Conclusie beleidsveld overige gronden en gebouwen

Het betreffen niet-wettelijke taken binnen dit beleidsveld. De gemeente heeft verschillende gebouwen in eigendom. Het in eigendom hebben van deze gebouwen is geen wettelijke verplichting. De gemeente heeft als gevolg van het eigendom wél een zorgplicht voor deze gebouwen. De gemeente heeft de onderhoudsambitie van deze gemeentelijke gebouwen vastgelegd in het 'Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019-2023'. Een aantal objecten gelegen in het Centrumplan van Dalfsen worden overigens binnenkort gesloopt of afgestoten. Deze worden derhalve momenteel onder een basisniveau onderhouden.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8030100	Molendijk 9 (politiebureau)			X	Het betreft een gebouw in eigendom. Het in eigendom hebben van dit gebouw is geen wettelijke verplichting. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wél een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.	Het Politiebureau is gelegen in het Centrumplan van Dalfsen en wordt gesloopt of afgestoten. Gelet hierop wordt dit object onder een basisniveau onderhouden.	Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8030101	Kindercentrum De Driehoek			X	Het betreft een gebouw in eigendom. Het in eigendom hebben van dit gebouw is geen wettelijke verplichting. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wél een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023

8030102	Kulturhus De Mozaiek			X	Het betreft een gebouw in eigendom. Het in eigendom hebben van dit gebouw is geen wettelijke verplichting. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wél een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8030103	Kulturhus De Spil vm Rabobank			X	Dit gebouw is niet meer in eigendom van de gemeente en is onderdeel geworden van Kulturhus De Spil.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8030104	Molendijk 11 (vm gymzaal)			X	Het betreft een gebouw in eigendom. Het in eigendom hebben van dit gebouw is geen wettelijke verplichting. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wél een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.	Gymzaal Molendijk is gelegen in het Centrumplan van Dalfsen en wordt gesloopt of afgestoten. Gelet hierop wordt dit object onder een basisniveau onderhouden.	Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8030105	Cichoreifabriek			X	Het betreft een gebouw in eigendom. Het in eigendom hebben van dit gebouw is geen wettelijke verplichting. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wél een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023

8030106	Witte Villa			X	Het betreft een gebouw in eigendom. Het in eigendom hebben van dit gebouw is geen wettelijke verplichting. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wél een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8030107	Dislocatie Heilig Hartschool			X	Het betreft een gebouw in eigendom. Het in eigendom hebben van dit gebouw is geen wettelijke verplichting. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wél een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8030108	Franse Pad 24			X	Het betreft een gebouw in eigendom. Het in eigendom hebben van dit gebouw is geen wettelijke verplichting. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wél een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.	De woning Franse Pad 24 is gelegen in het Centrumplan van Dalfsen en wordt gesloopt of afgestoten. Gelet hierop wordt dit object onder een basisniveau onderhouden.	Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023

8030109	Laad / loslocatie Albert Heijn			X	Het betreft een gebouw in eigendom. Het in eigendom hebben van dit gebouw is geen wettelijke verplichting. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wél een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8030110	Hooiberg Bellingeweer			X	Het betreft een gebouw in eigendom. Het in eigendom hebben van dit gebouw is geen wettelijke verplichting. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wél een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8030111	De Carrousel			X	Het betreft een school onttrokken aan het onderwijs. Pand heeft de gemeente in eigendom, maar wordt overgedragen aan Floreant.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023

8030200	Gronden en landerijen			X	Het betreft twee woningen in eigendom. Het in eigendom hebben van deze woningen is geen wettelijke verplichting. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wel een zorgplicht voor deze woningen waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.	
8830000	Woningen in algemene dienst			X	Het betreft twee woningen in eigendom. Het in eigendom hebben van deze woningen is geen wettelijke verplichting. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wel een zorgplicht voor deze woningen waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.	Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023

BIJLAGE 2 – OVERZICHT PROGRAMMA 2

Beleidsveld openbare orde en veiligheid

Conclusie beleidsveld openbare orde en veiligheid

Binnen dit beleidsveld kan onderscheid gemaakt worden in wettelijke basis taken, wettelijke plus taken en niet wettelijke taken. Als wettelijke plus taak kan voor wat betreft de bestrijding van rampen de bijdrage aan het rode kruis worden aangemerkt. De gemeente is niet verplicht deze taak weg te zetten bij het Rode Kruis. De opvang en verzorging van mensen is een taak van de gemeente. Voor wat betreft APV/politiezaken draagt de gemeente bij aan de nationale politie, Veiligheidshuis Zwolle en RIEC Oost Nederland, ook dit betreft een plus.

Ten aanzien van het toezicht op bijzondere wetgeving en APV geldt dat planmatig controles plaatsvinden voor wat betreft drank- en horeca. Er kan voor wat betreft de toezichtscontroles op alcohol worden gekozen om te gaan werken met een 'piep'- systeem in plaats van planmatige controles.

Niet-wettelijk betreffen de verschillende brandweerkazernes in eigendom van de gemeente. De Veiligheidsregio huurt deze panden sinds de vorming van de Veiligheidsregio in 2014. Hierover zijn destijds afspraken gemaakt. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, een zorgplicht voor deze gebouwen. Een deel hiervan is wettelijk en een deel is afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie (vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen).

Tevens is een niet-wettelijke taak het toezicht op het hondenbeleid, parkeren fietsen bij station en parkeren blauwe zone. Het betreft minimaal toezicht van 20 uur per week voor alle kernen (totaal 20 uur).

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8110010	Veiligheidsregio IJsselland	X					Meerjarenbeleidsplan Veiligheidsregio IJsselland, regionaal risicoprofiel Veiligheidsregio IJsselland, regionaal crisisplan Veiligheidsregio IJsselland
8110020	Bestrijding van rampen		X		Het betreft een bijdrage aan het rode kruis. De gemeente is niet verplicht deze taak weg te zetten bij het Rode Kruis. De opvang en verzorging van mensen is een taak van de gemeente. VHD abonnement KRAS (voor afhandeling van schades). De gemeente is dit verplicht, deze taak is weggezet bij KRAS.		
8110100	Brandweerkazerne Dalfsen			X	Pand in eigendom van de gemeente. De Veiligheidsregio huurt dit pand sinds de vorming van de Veiligheidsregio in 2014. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel ook afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023

8110110	Brandweerkazerne Lemelerveld			X	Pand in eigendom van de gemeente. De Veiligheidsregio huurt dit pand sinds de vorming van de Veiligheidsregio in 2014. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel ook afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8110120	Brandweerkazerne Nieuwleusen			X	Pand in eigendom van de gemeente. De Veiligheidsregio huurt dit pand sinds de vorming van de Veiligheidsregio in 2014. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel ook afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8120000	Ov. beschermende maatregelen	X					
8120010	APV/Politiezaken		X		Het betreft een bijdrage aan de nationale politie, veiligheidshuis Zwolle, bijdrage aan RIEC Oost Nederland.		

8120020	THV taken BOA's			X	<p>Toezicht op hondenbeleid, parkeren fietsen bij station, parkeren blauwe zone. Het betreft minimaal toezicht van 20 uur per week voor alle kernen (totaal 20 uur). Minder inzet is feitelijk stopzetten toezicht.</p>	<p>Programma uitvoering VTH taken (jaarlijks)</p>
8120030	Bijzondere wetgeving en APV		X		<p>Planmatig vinden controles plaats voor wat betreft drank- en horeca. Het betreft de toezichtscontroles op alcohol en niet de bouwkundige controles/beoordelingen. Er kan voor de toezichtscontroles op alcohol worden gekozen om te gaan werken met een 'piep'-systeem.</p>	<p>Programma uitvoering VTH taken (jaarlijks), Preventie- en handhavingsplan alcohol.</p>

BIJLAGE 3 – OVERZICHT PROGRAMMA 3

Beleidsveld openbaar groen

Conclusie beleidsveld openbaar groen

Binnen dit beleidsveld dient onderscheid gemaakt te worden in een aantal wettelijke en niet-wettelijke taken. Met uitzondering van de bruggen en watergangen worden de overige wettelijke taken uitgevoerd met een 'plus'. Dit geldt voor openbaar groen en openbaar groen groot onderhoud en speelvoorzieningen. Hiervoor geldt dat de gemeente de verplichting heeft om het openbaar groen te onderhouden en te zorgen voor een veilige leefomgeving (zorgplicht). De wet schrijft niet voor hoé de gemeente het groen moet onderhouden. De plus betreft het kwaliteitsniveau van het onderhoud openbaar groen (delen op niveau A en B). Dit zou minder kunnen. Voor wat betreft speelvoorzieningen geldt dat de gemeente niet verplicht is om deze aan te leggen. De gemeente heeft wel de verplichting om de speelvoorzieningen te onderhouden en te zorgen voor een veilige leefomgeving. De plus voor speelvoorzieningen betreft het kwaliteitsniveau van de inrichting en het beheer.

