

Notitie beoordeling legesvarianten Zonneparken

Inleiding

Grootschalige opwekking van duurzame energie is nodig voor het halen van de duurzame doelstellingen. Diverse plannen voor zonne-, wind-, en waterenergie zijn inmiddels gestart. De ontwikkeling van zonneparken stagneert echter.

Eén van de oorzaken zijn een aantal voorwaarden in de huidige legesverordening. Bij enkele gemeenten in Nederland zijn de leges aangepast voor zonneparken. Deze voorbeelden zijn beoordeeld of ze passen bij de gemeente Dalfts en. De voorkeursoptie wordt verwerkt in de legesverordening.

Huidige leges

De huidige bouwleges bestaan uit een vast bedrag vermeerderd met een percentage van de bouwkosten. Hoe hoger de bouwkosten, hoe meer leges in rekening worden gebracht. Reden hiervoor is dat grotere bouwwerken vaak meer ambtelijke inzet vragen en een hogere kans is op juridische procedures. Zonneparken vallen door hun hoge bouwkosten meestal in het hoogste tarief (vast bedrag €18.950 en verhoogd met 1,59% van de bouwkosten). De gemeente Dalfts en hanteert bovengrens van €100.000 en de leges worden bij aanvang in rekening gebracht.

Een belangrijke voorwaarde is dat leges kostendekkend zijn. De afgelopen maanden hebben de bouwambtenaren ervaring opgedaan met het beoordelen van een aantal zonneparken. Door de eenvoudige constructie en inrichting is geen grote ambtelijke inzet nodig. Wel is bij, met name grotere, zonneparken een verhoogde kans op juridische procedures met veel ambtelijke inzet en kosten.

Optie: vrijstelling leges

Geen leges voor het duurzame deel van een bouwwerk. Het gehele zonnepark kan gezien worden als een duurzaam bouwwerk. Geen leges worden in rekening gebracht. Ook niet voor de welstand en de planologische procedure. Het verwachte effect is dat het aantal zonneparken zal stijgen met oplopende tekorten voor de gemeentelijke organisatie.

Een variant is dat geen bouwleges worden geïnd maar wel leges voor de planologische procedure en welstand. Ook kan een legesvrijstelling gelden voor alleen kleine zonneparken, bijvoorbeeld kleiner van 2 hectare.

Optie: lagere leges

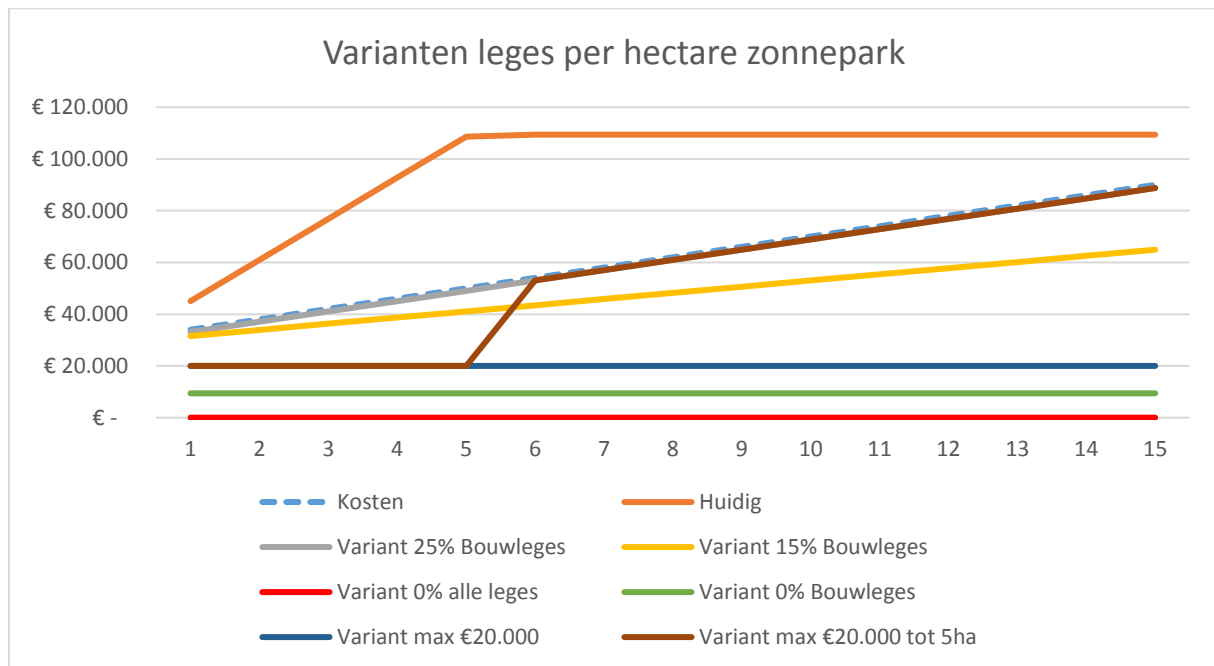
Op verschillende manieren kunnen de leges worden verlaagd. Bijvoorbeeld door een lager vast bedrag te hanteren voor alle zonneparken of alleen voor de kleinere zonneparken. Ook kan gerekend worden met een deel van de bouwkosten of een lage percentage. De gekozen legesverlaging kan ten koste gaan van de kostendekkendheid.

