

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	10
Onderwerp:	Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur
Datum:	23 april 2024
Portefeuillehouder:	drs. R.W.J. van Leeuwen
Decosnummer:	1751
Informant:	Wilco Lindeboom w.lindeboom@dalfsen.nl (0529) 488 333

Voorstel:

De 1e wijziging van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) vast te stellen

Inleiding:

AVOI staat voor Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur. De AVOI regelt de regie en coördinatie van de werkzaamheden voor de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en/of leidingen in openbare gronden binnen de gemeente uniform. Door gewijzigde regelgeving en aanpassingen in de uitvoeringspraktijk moet de AVOI 2016 op enkele onderdelen geactualiseerd worden. Het gaat om beperkte aanpassingen. Uw besluitvorming hierover is een bevoegdheid van de raad. We stellen uw raad voor om wijzigingen in de regeling Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) op te nemen door het vaststellen van een 1e wijziging.

Argumenten:

1.1 Door aanpassingen in regelgeving en in de uitvoeringspraktijk moet de AVOI 2016 op enkele onderdelen geactualiseerd worden

Met het aanpassen van de AVOI spelen we in op veranderingen in de behoeften, eisen en mogelijkheden binnen de sector van ondergrondse infrastructuur.

De Waterschapkeur heet nu Waterschapsverordening en valt onder de “nieuwe” Omgevingswet. In de Waterschapsverordening staan regels voor waterkeringen, watergangen en grondwater binnen het beheergebied van een waterschap. Het is onze zorg en plicht als gemeente om overlast te voorkomen of beperken en daar bij voorontwerpen al rekening mee te houden.

De waterschapsverordening heeft een andere opzet dan de keur. De keur was een traditionele verordening met geboden en verboden. De waterschapsverordening is volledig digitaal. Regels zijn nu specifiek gekoppeld aan gebieden waarvoor ze gelden en toegespitst op activiteiten die iemand kan doen. Dus in plaats van algemeen geformuleerd en overal van kracht, naar specifiek geldend voor bepaalde gebieden en activiteiten .

Met de Omgevingswet werken we met het 'ja, mits'-principe. Dit betekent dat activiteiten zijn toegestaan, mits er wordt voldaan aan voorwaarden in de waterschapsverordening. De Keur en algemene regels waren nog ingericht op basis van het 'nee, tenzij'-principe. Dit betekent dat activiteiten in principe niet werden toegestaan, tenzij hiervoor een vergunning werd verleend.

1.2 Het wijzigen van de AVOI is een bevoegdheid van de gemeenteraad

Om de wijzigingen in het AVOI door te voeren wordt aan de gemeenteraad gevraagd een 1e wijziging van het AVOI vast te stellen.

Kanttekeningen en risico's

We zien de volgende risico's wanneer de raad niet nu de 1^e wijziging van het AVOI vaststelt:

Verouderde normen en waarden: Als de AVOI niet wordt bijgewerkt met de actuele normen en waarden vanuit de praktijk, kan het beleid verouderd raken. Hierdoor kan het minder effectief zijn bij het identificeren en aanpakken van actuele en relevante problemen.

Juridische kwetsbaarheid: Verouderde regelgeving kan leiden tot juridische kwetsbaarheid en het niet voldoen aan wettelijke vereisen omdat bepaalde nieuwe ontwikkelingen of wetten niet worden meegenomen.

Gemiste kansen: Als de AVOI niet wordt geactualiseerd, kunnen er mogelijkheden worden gemist om nieuwe en effectievere maatregelen te implementeren. Dit kan het vermogen om snel te reageren op veranderende omstandigheden beperken.

Verlies van geloofwaardigheid: Een verouderde AVOI kan leiden tot verlies van geloofwaardigheid van de raad en het beleid dat zij handhaaft.

Kortom, het niet updaten van de AVOI met actuele normen en waarden vanuit de praktijk kan leiden tot inefficiëntie, juridische risico's en een verlies aan geloofwaardigheid voor de raad. Het is dus van belang om de AVOI aan te passen aan de veranderende omstandigheden en behoeften

Alternatieven:

Niet aanpassen van het AVOI en wachten op het omgevingsplan

We zijn bezig met het opstellen van een omgevingsplan voor de gemeente Dalfsen. Ook regels over kabels en leidingen krijgen plaats in dit omgevingsplan, omdat ze betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. In het voorstel dat nu voorligt gaat het om een aantal noodzakelijke, maar beperkte aanpassingen. Daarom is ervoor gekozen de bestaande AVOI aan te passen en in een later stadium de regels over kabels en leidingen te integreren in het omgevingsplan en daarin een verdiepingsslag te maken.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing.

Financiële consequenties:

Omdat het hier om een interne aanpassing gaat zijn er geen kosten aan verbonden.

Communicatie:

De wijzigingen in de AVOI worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad en opgenomen in de regelingenbank op overheid.nl. De aanpassingen komen ook op de gemeentelijke website te staan met een verwijzing naar de communicatie bij de vergunningaanvragen kabels en leidingen.

Vervolg:

De aangepaste AVOI wordt, na vaststelling, de nieuwe leidraad gehanteerd bij de vergunningaanvragen en toezichthouden in de gemeente op het gebied van kabels en leidingen. Op termijn wordt het AVOI geïntegreerd in het Omgevingsplan. leidingen.

Bijlagen:

1. AVOI 2016 1^e wijziging

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/alg. directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23 april 2024, nummer 1751;

overwegende dat per 01-01-2024 de Omgevingswet in werking is getreden met daarin opgenomen de Waterschapsverordening, waardoor de Waterschapskeur is vervallen;
de waterschapsverordening in vergelijking met de Waterschapskeur een andere opzet heeft en daardoor de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur aangepast moet worden.
De Waterschapskeur een traditionele verordening met geboden en verboden was. De Waterschapsverordening volledig digitaal is waarbij regels nu specifiek gekoppeld zijn aan gebieden waar ze gelden en toegespitst zijn op activiteiten die iemand kan doen.;

gelet op de artikelen 149 en 156 van de Gemeentewet en artikelen 5.2 en 5.4 van de Telecommunicatiewet.

b e s l u i t :

1. De 1e wijziging van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 21 mei 2024.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater LLB