Niet wettelijk betreft de gemeentewerf. De gemeente heeft drie locaties. De gemeente is niet verplicht deze locaties in eigendom te hebben. De gemeente heeft gelet op het eigendom wél de zorgplicht om deze objecten. Hiervan is een deel wettelijk en een deel is afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019-2023. Tevens heeft de gemeente geen wettelijke verplichting om tractie en materieel in eigendom te hebben. Indien de gemeente dit in eigendom heeft, is de gemeente wel verplicht om te voldoen aan bijvoorbeeld de arbo-wetgeving. Voorts bestaat geen verplichting om SDW openbare ruimte zelf te organiseren.

Tenslotte, de kapvergunning is geen wettelijke plicht. De gemeente kan er voor kiezen om dit niet meer te doen. In dat geval geldt de Wet Natuurbescherming.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8570000	Watergangen	X					Keur waterschap

8570010	Openbaar groen		X		De gemeente is niet verplicht openbaar groen te hebben/ aan te leggen. De gemeente heeft de verplichting om het openbaar groen te onderhouden en te zorgen voor een veilige leefomgeving(zorgplicht). De wet schrijft niet voor hoé de gemeente het groen moet onderhouden. De plus betreft het kwaliteitsniveau van het onderhoud openbaar groen (delen op A en B). Dit zou minder kunnen.		IBOR, groenstructuurplan
8570011	Huisvesting wijkteam Dalfsen			X	Het betreft de gemeentewerf. De gemeente heeft drie locaties (=+). De gemeente is niet verplicht deze locaties in eigendom te hebben. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wel een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023

8570012	Huisvesting wijkteam L'veld			X	Het betreft de gemeentewerf. De gemeente heeft drie locaties (=+). De gemeente is niet verplicht deze locaties in eigendom te hebben. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wel een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8570013	Huisvesting wijkteam N'leusen			X	Het betreft de gemeentewerf. De gemeente heeft drie locaties (=+). De gemeente is niet verplicht deze locaties in eigendom te hebben. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wel een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8570014	Tractie			X	De gemeente is niet verplicht tractie te hebben. Indien de gemeente die heeft, is de gemeente wel verplicht om aan bijv. de arbo-wetgeving te voldoen.		

8570015	Openbare ruimte materieel			X	De gemeente is niet verplicht eigen materieel te hebben. Indien de gemeente dit heeft, is de gemeente wel de verplichting om aan bijv. de arbo-wetgeving te voldoen.	
8570020	Openbaar groen groot onderhoud		X		De gemeente is niet verplicht openbaar groen te hebben/ aan te leggen. De gemeente heeft wel de verplichting om het openbaar groen te onderhouden en te zorgen voor een veilige leefomgeving (zorgplicht). De wet schrijft niet voor hoé de gemeente het groen moet onderhouden. De plus betreft het kwaliteitsniveau van het onderhoud openbaar groen (delen op A en B). Dit zou minder kunnen.	IBOR, groenstructuurplan, Landschapsontwikkelingsplan
8570030	SDW Openbare Ruimte			X	De gemeente is niet wettelijk verplicht om dit zelf te organiseren.	
8570060	Speelvoorzieningen		X		De gemeente is niet verplicht speelvoorzieningen aan te leggen. De gemeente heeft wel de verplichting om de speelvoorzieningen te onderhouden en te zorgen voor een veilige leefomgeving (Warenbesluit Attractie- en speeltoestellen). De plus betreft het kwaliteitsniveau van de inrichting en het beheer.	Speelruimteplan 2014-2023, speelbeheerplan 2014-2018

8570080	Kapvergunning			X	De kapvergunning is geen wettelijke plicht. De gemeente kan er voor kiezen om dit niet meer te doen. In dat geval geldt de Wet Natuurbescherming.		APV, bestemmingsplannen, beleidsregels kappen houtopstanden
8570100	Inruil materieel			X	Het betreft geen wettelijke verplichting.		

Beleidsveld verkeer en vervoer

Conclusie beleidsveld verkeer en vervoer

Met uitzondering van de taak bruggen bevat dit beleidsveld wettelijke plus taken en niet wettelijke taken.

In het geval van de bruggen is de gemeente verantwoordelijk voor het onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het niveau niet voor. Het onderhoudsniveau is vastgelegd in het Beheerplan civiele kunstwerken. De bruggen worden in een basiskwaliteit onderhouden.

Van wettelijke plus taken is sprake bij ((on)verharde) wegen, bermen en sloten, beplanting van wegen, straatmeubilair, openbare verlichting, verkeersregelingen en gladheidsbestrijding. Voor deze taken geldt dat de gemeente verplicht is om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het niveau niet voor. Dit zou minder kunnen.

Niet wettelijke taken in dit beleidsveld betreffen de planvorming van de N340. Hiervoor geldt dat de gemeente in algemene zin de bereikbaarheid, veiligheid en toegankelijkheid te waarborgen. De gemeente is niet verplicht een aansluiting te realiseren. Voor het actieplan verkeersveiligheidsmaatregelen geldt dat de gemeente hier specifiek geen wettelijke verplichting voor heeft.

Voor de herinrichting opwaardering woonomgeving worden middelen ingezet voor kwaliteitsverbetering van de openbare ruimte in samenwerking met de woningstichting. Dit is geen wettelijke plicht. Eveneens bestaat er geen wettelijke verplichting voor straatreiniging en zwerfafval. Aan deze taak zou ook op een andere wijze invulling kunnen worden gegeven, bijvoorbeeld door inzet van inwoners.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8210000	Verharde wegen		X		De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden) van de binnen de gemeente gelegen wegen. De wet schrijft het niveau niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.		IBOR
8210001	Bermen en sloten		X		De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden) van de binnen de gemeente gelegen berm en sloten. De wet schrijft het niveau niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.		IBOR
8210002	Beplanting wegen buiten de kom		X		De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het niveau niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.		IBOR
8210010	Verharde wegen groot onderhoud		X		De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden) van de binnen de gemeente gelegen wegen. De wet schrijft het niveau niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.		IBOR

8210011	Bermen&sloten groot onderhoud		X		De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden) van de binnen de gemeente gelegen berm en sloten. De wet schrijft het niveau niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.		IBOR
8210012	Beplanting weg groot onderhoud		X		De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het niveau niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.		IBOR
8210020	Planvorming N340			X	Vechtdalverbinding: het betreft de planvorming voor de aansluiting op de N340 (incidenteel). De gemeente dient in algemene zin de bereikbaarheid, veiligheid en toegankelijkheid te waarborgen. De gemeente is niet verplicht een aansluiting te realiseren.		
8210035	Straatmeubilair		X		Straatmeubilair betreft de verkeersborden, bankjes, prullenbakken, plakzuilen etc. De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het niveau van onderhoud niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.		