Sommige gemeenten berekenen de bouwleges op basis van de onderbouwkosten. Dat zijn de investeringen zonder de kosten van de zonnepanelen. Dit is een percentage van ongeveer 15%. Deze variant is opgenomen in de navolgende grafiek.

Optie : betalingsvoorwaarden

De SDE-subsidie kan in het voorjaar en najaar worden aangevraagd. Net als bij een veiling bepaalt het moment van indienen de hoogte van de subsidie. Hoe langer men wacht, hoe hoger de subsidie. Tot het moment dat het budget is bereikt. De afgelopen jaren werd bij iedere subsidieronde meer subsidie aangevraagd dan dat beschikbaar was. Ongeveer 20% valt af en probeert de volgende ronde opnieuw. Een subsidievoorwaarde is een omgevingsvergunning. Het verkrijgen van een omgevingsvergunning kost tijd en geld. Deze voorinvestering in combinatie met de veilingconstructie zorgt voor een financieel risico. Hierdoor haken veel initiatiefnemers tijdens de voorbereiding af. Met gunstige betalingsvoorwaarden wordt verwacht dat initiatiefnemers minder snel afhaken. Geschoven kan worden met het percentages voor en na de SDE-ronde.

In de navolgende grafiek zijn verschillende varianten voor vrijstelling of verlaging van de leges doorberekend per hectare zonnepark. Tevens is een inschatting gemaakt van de ambtelijke kosten.



Uitgangspunten grafiek

- De bouwkosten voor een zonnepark bedragen €1.000.000 per hectare.
- De bovengrens voor bouwleges is €100.000.
- Het vaste bedrag voor bouwleges is €18.950.
- De (afgeronde) legeskosten zijn voor de Welstandtoets (€2.000), de nieuwe planologische procedure (6.500) en de Verklaring van geen bedenkingen (€1.700).

Rekenvoorbeeld

Een zonnepark van 3ha kost grofweg €3.000.000.

- In de huidige ge situatie bedragen de bouwleges: vast bedrag €18.950 + 1,59% van €3.000.000 = €66.650. Samen met de overige vaste leges is dit totaal €76.850.
- In de voorgestelde situatie bedragen de bouwleges: vast bedrag €18.950 + 25% van €3.000.000 * 1,59% = €30.875. Samen met de overige vaste leges is dit totaal €41.875.

Uit de grafiek kan het volgende worden afgeleid:

- De huidige leges zijn hoger dan de geschatte kosten.
- Als 25% van de bouwkosten wordt doorberekend in de bouwleges dan zijn de leges kostendekkend.
- De overige varianten zijn in meer of mindere mate niet kostendekkend.