8210045	Straatreiniging			X	Het betreft geen wettelijke plicht. We zouden met deze taak kunnen stoppen of inwoners dit zelf laten doen.		IBOR
8210046	Zwerfafval			X	Verwijderen van zwerfafval is niet wettelijk verplicht. We krijgen opbrengsten van NEDvang voor zwerfafval (bijna neutraal).		
8210070	Herinrichting opwaardering woonomgeving			X	Het betreft middelen die worden ingezet voor kwaliteitsverbetering van de openbare ruimte in samenwerking met de woningstichting. Dit is geen wettelijke plicht.		Convenant gemeentelijk woningbedrijf
8210080	Onverharde wegen		X		De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden) van de binnen de gemeente gelegen wegen. De wet schrijft het niveau niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.		IBOR
8210081	Onverharde wegen gr onderhoud		X		De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden) van de binnen de gemeente gelegen wegen. De wet schrijft het niveau niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.		IBOR

8210110	Bruggen	X			De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden) van de binnen de gemeente gelegen bruggen. De wet schrijft het niveau niet voor. Het onderhoudsniveau is vastgelegd in het Beheerplan civiele kunstwerken. De bruggen worden in een basiskwaliteit onderhouden.	Beheerplan onderhoud civiele kunstwerken 2018 - 2022
8210115	Bruggen groot onderhoud	X			De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden) van de binnen de gemeente gelegen bruggen. De wet schrijft het niveau niet voor. Het onderhoudsniveau is vastgelegd in het Beheerplan civiele kunstwerken. De bruggen worden in een basiskwaliteit onderhouden.	Beheerplan onderhoud civiele kunstwerken 2018 - 2022
8210120	Openbare verlichting		X		De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden) van de binnen de gemeente gelegen openbare verlichting. De wet schrijft het niveau niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.	Beleidsplan licht in de openbare ruimte

8210130	Openb verlichting groot onderh		X	De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden) van de binnen de gemeente gelegen openbare verlichting. De wet schrijft het niveau niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.	Beleidsplan licht in de openbare ruimte
8210150	Gladheidbestrijding		X	De wegbeheerder is op grond van de wegenwet verantwoordelijk voor het onderhoud van de weg. Het gaat hierbij om een inspanningsverplichting en niet om een resultaatsverplichting. Als hij niet voldoet aan deze verantwoordelijkheid, met schade bij weggebruikers als gevolg, kan hij voor die schade aansprakelijk worden gesteld. Vanwege de voorzienbaarheid van gladheid moet de wegbeheerder kunnen aantonen dat aan de zorgplicht/inspanningsverplichting is voldaan. Dit kan bijvoorbeeld door middel van een gladheidbestrijdingsplan dat is gepubliceerd. De gemeente bepaalt zelf welke wegen opgenomen worden in het gladheidsbestrijdingsplan.	Gladheidsbestrijdingsplan (2018)

8210160	Wegen algemeen		X		De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden) van de binnen de gemeente gelegen wegen. De wet schrijft het niveau niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.		IBOR
8210170	Verkeersregelingen		X		Het Reglement verkeersregels en verkeerstekens, gebaseerd op Wegenverkeerswet en Verdrag inzake het wegverkeer en Verdrag inzake verkeerstekens als aanvulling op de Europese Overeenkomst tot aanvulling van het Verdrag inzake verkeerstekens geeft aan welke bebording ect aangebracht moet zijn en onderhouden moet worden.		
8210180	Verkeersmaatregelen			X	Het bet betreft actieplan verkeerveiligheidsmaatregelen - gedragsbeïnvloeding (75% gesubsidieerd door provincie). Bewustwording van schooljeugd en mobiliteit van ouderen.		GVVP

BIJLAGE 4 – OVERZICHT PROGRAMMA 4

Beleidsveld economie

Conclusie beleidsveld economie

Binnen dit beleidsveld is sprake van niet-wettelijke taken. Dit geldt voor zowel economische ontwikkeling en (economisch) beleid als voor markten en marktgeden.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8310000	Economische ontwikkeling en beleid			X	Het betreft contributie voor een netwerk voor ambtenaren economie		Nota economisch beleid 2013-2020 & evaluatie en actualisatie nota economisch beleid 2013-2020 (2015)
8330000	Markten			X	Energiekosten voor de markt. Het betreft een markt in zowel Dalfsen als Nieuwleusen.		
8330010	Marktgeden			X	Te ontvangen vergoeding van de standplaatsen en vergoeding elektra. Het betreft een markt in zowel Dalfsen als Nieuwleusen. De kostendekkendheid op begrotingsbasis 2018 is voor de markten 40%.		

8340030	Economisch beleid			X	Het betreft een eenmalige subsidie voor verbeteren voor bedrijfsklimaat Nieuwleusen (subsidie is vastgesteld uitgaven volgen).		Nota economisch beleid 2013-2020 & evaluatie en actualisatie nota economisch beleid 2013-2020 (2015)
---------	-------------------	--	--	---	--	--	--

Beleidsveld grondexploitatie bedrijven

Conclusie beleidsveld grondexploitatie bedrijven

Binnen dit beleidsveld is sprake van niet-wettelijke taken. Dit geldt voor zowel bouwgrondexploitatie bedrijventerreinen als Grex Economisch beleid, waaronder de uitgaven aan de regio Zwolle, de bedrijvencontactavond en de techniekweek vallen.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8320010	Bouwgrondexploitatie bedrijventerrein			X	Het betreft een administratie van de bedrijventerreinen. De gemeente is niet wettelijke verplicht om bedrijventerreinen voorradig te hebben danwel te ontwikkelen.		
8320011	Grex Economisch Beleid			X	Het betreft uitgaven aan regio Zwolle per inwoner (PPN 2019). Daarnaast bijdrage bedrijvencontactavond en bijdrage aan de techniekweek.		

BIJLAGE 5 – OVERZICHT PROGRAMMA 5

Beleidsveld cultuur

Conclusie beleidsveld cultuur

Dit beleidsveld bevat met name niet-wettelijke taken, zoals de combinatiefunctionarissen, het vormings- en ontwikkelingswerk, amateuristische kunstbeoefening en cultuur (waarbij met name de aandacht voor erfgoed met een plus wordt uitgevoerd), DNA van Dalfsen, tentoonstellingen en diverse welzijn taken. De basis voor de uitvoering van deze taken ligt met name in het cultuurbeleid 2017-2020, projectplan schat van Dalfsen/DNA van Dalfsen en het Vrijwilligersbeleid en mantelzorgbeleid 2016-2020.

Voor wat betreft de openbare bibliotheek is de gemeente verantwoordelijk voor een netwerk van openbare bibliotheekvoorzieningen. In die zin betreft het een wettelijke taak. De bibliotheekvoorziening is verantwoordelijk voor de wettelijke functies.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8510010	Combinatiefunctionarissen			X	De gemeente voert op het minimale niveau uit om mee te kunnen doen aan de subsidieregeling (60%)		Cultuurbeleid 2017 - 2020 "Schatkamer van Dalfsen - ruimte voor initiatief", Kadernota bewegen en sport 2013-2016, B&W besluit d.d. 9 oktober 2018 tot deelname 2019 - 2022

8530000	Vormings- en ontwikkelingswerk			X	Het betreft geen wettelijke verplichting gemeente. De gemeente ondersteunt de scholen om invulling te geven aan de onderwijsdoelstelling ic realisatie van leerlijnen. De plus betreft momenteel een brede ondersteuning van de scholen via inzet van functionarissen en middelen.	
8530020	Amateuristische kunstbeoefening en cultuur			X	Het cultuurbeleid bestaat uit verschillende onderdelen. Met name de aandacht voor erfgoed is een plus.	Cultuurbeleid 2017-2020 "Schatkamer van Dalfsen - ruimte voor initiatief"
8530021	DNA van Dalfsen			X	Het betreft het erfgoed-project.	Projectplan Schat van Dalfsen/DNA van Dalfsen
8530030	Beeldende kunst			X	Het betreft het onderhoud van de kunstwerken om deze in stand te kunnen houden. Geen middelen voor nieuwe aanschaf.	
8540000	Tentoonstellingen (gem.huis)			X	Het betreft tentoonstellingen in het gemeentehuis.	
8560000	Openbare bibliotheek	X			De gemeente is verantwoordelijk voor een netwerk van openbare bibliotheekvoorzieningen. De bibliotheekvoorziening is verantwoordelijk voor de wettelijke functies. In de huidige situatie wordt niet uitgevoerd door de bibliotheken wat vanuit de Bibliotheekwet verplicht is.	Bibliotheekbeleid 2014-2018, startnotitie bibliotheek 2019 e.v.
8610100	Diversen welzijn			X	Het betreft de vrijwilligersverzekering als uitvloeisel uit vrijwilligersbeleid. Het betreft geen wettelijke taak.	Vrijwilligersbeleid en mantelzorgbeleid 2016-2020

Beleidsveld kulturhuzen

Conclusie beleidsveld kulturhuzen

Dit beleidsveld bevat niet wettelijke taken. Het betreft de subsidies aan de kulturhuzen, de afschrijvingslasten mbt kulturhus de Spil en de huur van ruimtes in de Trefkoele en de Mozaïek. Het betreft geen wettelijke plicht. Indien de subsidies aan de kulturhuzen wordt verlaagd, heeft dit gevolgen voor de exploitatie van de kulturhuzen.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8520040	Trefkoele/Wiekelaar/Spil/Potst			X	Het betreft een subsidie aan de kulturhuzen: Trefkoele, de Spil, Wiekelaar, Sportbelangen Lemelerveld en St. de Potstal. Het betreft geen wettelijke plicht. In het geval de subsidie wordt verlaagd, heeft dit gevolgen voor de exploitatie van de kulturhuzen. Daarnaast huren we als gemeente op basis van een huurovereenkomst voor gesubsidieerde instellingen ook nog ruimte in de Trefkoele.		
8520045	Kulturhus De Spil			X	Het betreft afschrijvingslasten en een subsidie aan Kulturhus de Spil. Het betreft geen wettelijke plicht. In het geval de subsidie wordt verlaagd, heeft dit gevolgen voor de		

					exploitatie van de kulturhuzen.		
8610070	Kulturhus Mozaiek			X	Het betreft een subsidie aan kulturhus Mozaiek. Het betreft geen wettelijke plicht. In het geval de subsidie wordt verlaagd, heeft dit gevolgen voor de exploitatie van de kulturhuzen. Daarnaast huren we als gemeente op basis van een huurovk. voor gesubsidieerde instellingen ook nog ruimte in de Mozaiek		

Beleidsveld onderwijs

Conclusie beleidsveld onderwijs

Een groot deel van de taken binnen dit beleidsveld betreffen wettelijke taken. In een aantal gevallen wordt de taak uitgevoerd met een 'plus'. De plus betreft het verstrekken van een leegstandvergoeding aan de stichtingen (ic kulturhuzen) voor de vaste kosten voor aanschaf van gymmaterialen en de hogere kwaliteitseisen die zijn gesteld bij de realisatie van de Spil waar het voortgezet onderwijs onderdeel van uitmaakt.

Voor wat betreft leerlingenvervoer geldt dat het een wettelijke taak betreft. De kosten van het leerlingenvervoer kunnen echter mogelijk beperkt worden door meer inzet van het voorliggende veld. Hiervoor worden mogelijkheden onderzocht.

Tevens is leerplicht en VSV een wettelijke taak. In theorie kunnen we minder doen waarbij nog wordt voldaan aan de wettelijke taak. Denk aan minder preventie taken. Tegelijkertijd is het risico groot dat het verzuim en voortijdig schoolverlaten toeneemt. Voor nu zitten we onder het gemiddelde wettelijk verzuim. Tevens betekent dit dat we onze afspraken op regionaal niveau niet kunnen nakomen zoals vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst met gemeenten regio IJssel-Vecht. RMC kan in theorie minder doen. Versobering van RMC-dienstverlening betekent dat gemeente zelf meer taken moet uitvoeren (effectief duurder).

Niet wettelijke taken betreffen de uitgaven voor bijzonder onderwijs. Het betreft m.n. gymvervoer en nog enkele kleine posten, zoals: vergoeding Anne Frankkrant en materiaalkosten logopedistes. De gemeente vergoedt op basis van vastgestelde uitgangspunten de vervoerskosten van het gymvervoer voor kinderen voor enkele scholen in het buitengebied.

Tevens is er sprake van een niet wettelijke plus voor wat betreft subsidiering van peuterplekken voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag. De gemeente is wel verantwoordelijk voor het vergroten van het bereik van voorschoolse voorzieningen.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8410000	Basisonderwijs exclusief huisvesting		X		Het betreft de huur van een gymzaal die wordt gebruikt door diverse scholen tbv gymnastiekonderwijs. De plus betreft een leegstandvergoeding aan de stichtingen (ic kulturhuzen) voor de vaste kosten voor aanschaf gymmaterialen.		Beleidsregels bekostiging lokalen bewegingsonderwijs voor basisonderwijs (2015)
8420000	Huisvesting basisonderwijs	X			Het betreft afschrijvingslasten van de schoolgebouwen, bedrag voor verzekeringen en belastingen.		Verordening in voorzieningen huisvesting onderwijs
8420010	Huisvesting voortgezet onderwijs		X		Het betreft afschrijvingslasten van de schoolgebouwen, bedrag voor verzekeringen en belastingen. De plus betreft de hogere kwaliteitseisen die zijn gesteld bij de realisatie van de Spil waar het VO onderdeel van uitmaakt.		Verordening in voorzieningen huisvesting onderwijs

8430010	Leerlingenvervoer		X			Door meer inzet van het voorliggende veld kunnen de kosten wellicht worden beperkt. Hiervoor worden mogelijkheden onderzocht.	Verordening leerlingenvervoer(2014) en beleidsregels leerlingenvervoer (2015)
8430020	Leerplicht en aanpak VSV		X		In theorie kunnen we minder doen waarbij nog wordt voldaan aan onze wettelijke taak. Denk aan minder preventie taken. RMC kan in theorie minder doen. Versobering van de RMC-dienstverlening betekent dat gemeente zelf meer taken moet uitvoeren (effectief duurder).	Tegelijkertijd: - is het risico groot dat het verzuim en voortijdig schoolverlaten toeneemt. Voor nu zitten we onder gemiddelde wettelijk verzuim. - betekent dit dat we onze afspraken op regionaal niveau niet kunnen nakomen. Zoals vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst (niveau 1) met gemeenten regio IJssel-Vecht. - betekent dit we onze afspraken met VO en MBO en regiogemeenten niet nakomen, vastgelegd in het regionaal verzuimprotocol.	Instructie medewerker leerplicht/RMC (2013)
8430030	Uitgaven bijzonder onderwijs			X	Het betreft m.n. gymvervoer en hiernaast nog enkele kleine posten, zoals: vergoeding Anne Frankkrant en materiaalkosten logopedistes. De gemeente vergoedt op basis van vastgestelde uitgangspunten de vervoerskosten van het gymvervoer voor kinderen voor enkele scholen in het buitengebied.		
8430040	Volwasseneneducatie	X			Het betreft een bijdrage die we ontvangen van de gemeente Zwolle als centrumgemeente (WEB-gelden) voor educatie. Hier geeft de gemeente		

					invulling aan zonder plus.	
8430050	Peuterspeelzaalwerk			X	De niet wettelijke plus betreft subsidiering van peuterplekken voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag. De gemeente is wel verantwoordelijk voor het vergroten van het bereik van voorschoolse voorzieningen.	Beleidskader peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse educatie

Beleidsveld recreatie en toerisme

Beleidsveld recreatie en toerisme

De taken binnen dit beleidsveld betreffen niet-wettelijke taken. De gemeente is niet verplicht recreatieve voorzieningen te hebben/ aan te leggen, zoals bijvoorbeeld het wandel- en fietsnetwerk, en bijdragen aan derden te verlenen voor (promotie) recreatie en toerisme. Indien de gemeente recreatieve voorzieningen heeft is de gemeente wel verplicht om te zorgen voor onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het onderhoudsniveau niet voor. Het onderhoudsniveau zou minder kunnen.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8230000	Passantenhaven			X	De gemeente is niet verplicht een passantenhaven te hebben. Indien de gemeente dit heeft is de gemeente wel verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het niveau van onderhoud niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.		
8340020	Recreatie en toerisme			X	Het betreft kosten wandel- en fietsnetwerk en bijdrage aan derden voor (promotie) recreatie en toerisme.		Beleidsplan recreatie en toerisme voor periode 2011 - 2020
8570040	Overige recreatieve voorzieningen			X	Het betreft een bijdrage aan een hertenkamp in Nieuwleusen en inkomsten in verband met verhuur van volkstuinen.		

8570050	Overige recreatieve voorzieningen Openbare ruimte			X	De gemeente is niet verplicht deze voorzieningen te hebben/aan te leggen. Indien de gemeente dit heeft is de gemeente wel verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het niveau van onderhoud niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.	
---------	---	--	--	---	---	--

Beleidsveld sport

Conclusie beleidsveld sport

Binnen dit beleidsveld is sprake van niet-wettelijke taken. De gemeente is wettelijk niet verplicht (activiteiten)subsidies te verlenen, zoals o.a. aan het jeugdsportfonds, sporten met een beperking, natuurbad Heidepark (t/m 2020). Tevens is de gemeente niet verplicht zwembaden te exploiteren. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wel de verplichting de zwembaden te onderhouden.

Voor wat betreft de sportparken Gerner, De Potkamp, Heidepark en Nieuwleusen is de gemeente verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het niveau van onderhoud niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8510000	Sport: subsidies/sportraad			X	Het betreffen de activiteitsubsidies voor jeugdsportfonds en sporten met een beperking. Betreft geen wettelijke plicht.		Kadernota bewegen en sport 2013-2016, beleidsregels jeugdsportsubsidie, beleidsregels sporten voor mensen met een beperking.
8520000	Zwembad Gerner			X	De gemeente is niet verplicht zwembaden te exploiteren. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wel de verplichting ze te onderhouden op basis van de Wet Hygiënevoorzieningen Zwembaden.		Kadernota bewegen en sport 2013-2016, beheerplan gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8520010	Zwembad Heidepark			X	Het betreft natuurbad Heidepark gerund door vrijwilligers. De subsidie loopt t/m 2020.		

8520020	Zwembad De Meule			X	De gemeente is niet verplicht zwembaden te exploiteren. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wel de verplichting ze te onderhouden op basis van de Wet Hygienevoorzieningen Zwembaden.		Kadernota bewegen en sport 2013-2016, beheerplan gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8520025	Zwembad opbrengst Meule/Gerner			X	De gemeente is niet verplicht zwembaden te exploiteren. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wel de verplichting ze te onderhouden op basis van de Wet Hygienevoorzieningen Zwembaden.		Kadernota bewegen en sport 2013-2016, beheerplan gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8520050	Sportpark Gerner			X	De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het niveau van onderhoud niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.		
8520060	Sportpark De Potkamp			X	De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het niveau van onderhoud niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.		
8520070	Sportpark Heidepark			X	De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het niveau van onderhoud niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.		

8520080	Sportpark Nieuwleusen			X	De gemeente is verplicht om te zorgen voor het onderhoud (het in goede staat houden). De wet schrijft het niveau van onderhoud niet voor. Het onderhoud zou minder kunnen.		
---------	-----------------------	--	--	---	--	--	--

BIJLAGE 6 – OVERZICHT PROGRAMMA 6

Beleidsveld inkomen

Conclusie beleidsveld inkomen

In dit beleidsveld is sprake van wettelijke taken. Een aantal taken worden echter met een 'plus' uitgevoerd.

De plus betreft de bijdrage aan de GR sociale recherche IJssel- & vechtstreek. De gemeente is niet wettelijk verplicht aan te sluiten bij deze gemeenschappelijke regeling en zou deze taak (voorkomen en opsporen van fraude) op een andere wijze kunnen beleggen. Voorts betreft het de softwarekosten voor checkpoint (IC). Deze applicatie wordt niet gebruikt.

De bijzondere bijstand met een 'plus' uitgevoerd. In de basis betreft bijzondere bijstand een verplichting. De plus betreft de ouderenregeling, aflossing leenbijstand, draagkrachtpercentage (strengere norm mogelijk). De 'plus' betreft tevens de tegemoetkoming voor chronisch zieken en gehandicapten. Daarnaast betreft de 'plus' de vergoeding voor de premie aanvullende verzekering van het zilveren kruis en de aanvullende verzekering van mensen die elders verzekerd zijn. Vergoeding van deze premies is niet wettelijk verplicht. Echter de gemeente is voor mensen met een minima wel verplicht om medische kosten te vergoeden.

De Kindregeling wordt met een 'plus' uitgevoerd. De gemeente heeft in 2017 via het gemeentefonds de Klijsma gelden ontvangen ten behoeve van de kindregeling. Deze middelen zijn echter niet toereikend voor de kindregeling in huidige vorm.

Schuldhelpverlening wordt eveneens met een 'plus' uitgevoerd. De 'plus' betreft een subsidie aan de kleding- en voedselbank, Humanitas voor de formulierenbrigade. De gemeente heeft op basis van de Wet gemeentelijke schuldhelpverlening de verantwoordelijkheid voor schuldhelpverlening. De subsidies zijn niet verplicht, maar is eigen beleid om invulling te geven aan deze taak.

Tenslotte heeft de gemeente geen wettelijke verplichting om kwijtschelding te verlenen. De gemeente kan zelf bepalen van welke belastingen kwijtschelding mogelijk is.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
-----------	------------------------	-------------------	------------------	----------------	--------------------------------------	-------------	--

8630000	PW inkomensvoorziening algemeen		X		Het betreft de bijdrage aan de GR sociale recherche ijssel- & vechtstreek. De gemeente is niet wettelijk verplicht aan te sluiten bij deze gemeenschappelijke regeling en zou deze taak (voorkomen en opsporen van fraude) op een andere wijze kunnen beleggen. Voorts betreft het de softwarekosten voor checkpoint (IC). Deze applicatie wordt niet gebruikt.		
8630010	PW inkomensvoorziening	X					
8630030	IOAZ	X					
8630040	IOAW	X					
8630050	Bijstand Zelfstandigen (BBZ)	X					
8630070	Bijzondere bijstand		X		In de basis betreft bijzondere bijstand een verplichting. De plus betreft de ouderenregeling, aflossing leenbijstand, draagkrachtpercentage (strengere norm mogelijk).		Kadernota armoede en schuldhulpverlening, beleidsregels bijzondere bijstand

8630110	Bijzondere bijstand wtgc/cer		X		Het betreft een tegemoetkoming voor chronisch zieken en gehandicapten. Daarnaast betreft het de vergoeding voor de premie aanvullende verzekering van zilveren kruis en aanvullende verzekering van mensen die elders verzekerd zijn. Vergoeding van deze premies is niet wettelijk verplicht. Echter de gemeente is voor mensen met een minima wel verplicht om medische kosten te vergoeden.		Kadernota armoede en schuldhulpverlening
8630130	Kindregeling		X		De gemeente heeft in 2017 via het gemeentefonds de Klijsma gelden ontvangen ten behoeve van de kindregeling. Deze middelen zijn niet toereikend voor de kindregeling in huidige vorm.		Beleidsplan: '0-18: iedereen doet mee!'
8630140	Kwijtschelding gemeentelijke belastingen			X	De gemeente heeft geen wettelijke plicht om kwijtschelding te verlenen. De gemeente kan zelf bepalen van welke belastingen kwijtschelding mogelijk is.		Kadernota armoede en schuldhulpverlening (2018)
8671000	Schuldhulpverlening		X		Het betreft een subsidie aan de kleding- en voedselbank, Humanitas voor de formulierenbrigade. De gemeente heeft op basis van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening de verantwoordelijkheid voor schuldhulpverlening. De subsidies zijn niet verplicht, maar is eigen beleid om invulling te geven aan deze taak.		Kadernota armoede en schuldhulpverlening (2018)

Beleidsveld integratie vergunninghouders

Conclusie beleidsveld integratie vergunninghouders

Dit beleidsveld bevat wettelijke taken. De 'plus' in dit beleidsveld betreft alle activiteiten die aanvullend geboden worden, zoals subsidiering welzijnswerk voor deze doelgroep, workshops, voorlichting, uitgebreider participatieverklaringstraject etc.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8610000	Vreemdelingen		X		De gemeente heeft een wettelijke taak om mensen te huisvesten en te begeleiden. De plus betreft alle activiteiten die aanvullend geboden worden, zoals subsidiering welzijnswerk voor deze doelgroep, workshops, voorlichting, uitgebreider participatieverklaringstraject etc.		Plan van aanpak "Thuis in Dalfsen 2017-2018"

BIJLAGE 7 – OVERZICHT PROGRAMMA 7

Beleidsveld jeugdzorg

Conclusie beleidsveld jeugdzorg

Het beleidsveld jeugdzorg bevat wettelijke taken waarbij sprake is van een 'plus'. De wettelijke verplichting van de gemeente betreft om een kind in staat te stellen gezond en veilig op te laten groeien. De toegang tot jeugdzorg kan worden beïnvloed. De gemeente zou minder ouders in aanmerking kunnen laten komen voor vergoeding van jeugdzorg (scherper in de toelating). Dit heeft uiteraard gevolgen voor de kwaliteit en duurzaamheid. Eveneens zijn de tarieven (PGB en ZIN) te beïnvloeden. ZIN en PGB zijn communicerende vaten. De mogelijkheden zijn waarschijnlijk op basis van jurisprudentie beperkt.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8672010	Maatwerk dienstverlening 18- PGB		X		De gemeente is wettelijk verplicht om een kind in staat te stellen gezond en veilig op te laten groeien. De gemeente zou minder ouders in aanmerking kunnen laten komen voor vergoeding van jeugdzorg (scherper in de toelating). Dit heeft gevolgen voor de kwaliteit en duurzaamheid. Zowel toegang als tarieven PGB en ZIN zijn te beïnvloeden. ZIN en PGB zijn communicerende vaten. De mogelijkheden zijn waarschijnlijk beperkt (obv jurisprudentie).		Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)

8672020	Maatwerk dienstverlening 18- individuele zorg (ZIN)		X		De gemeente is wettelijk verplicht om een kind in staat te stellen gezond en veilig op te laten groeien. De gemeente zou minder ouders in aanmerking kunnen laten komen voor vergoeding van jeugdzorg (scherper in de toelating). Dit heeft gevolgen voor de kwaliteit en duurzaamheid. Zowel toegang als tarieven PGB en ZIN zijn te beïnvloeden. ZIN en PGB zijn communicerende vaten. De mogelijkheden zijn waarschijnlijk beperkt (obv jurisprudentie).		Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)
---------	---	--	---	--	---	--	--

Beleidsveld lokale toegang

Conclusie beleidsveld lokale toegang

Dit beleidsveld bevat een verzameling van voorzieningen om de lokale toegang vorm te geven. Bepaalde elementen betreffen wettelijke basistaken. Bepaalde elementen betreffen niet wettelijke taken. Niet wettelijk betreft o.a. de netwerkorganisatie van organisaties in het voorliggende veld.

Grootboek	Beleidsveld	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8620000	Lokale toegang	X		X	Het betreft een 'verzamelpot' van voorzieningen om de toegang vorm te geven. Bepaalde elementen betreffen wettelijke basistaken en bepaalde elementen betreffen niet wettelijk plustaken.		Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)

8620020	Lokale toegang			X	De plus betreft de netwerkorganisatie van organisaties in het voorliggende veld.		Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)
---------	----------------	--	--	---	--	--	--

Beleidsveld participatie

Conclusie beleidsveld participatie

Een groot deel van dit beleidsveld betreffen wettelijke taken welke worden uitgevoerd op basisniveau. Kanttekening die hierbij gemaakt kan worden is dat inzicht in duur van inzet van instrumenten en de effectiviteit van de ingezette instrumenten ontbreekt. De 'plus' betreft het werkgeverschap van de Stichting Dalfsen Werkt ten behoeve van de re-integratie. Dit is wettelijk niet verplicht.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8640000	Begeleidende participatie SW	X					
8640010	Soc werkvoorziening SDW	X					
8650000	Arbeidsparticipatie Re-integratie	X			Kanttekening die hierbij gemaakt kan worden is dat inzicht in duur van inzet van instrumenten en de effectiviteit van de ingezette instrumenten ontbreekt.		Beleidsnota participatiewet (2014), Verordening re-integratie Participatiewet, IOAW, IOAZ gemeente Dalfsen 2017, Verordening loonkostensubsidie Participatiewet
8650005	Re-integratie vergunninghouders	X					
8650010	SDW detachering WWB		X		De plus betreft het werkgeverschap van de Stichting Dalfsen Werkt ten behoeve van de re-integratie.		

Beleidsveld preventie

Conclusie beleidsveld preventie

In dit beleidsveld is voor wat betreft 'samenkracht en burgerparticipatie – maatschappelijke zorg' sprake van zowel wettelijke taken als niet wettelijke taken. Wettelijke taken betreft de participatieraad en het algemeen maatschappelijk werk. De wijze waarop dit wordt uitgevoerd is wel als een 'plus' te beschouwen. Als niet wettelijke taken zijn te beschouwen het platform gehandicapten, de ombudscommissie en additionele taken jeugdgezondheidszorg.

Voor wat betreft het onderdeel 'samenkracht & burgerparticipatie, welzijnswerk, jeugd & jongerenwerk' betreft het voornamelijk wettelijke taken, waarvan een aantal taken met een plus worden uitgevoerd, zoals de mantelzorg, ondersteuning en waardering, het welzijnswerk en jeugd- en jongerenwerk.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8610030	Samenkracht & burgerparticipatie - maatschappelijke zorg			X	Het betreft een 'verzamelpot' van instrumenten voor de bevordering van sociale samenhang, toegankelijkheid van voorzieningen en ondersteuning van zelfredzaamheid en participatie. Onderdelen zijn wettelijk, zoals de participatieraad en het algemeen maatschappelijk werk. De wijze van uitvoering is wel als 'plus' te beschouwen. Andere onderdelen zijn niet-wettelijk zoals platform gehandicapten, ombudscommissie, additionele taken jgz.		Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)

8610040	Samenkracht & burgerparticipatie, welzijnswerk, Jeugd & Jongerenwerk		X		Onderdelen zijn wettelijk plus zoals mantelzorg, ondersteuning en waardering, het welzijnswerk en het jeugd- en jongerenwerk.		Uitvoeringsnotitie jeugd- en jongerenwerk, beleidsnota welzijnsbeleid 2017-2020, beleidsnota mantelzorg en vrijwilligers, Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)
---------	--	--	---	--	---	--	--

Beleidsveld publieke gezondheid

Conclusie beleidsveld publieke gezondheid

Binnen dit beleidsveld is sprake van een aantal wettelijke basistaken maar ook wettelijke plus taken. Als wettelijke plus taak is het lokaal preventiebeleid aan te merken. De gemeente moet hier aandacht aan besteden, maar niet is bepaald in welke omvang. Daarnaast heeft de gemeente een volksgezondheid 'plus' pakket bij de GGD. Het betreft aanvullende taken op het basistakenpakket en daarmee plus taken.

Een niet-wettelijke taak binnen dit beleidsveld betreft de consultatiebureau's in de kernen. Het is niet wettelijk verplicht om in alle kernen een consultatiebureau te hebben.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8710000	Volksgezondheid openbaar		X		Het betreft de bijdrage aan de GGD. Onderdelen daarvan zijn wettelijke basistaken. Overige onderdelen zijn te beschouwen als wettelijke plus taken zoals lokaal preventiebeleid. De gemeente moet aandacht besteden aan preventiebeleid, maar niet is bepaald in welke omvang.		Preventief gezondheidsbeleid 2017 'Dalfsen kerngezond'

8710005	Volksgezondheid dislocaties (consultatiebureau's)			X	Het betreffen de locaties voor de consultatiebureau's in de kernen. Het is geen wettelijke verplichting om in alle kernen een consultatiebureau te hebben.		Preventief gezondheidsbeleid 2017 'Dalfsen kerngezond'
8710010	Volksgezondheid + pakket		X		Dit betreft de bijdrage aan de GR GGD voor wat betreft de aanvullende taken op het basistakenpakket en daarmee plustaken.		Preventief gezondheidsbeleid 2017 'Dalfsen kerngezond'

Beleidsveld Wmo

Conclusie beleidsveld Wmo

Binnen dit beleidsveld is sprake van wettelijke basistaken. Beïnvloedbaar zijn de lokale toegang en de tarieven.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8220000	Parkeerkaarten	X					Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)
8640020	Begeleidende part dagbesteding	X					Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)
8660000	Maatwerkvoorziening vervoer	X					Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)
8660010	Maatwerkvoorziening rolstoelen	X					Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)
8660020	Maatwerkvoorziening woning	X					Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)
8660030	Maatwerkvoorziening parkeerkaarten	X					Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)

8671010	Maatwerk dienstverlening 18+ Huishoudelijke hulp	X					Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)
8671020	Maatwerk dienstverlening 18+ individuele begeleiding	X					Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)
8671030	Eigen bijdrage maatwerk 18+	X				Vanaf 2019 wordt een abonnementstarief ingevoerd per zorgperiode.	Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)
8671050	Maatwerk dienstverlening 18+ PGB	X					Kadernota transformatie sociaal domein 'Dichter bij de kern'(2017)

BIJLAGE 8 – OVERZICHT PROGRAMMA 8

Beleidsveld afval

Conclusie beleidsveld afval

Binnen dit beleidsveld is sprake van een aantal wettelijke basistaken zoals de afvalverwijdering en verwerking.

Voor wat betreft de baten afvalstoffenheffing zou de gemeente meer kosten kunnen toerekenen, waardoor de tarieven hoger worden. Dit zou onderzocht kunnen worden.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8730000	Afvalverwijdering/verwerking	X					Nota omgekeerd inzamelen 1e en 2e fase (2014)
8730010	Stortplaats Stokte/Petersweg	X					
8730020	Baten Afvalstoffenheffing	X?	X		De gemeente zou eventueel meer kosten kunnen toerekenen, waardoor de tarieven hoger worden. Dit zou onderzocht kunnen worden.		

Beleidsveld begraafplaatsen

Conclusie beleidsveld begraafplaatsen

De gemeente is wettelijk verplicht minimaal één gemeentelijk begraafplaats te hebben (Wet op de lijkbezorging). De plus betreft het hebben van drie begraafplaatsen en de wijze van onderhoud (plus). Dit zou minder kunnen. Overigens, de hoogte van de leges ligt binnen de invloedssfeer van de gemeente. De beperking is dat het niet meer dan kostendekkend mag zijn. In 2018 was de kostendekkendheid op begrotingsbasis 93,7%. De jaarrekening 2017 was dit 99,4%.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8750000	Begraafplaats Ruitenborghstraat		X		De gemeente is wettelijk verplicht minimaal één gemeentelijk begraafplaats te hebben (Wet op de lijkbezorging). De plus betreft het hebben van drie begraafplaatsen en de wijze van onderhoud (plus)		Nota algemene begraafplaatsen gemeente Dalfsen
8750010	Begraafplaats Nieuwleusen		X		De gemeente is wettelijk verplicht minimaal één gemeentelijk begraafplaats te hebben (Wet op de lijkbezorging). De plus betreft het hebben van drie begraafplaatsen en de wijze van onderhoud (plus)		Nota algemene begraafplaatsen Dalfsen
8750020	Begraafplaats Welsum		X		De gemeente is wettelijk verplicht minimaal één gemeentelijk begraafplaats te hebben (Wet op de lijkbezorging). De plus betreft het hebben van drie begraafplaatsen en de wijze van onderhoud (plus)		Nota algemene begraafplaatsen Dalfsen

8750030	Baten begraafpl Ruitenborghst		X		Het betreft een wettelijke taak. De gemeente is verplicht één algemene begraafplaats te hebben. De gemeente beschikt over twee begraafplaatsen (in gebruik). (Overigens, de hoogte van de leges ligt binnen de invloedssfeer van de gemeente. De beperking is dat het niet meer dan kostendekkend mag zijn. In 2018 was de kostendekkendheid op begrotingsbasis 93,7%. De jaarrekening 2017 was dit 99,4%).		Legesverordening
8750040	Baten begraafpl Nieuwleusen		X		Het betreft een wettelijke taak. De gemeente is verplicht één algemene begraafplaats te hebben. De gemeente beschikt over twee begraafplaatsen (in gebruik). De hoogte van de leges ligt binnen de invloedssfeer van de gemeente. De beperking is dat het niet meer dan kostendekkend mag zijn. In 2018 was de kostendekkendheid op begrotingsbasis 93,7%. De jaarrekening 2017 was dit 99,4%.		Legesverordening

8750050	Baten begraafplaats Welsum		X		Het betreft een wettelijke taak. De gemeente is verplicht één algemene begraafplaats te hebben. De gemeente beschikt over twee begraafplaatsen (in gebruik). De hoogte van de leges ligt binnen de invloedssfeer van de gemeente. De beperking is dat het niet meer dan kostendekkend mag zijn. In 2018 was de kostendekkendheid op begrotingsbasis 93,7%. De jaarrekening 2017 was dit 99,4%.		Legesverordening
8750060	Lijkbezorging algemeen		X		Het betreft een bijdrage van oorlogsgraven stichting Den Haag in de onderhoudskosten van militaire graven. Te verwaarlozen (betreft een post van slechts € 48).		

Beleidsveld klimaat en duurzaamheid

Conclusie beleidsveld klimaat en duurzaamheid

Binnen het beleidsveld klimaat en duurzaamheid is sprake van niet-wettelijke taken. De gemeente heeft op het gebied van duurzaamheid geen wettelijke verplichting taken uit te voeren.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8740040	Energie Neutraal Renoveren			X	Het betreft geen wettelijke taak. Het betreft het inzetten van een energicoach voor bestaande woningen voor particulieren. E.e.a. ondersteund met een subsidie van Rijk en provincie. Kostenneutraal.		Beleidsplan duurzaamheid 2018-2025
8740050	Duurzaamheid			X	De gemeente heeft op het gebied van duurzaamheid geen wettelijke plicht de taken uit te voeren.		Beleidsplan duurzaamheid 2018-2025
8740060	Warmteactie			X	Het betreft maatregelen om in bestaande duurzame energieverbruik te stimuleren (tot 1 dec 2018). De gemeente is niet wettelijk verplicht deze taak uit te voeren.		Beleidsplan duurzaamheid 2018-2025

Beleidsveld milieu

Conclusie beleidsveld milieu

De gemeente is wettelijk verplicht de milieutaken door de Omgevingsdienst te laten uitvoeren. De deelnemende gemeenten maken gebruik van het basistakenpakket-plus van de Omgevingsdienst. In hoeverre uitvoering wordt gegeven aan de taken is een bestuurlijke keuze (frequentie, prioritering van controles etc).

De gemeente heeft ten aanzien van ongediertebestrijding een taak en verantwoordelijkheid welke is vastgelegd in diverse wetten, regels en voorschriften. Het soort overlast bepaalt de taak (advisering, handhaving of bestrijding), de wijze van optreden (pro-actief of na melding) en de locatie (openbare ruimte of particulier terrein).

Als wettelijk plus zijn diverse projecten en onderzoeken aan te wijzen. Dit betreft bijvoorbeeld geluidsonderzoeken, asbest informatieavonden etc.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8740000	Milieubeleid		X		Advieskosten diversen milieu: projecten en onderzoeken. Het betreft middelen om onderzoeken te verrichten, zoals bijvoorbeeld geluidsonderzoeken, asbest, informatieavonden etc. We zijn wettelijk verplicht om milieutaken door de Omgevingsdienst te laten uitvoeren. De deelnemende gemeenten maken gebruik van het basistakenpakket-plus van de Omgevingsdienst. In hoeverre uitvoering wordt gegeven aan de taken is een bestuurlijke keuze (frequentie, prioritering van de controles).		VTH-beleidsplan 2017-2021, programma uitvoering VTH-taken, gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst (basis voor het basis-pluspakket)

8740030	Ongediertebestrijding	X			Gemeenten hebben een taak en verantwoordelijkheid wanneer het gaat om de preventie en bestrijding van ongedierte (plaagdieren). In diverse wetten zijn hierover regels en voorschriften opgenomen. Het soort overlast bepaalt de taak (advisering, handhaving of bestrijding), de wijze van optreden (pro-actief of na melding) en de locatie (openbare ruimte of particulier terrein).		
---------	-----------------------	---	--	--	---	--	--

Beleidsveld riolering

Conclusie beleidsveld riolering

De gemeente heeft de wettelijke zorg (waterwet) voor het inzamelen en transporteren van afval- hemel- en grondwater. De gemeente kan er voor kiezen het beheer op een lager niveau uit te voeren. De gemeente kiest bij een lagere prestatie automatisch voor het creëren van minder waarde en het accepteren van 'hogere' risico's.

Als niet wettelijke taak zijn de nieuwe ontwikkelingen GRP aan te merken. Het betreft hier het 'werk met werk maken' (vanuit strategisch oogpunt). Dit is echter niet wettelijk verplicht.

Voor wat betreft de baten van de rioolheffing zou de gemeente nog meer kosten kunnen toerekenen waardoor de tarieven hoger worden. Dit zou onderzocht kunnen worden.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie

8720000	Rioleringen		X		De gemeente heeft de wettelijke zorg (waterwet) voor het inzamelen en transporteren van afval-hemel- en grondwater. De gemeente kan er voor kiezen het beheer op een lager- of hoger niveau uit te voeren. De gemeente kiest bij een lagere prestatie automatisch voor het creëren van minder waarde en het accepteren van 'hogere' risico's. De mate waarin dat geaccepteerd wordt is uitgewerkt in het GRP en rioolbeheerplan.		Gemeentelijk rioleringsplan en rioolbeheerplan
8720010	Maatregelen uitvoering GRP		X		De gemeente heeft de wettelijke zorg (waterwet) voor het inzamelen en transporteren van afval-hemel- en grondwater. De gemeente kan er voor kiezen het beheer op een lager- of hoger niveau uit te voeren. De gemeente kiest bij een lagere prestatie automatisch voor het creëren van minder waarde en het accepteren van 'hogere' risico's. De mate waarin dat geaccepteerd wordt is uitgewerkt in het GRP en rioolbeheerplan.		Gemeentelijk rioleringsplan en rioolbeheerplan
8720020	Nieuwe ontwikkelingen GRP			X	Het betreft nieuwe ontwikkelingen zoals 'werk met werk maken' (vanuit strategisch oogpunt). Dit is niet wettelijk verplicht.		Gemeentelijk rioleringsplan en rioolbeheerplan
8720030	Baten rioolheffing		X		De gemeente zou eventueel meer kosten kunnen toerekenen, waardoor de tarieven hoger worden. Dit zou onderzocht kunnen worden.		

BIJLAGE 9 – OVERZICHT PROGRAMMA 9

Beleidsveld grondexploitatie woningbouw

Beleidsveld grondexploitatie woningbouw

Binnen dit beleidsveld is sprake van niet-wettelijke taken. Het is geen wettelijke verplichting om bouwlocaties te ontwikkelen voor woningbouw.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8820000	Bouwgrondexploitatie woningbouw			X	Het is geen wettelijke verplichting om bouwlocaties te ontwikkelen voor woningbouw.		
8820001	Algemene kosten GREX			X	Het betreft algemene kosten voor diensten van derden en interne uren voor algemene grondexploitatietaken. De kosten worden verdeeld naar rato over de complexen. Dit is kostenneutraal.		

Beleidsveld monumenten en archeologie

Conclusie beleidsveld monumenten en archeologie

Binnen dit beleidsveld is sprake van niet-wettelijke taken. Het betreft objecten in eigendom (Westermolen, Molen Fakkert en de gemeentetoren). Dit is geen wettelijke plicht. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wél een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.

Daarnaast betreft het subsidies voor inwoners woonachtig in monumentale panden. Dit betreft echter gemeentelijk beleid.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie
8550000	Westermolen			X	Het betreft objecten in eigendom. Dit is geen wettelijke plicht. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wél een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023

8550010	Molen Fakkert			X	Het betreft objecten in eigendom. Dit is geen wettelijke plicht. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wél een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8550020	Gemeentetoren			X	Het betreft objecten in eigendom. Dit is geen wettelijke plicht. De gemeente heeft, gelet op het eigendom, wél een zorgplicht voor dit gebouw waarvan een deel wettelijk is en een deel afhankelijk van onze eigen onderhoudsambitie zoals vastgelegd in het beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen.		Beheerplan onderhoud gemeentelijke gebouwen 2019 - 2023
8550040	Monumentenzorg			X	Het betreft subsidies voor inwoners woonachtig in monumentale panden. Het betreft gemeentelijk beleid.		Subsidieverordening instandhouding monumenten 2008

Beleidsveld ruimtelijke ordening

Conclusie beleidsveld ruimtelijke ordening

Binnen dit beleidsveld is sprake van zowel wettelijke plus taken als niet-wettelijke taken.

Voor wat betreft landschapsontwikkeling is sprake van een 'plus'. De gemeente is niet verplicht landschap te hebben/aan te leggen. De gemeente heeft wel de verplichting om het openbaar groen te onderhouden. De wet schrijft niet voor hoé de gemeente dit moet onderhouden. De plus betreft het kwaliteitsniveau van het onderhoud openbaar groen (delen op A en B) en ook het landschappelijk aanleggen en inpassen van nieuwe ontwikkelingen. Dit zou minder kunnen.

Voorts heeft de gemeente beleidsregels 'ontwikkelen met kwaliteit in het buitengebied gemeente Dalfsen' vastgesteld. Er zou voor kunnen worden gekozen om geen beleidsregels toe te passen, waardoor het bestemmingsplan leidend is. Dit wordt in die zin als een 'plus' aangemerkt.

Vanaf 2021 is de Omgevingswet van kracht. De gemeente is gestart met de voorbereidingen. Dit is geen wettelijke verplichting; de gemeente is vrij in het hoe en wanneer. Het is echter wel verstandig om op een goede manier te kunnen implementeren en straks te werken volgens de Omgevingswet. De implementatie wordt uitgevoerd met een plus. De invoering zou simpeler kunnen, echter dan kan niet meer dezelfde kwaliteit worden geleverd.

Ten slotte zijn de gebiedsgerichte belevingsprojecten in de ruimte langs de Vecht geen wettelijke taak.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk - basis	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie

8570070	Landschapsontwikkeling		X		De gemeente is niet verplicht landschap te hebben/ aan te leggen. De gemeente heeft wel de verplichting om het openbaar groen te onderhouden, dus ook daar waar het groen ten behoeve van het landschap betreft en te zorgen voor een veilige leefomgeving (zorgplicht). De wet schrijft niet voor hoé de gemeente het groen moet onderhouden. De plus betreft het kwaliteitsniveau van het onderhoud openbaar groen (delen op A en B) en ook het landschappelijk aanleggen en inpassen van nieuwe ontwikkelingen. Dit zou minder kunnen.		Landschapsontwikkelingsplan, Statuten Stichting Groen Blauwe Diensten
8810000	Bestemmingsplannen (regelend)		X		De gemeente heeft beleidsregels 'ontwikkelen met kwaliteit in het buitengebied gemeente Dalfsen' vastgesteld. Er zou voor kunnen worden gekozen om geen beleidsregels toe te passen, waardoor het bestemmingsplan leidend is.		beleidsregels 'ontwikkelen met kwaliteit in het buitengebied gemeente Dalfsen'
8810010	Gebiedsbeleid			X	Het betreft de gebiedsgerichte belevingsprojecten in de ruimte langs de Vecht. 50% betreft provinciale subsidie. Met ingang van 2019 vervalt de subsidie (komen in 2019 alleen nog gelden binnen voor de afronding van lopende		

					projecten waar reeds beschikking voor is ontvangen).		
8810020	Startbudget omgevingswet			X	De Omgevingswet is vanaf 2021 van kracht. De gemeente is niet wettelijk verplicht al te starten met de voorbereidingen. Het is echter wel verstandig om op een goede manier te kunnen implementeren en straks te werken volgens de Omgevingswet. De implementatie wordt uitgevoerd met een plus. De invoering zou simpeler kunnen, echter dan kan niet meer dezelfde kwaliteit worden geleverd.		

Beleidsveld wonen en bouwen

Conclusie beleidsveld wonen en bouwen

In dit beleidsveld is als niet wettelijke plus een onderdeel van toezicht en handhaving aan te merken, namelijk de inzet van de controles voor wat betreft recreatiewoningen. Ook toezicht en handhaving bouwtoezicht is zowel qua omvang als diepgang een bestuurlijke keuze.

NB: De leges met betrekking tot de omgevingsvergunningen zijn lager dan omliggende gemeenten. Voor de leges geldt dat deze niet meer dan kostendekkend mogen zijn. Op begrotingsbasis 2018 is de kostendekkendheid 100%. Onderzocht kan worden of er nog mogelijkheden zijn om de tarieven te verhogen (miv begroting 2018 zijn de leges al met 10% verhoogt, daarmee zitten we nog steeds onder het gemiddelde). Dit zou kansen geven om personele knelpunten in het proces op te pakken.

Grootboek	Omschrijving grootboek	Wettelijk basis	-	Wettelijk - plus	Niet wettelijk	Korte toelichting van de plus (taak)	Opmerkingen	Onderliggende gemeentelijke beleidsnotitie

8830020	Omgevingsvergunning bouwen	X			NB: De leges met betrekking tot de omgevingsvergunningen zijn lager dan omliggende gemeenten. Voor de leges geldt dat deze niet meer dan kostendekkend mogen zijn. Op begrotingsbasis 2018 is de kostendekkendheid 100%. Onderzocht kan worden of er nog mogelijkheden zijn om de tarieven te verhogen (miv begroting 2018 zijn de leges al met 10% verhoogt, daarmee zitten we nog steeds onder het gemiddelde). Dit zou kansen geven om personele knelpunten in het proces op te pakken.	Legesverordening
8830030	Toezicht & handhaving bouwen		X		Kosten inzet controle recreatiewoningen. Toezicht en handhaving bouwtoezicht: zowel omvang als diepgang is (nu al) een bestuurlijke keuze (prioritering etc).	Beleidsnota recreatiewoningen, VTH beleidsplan 2017-2021, programma uitvoering VTH-taken (jaarlijks)